

## ОБЗОР

# Таджикистан: Закон Республики Таджикистан о социальном предпринимательстве

14 ЯНВАРЯ 2025 ГОДА

## Введение

2 января 2025 года Президентом Республики Таджикистан подписан Закон Республики Таджикистан о социальном предпринимательстве (СП) (далее – "Закон о СП").

Целью Закона о СП является создание правовой основы СП. Закон предоставляет субъектам СП государственные гарантии защиты, государственной поддержки и расширения деятельности,<sup>1</sup> уделяя особое внимание поддержке социально уязвимых групп населения. В целом принятие Закона о СП можно считать важным позитивным шагом.

Парламентская рабочая группа по СП (далее – "РГ СП")<sup>2</sup> разработала Закон о СП при широком участии общественности: представители организаций гражданского общества (ОГО) входили в рабочую группу в качестве ее официальных членов. После завершения в начале 2024 года первоначальной работы над законопроектом РГ СП провела общественные слушания, чтобы узнать мнение ОГО в Душанбе и областных центрах Бохтар и Худжанд,<sup>3</sup> а также

<sup>1</sup> К "субъектам СП" относятся социальные предприятия и социальные предприниматели. Дополнительную информацию вы можете найти в Разделе 1 нашего обзора.

<sup>2</sup> 2 октября 2023 года, после многолетней адвокации со стороны гражданского общества, нижней палатой Парламента была создана парламентская рабочая группа по СП ("РГ СП") для разработки закона, призванного определить само понятие СП и обеспечить ему государственную поддержку. В состав РГ СП вошли члены парламента, чиновники ключевых министерств, среди них Министерство юстиции (МЮ), и представители ОГО. Фонд Евразия и Международный центр некоммерческого права (ICNL) оказали РГ СП техническую помощь.

<sup>3</sup> По просьбе РГ СП Международный центр некоммерческого права (ICNL) организовал общественные обсуждения законопроекта в Душанбе и областных центрах Бохтар и Худжанд. Совместно с партнерами в марте 2024 года были также проведены консультации с представителями малого и среднего бизнеса (МСБ). Консультации проводились до распространения законопроекта в министерствах, что дало ОГО уникальную возможность повлиять на содержание

представителей малого и среднего бизнеса (МСБ) в Душанбе. Ряд важных рекомендаций ОГО и МСБ включены в принятый Закон о СП.

Поскольку приняты не все рекомендации, необходимо провести дополнительную реформу законодательства, чтобы сделать новый закон реализуемым и эффективным. Тем не менее, принятие нового закона создает важную базу для реформ и поддерживает развитие СП в Таджикистане.

На данный момент авторы данного обзора не выявили в Законе о СП положений, которые могли бы негативно отразиться на субъектах СП. Однако реализация Закона о СП и будущие реформы, направленные на установление конкретных преференций для субъектов СП, помогут определить, какие положения требуют пересмотра и возможных изменений.

Цель данного обзора:

1. выявить ключевые нововведения в законодательстве, затрагивающие субъекты СП;
2. определить дополнительные реформы законодательства, необходимые для того, чтобы сделать Закон о СП полностью реализуемым.

## 1. Основные нововведения в Законе о СП, затрагивающие субъекты СП

1. **Закон о СП вводит новые юридические понятия**, в том числе:
  - a. **"Социальное предпринимательство** – предпринимательская деятельность, направленная на поддержку социально уязвимых слоев населения и осуществляемая в соответствии с настоящим Законом для поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг социального назначения;"<sup>4</sup>
  - b. **"Социальное предприятие** – юридическое лицо, осуществляющее деятельность в сфере социального предпринимательства, включенное в реестр субъектов социального предпринимательства в порядке, установленном настоящим Законом;"<sup>5</sup>
  - c. **"Социальный предприниматель** – индивидуальный предприниматель, включенный в реестр субъектов социального

---

законопроекта. ICNL также рассмотрел первоначальный вариант законопроекта и представил свои комментарии, которые затем были переданы членам РГ СП.

<sup>4</sup> Статья 1 Закона о СП.

<sup>5</sup> Там же.

предпринимательства в порядке, установленном настоящим Законом;<sup>6</sup>

d. и др.

Эти термины могут использоваться и в других законах, например, в Налоговом кодексе Республики Таджикистан, Законе Республики Таджикистан о государственных закупках, Законе о государственном бюджете Республики Таджикистан, Законе Республики Таджикистан о государственном социальном заказе и других, чтобы определить конкретную государственную поддержку социальных предприятий и социальных предпринимателей.

2. **Как юридические, так и физические лица,<sup>7</sup> отвечающие определенным требованиям, могут быть включены в реестр субъектов СП и потенциально воспользоваться государственными преференциями. "Социальными предприятиями" могут считаться юридические лица любой организационно-правовой формы.<sup>8</sup> ОГО изъявили желание, чтобы субъектами СП могли бы быть как юридические, так и физические лица.**
3. **Закон о СП четко указывает, что общественные объединения могут считаться "социальными предприятиями" при соблюдении особых требований.<sup>9</sup> РГ СП не удовлетворила просьбу ОГО о том, чтобы общественные объединения, осуществляющие предпринимательскую деятельность, включались в "реестр субъектов СП" автоматически (без проверки на соответствие требованиям); однако, по просьбе ОГО, четко обозначила, что общественные объединения могут быть "социальными предприятиями." Тем не менее, некоторые общественные объединения после принятия закона выразили обеспокоенность, что теперь все требования, предъявляемые к общественным объединениям, подающим заявку на включение в реестр, на практике могут быть применены ко всем общественным объединениям, осуществляющим предпринимательскую деятельность. Такая ситуация создала бы множество проблем, т.к. в настоящее время общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность без ограничений. Авторы данного обзора не разделяют эту обеспокоенность. В нашем понимании Закон о СП не предусматривает обязательной регистрации в Реестре всех**

---

<sup>6</sup> Там же.

7

<sup>8</sup> Статья 15 Закона о СП.

<sup>9</sup> Статья 16 Закона о СП.

общественных объединений, занимающихся предпринимательской деятельностью. Статус СП не может быть присвоен общественным объединениям автоматически или только по решению государственных органов, поскольку общественное объединение должно самостоятельно решить, подавать ли ему заявку на получение этого статуса.<sup>10</sup> Если общественное объединение, осуществляющее предпринимательскую деятельность, не имеет зарегистрированного статуса СП, оно не обязано отвечать требованиям, установленным для организаций СП. Если на практике государственные органы попытаются применить такие требования ко всем общественным объединениям, осуществляющим предпринимательскую деятельность, это будет нарушением Закона о СП.<sup>11</sup>

4. **Закон о СП не предусматривает обязательной регистрации в Реестре субъектов СП ("Реестр") для всех организаций и лиц, осуществляющих деятельность, которая может считаться СП.** Все организации и лица могут продолжать свою деятельность, которой они занимались до принятия Закона о СП, без такой регистрации, если они не стремятся получить государственную поддержку,<sup>12</sup> которая будет доступна только для тех, кто включен в Реестр. Об этом же просили ОГО. Однако так понимают ситуацию авторы данного обзора. Необходимо внимательно следить за реализацией Закона о СП, и если окажется, что организации будут обязаны регистрироваться в Реестре, то это создаст проблемы.
5. **Закон о СП предусматривает "уполномоченный государственный орган в области государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере СП,"<sup>13</sup>** который будет рассматривать заявления о включении в Реестр, вести Реестр и осуществлять налоговый контроль за деятельностью социальных предприятий и социальных предпринимателей на предмет выполнения требований Закона о СП. Хотя в Законе о СП этот государственный орган не назван, речь идет о Государственном налоговом комитете. Кроме того, в

---

<sup>10</sup> См. статьи 16.1, 7.1 и 16.5 Закона о СП.

<sup>11</sup> Единственным ограничением на предпринимательскую деятельность является требование, что "доходы от предпринимательской деятельности не могут перераспределяться между членами или участниками этого объединения и должны использоваться только для достижения уставных целей" (Статья 31.3 Закона Республики Таджикистан об общественных объединениях).

<sup>12</sup> Государственная поддержка субъектов СП определена в Статье 26 Закона о СП. В настоящее время Закон о СП лишь декларирует такую поддержку согласно законодательству или на основании решений государственных органов, не имеющих обязательный характер, в то время как законодательство страны, за исключением самого Закона о СП, не содержит каких-либо особых стимулов или преференций для субъектов СП.

<sup>13</sup> Статья 12 Закона о СП.

Законе о СП упоминается "уполномоченный государственный орган в сфере СП".<sup>14</sup> Этот государственный орган уполномочен осуществлять государственную политику в сфере СП, участвовать в разработке документов по стратегическому планированию и законодательства в сфере СП и осуществлять сотрудничество с субъектами СП, анализ среды для СП, мониторинг и представление предложений по развитию СП, а также другие обязанности. В Законе о СП не называется этот государственный орган.

6. Закон о СП также определяет **критерии и условия для социальных предприятий и социальных предпринимателей для внесения в Реестр субъектов СП.**

Для социальных предприятий это следующие критерии и условия:

а. *"Предприятие считается социальным, если оно создано для решения проблем социально уязвимых групп населения, либо реализации и (или) поставки социальных товаров, а также оказания социальных услуг и соответствует одному или нескольким из следующих критериев:*

- *на предприятии не менее 50 процентов от общего числа сотрудников, относятся к социально уязвимым группам населения, фонд оплаты труда социально уязвимых групп населения, составляет не менее 50 процентов от общего фонда оплаты труда работников;*
- *доход от социальной предпринимательской деятельности по итогам предыдущего календарного года составляет не менее 50 процентов в общем объёме доходов предприятия;*
- *реинвестирует не менее 50 процентов прибыли за предыдущий календарный год на осуществление социальной предпринимательской деятельности."*<sup>15</sup>

Для физических лиц: *"Индивидуальный предприниматель считается социальным, если он соответствует одному или нескольким из следующих критериев:*

- 1) *относится к уязвимой группе населения;*
- 2) *его деятельность напрямую связана решением проблем социально уязвимых групп населения, либо реализацией и (или) поставкой социальных товаров, а также оказанием социальных услуг;*
- 3) *доход от продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг по итогам предыдущего календарного года составляет не менее 50 процентов в общем объеме доходов от социального предпринимательства;*

---

<sup>14</sup> Статья 11 Закона о СП.

<sup>15</sup> Статья 17 Закона о СП.

- 4) *реинвестирует не менее 50 процентов прибыли за предыдущий календарный год на осуществление социальной предпринимательской деятельности.*<sup>16</sup>

Примечательно, что Закон о СП не разрешает Государственному налоговому комитету как уполномоченному государственному органу в сфере реализации Закона о СП запрашивать у заявителей для внесения их в Реестр дополнительные документы и информацию.<sup>17</sup> По мнению авторов обзора, Государственный налоговый комитет будет выносить свое решение на основании информации, представленной в рамках налоговой отчетности. Кроме того, Государственный налоговый комитет будет использовать имеющиеся у него в настоящее время полномочия для проведения налоговых проверок на предмет соответствия деятельности субъектов СП требованиям Закона о СП.

## 2. Дополнительные реформы законодательства, необходимые для полной реализации Закона о СП

1. Закон о СП не предусматривает процедуру включения заявителей в Реестр. Он также не устанавливает сроки рассмотрения вопроса о включении в Реестр или исключении из него – одного из тех моментов, которые должны быть урегулированы для того, чтобы Реестр заработал.
2. Важно внести поправки в другие законы, которые гарантировали бы субъектам СП преференции при включении в Реестр. Например, Законом о СП предусмотрено *"предоставление налоговых и таможенных льгот или других государственных льгот в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан."*<sup>18</sup> Такие льготы крайне важны для того, чтобы у юридических и физических лиц была мотивация заниматься СП и подавать заявки на включение в Реестр. Без них Закон о СП будет в лучшем случае иметь ограниченное влияние.
3. Закон о СП предусматривает также размещение государственного социального заказа по прямым договорам с субъектами СП в соответствии с законодательством Республики Таджикистан<sup>19</sup>. Соответствующие изменения должны быть внесены в такое законодательство до начала его применения.

---

<sup>16</sup> Статья 19 Закона о СП.

<sup>17</sup> Статья 23.2 Закона о СП.

<sup>18</sup> Статья 26.1 Закона о СП.

<sup>19</sup> Статья 26.1 Закона о СП.

4. Аналогичным образом, потребуются поправки для обеспечения приоритетности заключения прямых закупок при реализации социальных проектов в рамках законодательства о государственных закупках.
5. Другие положения законодательства, которые необходимо разработать и/или изменить, включают:
  - a. предоставление финансовой поддержки социальным предприятиям из государственных целевых фондов с определением условий и установлением обязанности ее предоставления в определенных случаях;
  - b. предоставление материальной поддержки, в том числе путем передачи в аренду государственного и коммунального имущества на льготных условиях, определением условий и установлением обязанности ее предоставления в определенных случаях;
  - c. определение случаев, в которых конкретные государственные органы обязаны организовывать профессиональное обучение и профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование, переподготовку и повышение квалификации работников социальных предприятий;
  - d. определение случаев, в которых конкретные государственные органы обязаны выделять социальным предприятиям или социальным предпринимателям государственные гранты на реализацию социальных проектов;
  - e. определение случаев, когда конкретные государственные органы обязаны предоставлять бесплатные консультации, методическую помощь и информационную поддержку, в том числе по вопросам привлечения финансирования и участия в закупках товаров, работ и услуг.

Осуществление дальнейших реформ должен организовать "уполномоченный государственный орган в сфере СП,"<sup>20</sup> не указанный в Законе о СП.

Хотя авторы признают, что предоставление стимулов должно быть финансово ответственным и осуществимым, без реального стимулирования Закон о СП будет иметь мало эффекта на практике. Создание дорожной карты предстоящих реформ, определение государственных органов, ответственных за их реализацию, установление сроков и принятие обязательств по разработке необходимых

---

<sup>20</sup> Статья 11 Закона о СП.

законодательных изменений на основе широкого участия могут стать важными первыми шагами на этом пути.

Кроме того, признавая дух успешного участия правительства, парламента и гражданского общества в разработке Закона о СП, было бы весьма полезно, если бы такие реформы продолжились при непосредственном участии ОГО и МСБ.

Международный центр некоммерческого права (ICNL) готов и дальше оказывать техническую помощь в проведении предстоящих реформ, включая сравнительный анализ законодательства и предоставление информации о соответствующем опыте других стран.