



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 12

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ  
ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

26 августа 2022 года

### Оглавление

1. Президент подписал поправки в Закон «О государственном социальном заказе».....2
2. Президент подписал Закон «О гарантированной государством юридической помощи».....2
3. Утверждено Временное Положение о Народном курултае.....3
4. Начата разработка проекта Цифрового кодекса .....3

### Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня<sup>1</sup> и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

---

<sup>1</sup> Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

## 1. Президент подписал поправки в Закон «О государственном социальном заказе»

5 августа 2022 года Президент [подписал Закон](#) «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»». Поправки в закон существенно сокращают участие гражданского общества в реализации государственного социального заказа.

В частности, исключены статьи 8–10, 19–24 и 29, которые гарантировали представителям гражданского общества право принимать участие в разработке и общественном обсуждении проекта программы государственного социального заказа. Исключены из закона также положения, которые устанавливали порядок проведения информационного собрания после объявления конкурса и требования к формированию грантовой комиссии, половина состава которой включала в себя представителей организаций гражданского общества (ОГО).

Согласно информации государственных органов, регулирование вышеуказанных отношений теперь будет осуществляться подзаконными актами Кабинета Министров. Между тем, процесс принятия подзаконных актов, в отличие от законопроектов, носит более закрытый характер и не предполагает широкого общественного участия и представительства интересов различных заинтересованных категорий населения. Регламентация таких важных общественных отношений актами Кабинета Министров может привести к расширению дискреционных полномочий со стороны исполнительной ветви власти и непрозрачности процесса реализации государственного социального заказа.

Важно отметить, что представители гражданского общества неоднократно высказывали критику о недопустимости принятия предложенных поправок в Закон «О государственном социальном заказе» и о нарушении процедур при их принятии. В свою очередь, представители Министерства труда, социального обеспечения и миграции, которые являются непосредственными разработчиками законопроекта, заявляли, что проект Закона был доработан с учетом поступивших замечаний и рекомендаций гражданского общества. Однако, как показывает анализ вновь принятых поправок, большинство замечаний ОГО не были приняты.

С текстом Закона «О государственном социальном заказе» с учетом новых поправок можно ознакомиться [здесь](#).

## 2. Президент подписал Закон «О гарантированной государством юридической помощи»

10 августа 2022 года Президент подписал новую редакцию Закона «О гарантированной государством юридической помощи».

Законом устанавливаются виды юридической помощи, система оказания квалифицированной юридической помощи, полномочия государственных органов, органов местного самоуправления, Адвокатуры, перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи. Закреплено определение термина «параюрист», под которым понимается лицо, оказывающее консультационно-правовую помощь, не имеющее юридического образования, но обладающее специальными познаниями в определенной сфере права. Предоставление квалифицированной юридической помощи разграничено по отраслевому признаку. Так, квалифицированная юридическая помощь может предоставляться в рамках уголовного судопроизводства и по делам о правонарушениях, гражданского и административного судопроизводства.

В целом, концепция ранее действовавшей редакции Закона была сохранена и интегрирована в новую редакцию Закона «О гарантированной государством юридической помощи». Новшеством вновь принятого Закона является дополнение перечня лиц, которым гарантируется предоставление квалифицированной юридической помощи без учета годового дохода. Новыми субъектами, которым гарантируется предоставление квалифицированной юридической помощи, также стали - пострадавшие от семейного насилия, жертвы торговли людьми и лица, личность которых не установлена органами уголовного преследования.

С текстом новой редакции Закона «О гарантированной государством юридической помощи» можно ознакомиться [здесь](#).

### 3. Утверждено Временное Положение о Народном курултае

[16 августа 2022 года](#) Президент подписал Указ «О созыве Народного курултая».

В соответствии с Указом Народный курултай созывается 25 ноября 2022 года. Одновременно, утверждено [Временное Положение о Народном курултае](#), которое определяет правовой статус Народного Курултая, порядок организации и осуществления деятельности Народного Курултая до принятия соответствующего закона.

Согласно положениям статьи [7 Конституции](#) Кыргызской Республики Народный курултай - это общественно-представительное собрание, которое вправе давать рекомендации по направлениям общественного развития. В соответствии [со статьей 85 Конституции](#), Народный курултай обладает правом законодательной инициативы. Таким образом, Народный курултай вправе разрабатывать и самостоятельно вносить законотворческие инициативы в Жогорку Кенеш. Статья 7 Конституции устанавливает, что организация и порядок деятельности Народного Курултая определяются Конституцией и конституционным законом. Однако, на данный момент, соответствующий конституционный закон не принят.

[ИА Kaktus.media опубликовало комментарии гражданской активистки и юриста С. Токтогазиевой](#) касательно нарушений при издании Указа. В указанной публикации отмечено, что только Жогорку Кенеш может определить организацию и порядок деятельности Народного курултая посредством принятия соответствующего конституционного закона.

### 4. Начата разработка проекта Цифрового кодекса

Министерство цифрового развития сообщает, что начата разработка проекта Цифрового кодекса. [По информации ведомства, размещенной на сайте ИА 24.kg](#), (1) Цифровой кодекс значительно упростит взаимодействие граждан и государства при получении государственных услуг и ускорит процесс полного перехода на онлайн-услуги, позволит исключить противоречия и пробелы в законах, создать единую систему цифрового управления, объединить в один текст много законов и подзаконных актов, (2) его можно будет легко поддерживать в актуальном состоянии и применять, (3) проект Цифрового кодекса будет разработан к 2023 году.

Министерство цифрового развития призывает всех к активному обсуждению проекта Цифрового кодекса и сотрудничеству. Контакты Министерства для направления предложений к

инициативе по разработке проекта Цифрового кодекса можно найти по следующей ссылке:  
<https://digital.gov.kg/contact/>.