



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 14

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 сентября 2022 года

Оглавление

1. В Жогорку Кенеш внесен проект Закона «О праве на доступ к информации»2
2. Профильным Комитетом Жогорку Кенеша одобрен для принятия в первом чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»»3
3. Комитетом Жогорку Кенеша по бюджету, экономической и фискальной политике одобрен для принятия в первом чтении проект Закона «О волонтерской деятельности».....3
4. Профильным Комитетом Жогорку Кенеша для принятия в первом чтении одобрен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»»4
5. Министерством юстиции на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О ратификации Римского статута Международного уголовного суда от 17 июля 1998 года, подписанного 8 декабря 1998 года»5
6. Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Законы Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», «О государственном социальном страховании»)» принят в трех чтениях.....5
7. На общественное обсуждение вынесен проект новой редакции Закона «О средствах массовой информации»6
8. Запрет на проведение митингов в центре города Бишкек продлен до 2 декабря 2022 года.7
9. Депутаты Жогорку Кенеша прокомментировали вопрос реализации Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации»7
10. В Кыргызстане чиновники планируют ввести ограничения на социальные сети.....8
11. Об инициативе по разработке проекта Трудового кодекса в новой редакции8

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

1. В Жогорку Кенеш внесен проект Закона «О праве на доступ к информации»

Председателем Кабинета Министров в Жогорку Кенеш внесен проект Закона «О праве на доступ к информации», который был разработан Министерством юстиции совместно с представителями гражданского общества в рамках инвентаризации законодательства. Законопроект включает в себя основные положения Законов [«О гарантиях и свободе доступа к информации»](#) и [«О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»](#). Данные законы предлагается признать утратившими силу. Законопроектом предлагаются следующие новшества:

- уточнены определение «информации», ее виды (общедоступная, официальная, открытые данные) и категории информации ограниченного доступа;
- определены критерии ограничения права на доступ к информации и перечень информации, доступ к которой не подлежит ограничению;
- процедуру предоставления информации по запросу граждан предлагается распространить на всех обладателей информации, в том числе, на частные организации;
- вводится альтернативный порядок обжалования отказа в предоставлении информации по выбору пользователя информации: вышестоящему органу в соответствии с Законом «Об основах административной деятельности и административных процедурах» или Акыйкатчы (Омбудсмену);
- дополнен перечень официальной информации, подлежащей обнародованию субъектами государственного сектора (в частности, определяется, что должны быть обнародованы проекты нормативных правовых актов вместе со всеми сопроводительными материалами, заключения специализированных экспертиз и экспертные заключения субъектов предпринимательства (при их наличии), отчеты о завершении их общественного обсуждения);
- предлагается закрепить право каждого на получение копии судебного акта.

В соответствии [со статьей 154 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) представители организаций гражданского общества, эксперты и другие заинтересованные стороны вправе вносить депутатам, комитетам предложения к проекту закона до его рассмотрения Жогорку Кенешем в первом чтении. С текстом законопроекта «О праве на доступ к информации», внесенного на рассмотрение Жогорку Кенеша, можно ознакомиться по следующей ссылке <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/608088/show>.

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

2. Профильным Комитетом Жогорку Кенеша одобрен для принятия в первом чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»»

13 сентября 2022 года Комитетом по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша для принятия в первом чтении одобрена концепция проекта Закона «О внесении изменений в Закон «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»». Законопроект разработан Министерством юстиции в рамках инвентаризации законодательства и внесен Председателем Кабинета Министров на рассмотрение Жогорку Кенеша.

Законопроектом вносятся поправки, направленные на приведение отдельных положений [Закона «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»](#) в соответствии со статьей [116 Конституции Кыргызской Республики](#), которая описывает порядок внесения изменений и дополнений в положения первого, второго и пятого разделов Конституции.

Часть 2 статьи 4 действующего Закона предусматривает обязательное опубликование проекта закона в республиканских печатных изданиях. По мнению разработчиков законопроекта, такая норма не соответствует современным реалиям развития уровня доступа к информации и требует дополнительных финансовых расходов для инициативной группы граждан, что, в свою очередь, может выступать дополнительным барьером в реализации конституционного права на народную законодательную инициативу. В связи с этим, проектом Закона предлагается предоставить инициативной группе граждан право на определение источника публикации законопроекта: в республиканском печатном издании либо на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Вводятся положения, направленные на реализацию права подписания подписных листов в поддержку законопроекта лицами с ограниченными возможностями здоровья. Одновременно, предлагается установить, что подписные листы могут распространяться и подписываться с использованием электронной подписи. Другие поправки, предложенные законопроектом, направлены на уточнение перечня документов, предоставляемого при регистрации инициативной группы, уточнение прав и возможностей инициативной группы при агитации за законопроект.

С текстом законопроекта «О внесении изменений в Закон «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»» можно ознакомиться по следующей ссылке <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/590231/show>.

3. Комитетом Жогорку Кенеша по бюджету, экономической и фискальной политике одобрен для принятия в первом чтении проект Закона «О волонтерской деятельности»

Комитет Жогорку Кенеша по бюджету, экономической и фискальной политике 26 сентября 2022 года рассмотрел и одобрил законопроект «О волонтерской деятельности» для принятия в первом чтении. Инициаторами проекта Закона являются депутаты Жогорку Кенеша.

Законопроектом предлагается ввести определение термина «волонтерская организация», под которым понимается некоммерческая организация, осуществляющая волонтерскую деятельность, выступающая организатором волонтерской деятельности, реализующая

волонтерские программы или проводящая волонтерские акции, привлекающая к своей деятельности волонтеров, которые действуют от их имени и по их поручению. Волонтерская деятельность может осуществляться индивидуально, в составе группы волонтеров либо через волонтерскую организацию.

Законопроект содержит запрет волонтерской деятельности со стороны религиозных организаций и политических партий. Запрещается создание волонтерских организаций по типу военизированных формирований. В целом, законопроектом предлагается закрепить цели, задачи, принципы, субъектов волонтерской деятельности, порядок их взаимодействия, меры поддержки волонтеров и другие меры по поддержке волонтерства. Следует заметить, что без четких механизмов реализации, норм для стимулирования, финансовой и ресурсной поддержки волонтерской деятельности, законопроект может стать декларативным документом. В соответствии с пресс-релизом, размещенным в ИА «АкиПресс», [один из инициаторов законопроекта, депутат Балбак Тулобаев, отметил](#), что проект Закона направлен на формирование целостного, единого подхода к волонтерской деятельности.

С текстом законопроекта можно ознакомиться по следующей ссылке <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/592337/show>.

4. Профильным Комитетом Жогорку Кенеша для принятия в первом чтении одобрен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»»

26 сентября 2022 года Комитетом по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша рассмотрен и одобрен для принятия в первом чтении проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»».

Во время рассмотрения вышеуказанного законопроекта в Комитете заместитель министра юстиции Орозбек Сыдыков отметил, что по итогам инвентаризации законодательства принято решение регулировать вопросы регистрации юридических лиц на уровне подзаконного акта. Однако, [в результате инвентаризации Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов \(представительств\)»](#), Межведомственной экспертной группой было рекомендовано внести в данный закон некоторые поправки. Вопрос признания утратившим силу данного закона в рамках инвентаризации законодательства не обсуждался.

В случае принятия данного законопроекта порядок регистрации юридических лиц, филиалов (представительств) будет регулироваться подзаконными актами Кабинета Министров. В информационном бюллетене № 8 отмечалось, что данная инициатива противоречит Конституции и приведет к уменьшению роли парламента и его деятельности в стране. Кроме того, признание утратившим силу [Закона «О государственной регистрации юридических лиц,](#)

[филиалов \(представительств\)»](#) может привести к усложнению или частому изменению процедуры регистрации, перерегистрации и ликвидации юридических лиц, филиалов (представительств), в том числе, некоммерческих организаций, без достаточных общественных обсуждений.

В соответствии со [статьей 154 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) представители организаций гражданского общества, эксперты и другие заинтересованные стороны вправе вносить депутатам, комитетам предложения к проекту закона до его рассмотрения Жогорку Кенешем в первом чтении.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/595005/show>.

5. Министерством юстиции на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О ратификации Римского статута Международного уголовного суда от 17 июля 1998 года, подписанного 8 декабря 1998 года»

26 сентября 2022 года Министерством юстиции на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О ратификации Римского статута Международного уголовного суда от 17 июля 1998 года, подписанного 8 декабря 1998 года».

Как указано в справке-обосновании к законопроекту, Римский статут Международного уголовного суда – это международный договор, учредивший Международный уголовный суд и принятый на дипломатической конференции в Риме в 1998 году. Римский статут вступил в силу в 2002 году. Документ был подписан Кыргызской Республикой 8 декабря 1998 года, однако не был ратифицирован.

Международный уголовный суд (МУС) – постоянный международный орган уголовной юстиции, в компетенцию которого входит преследование лиц, ответственных за геноцид, военные преступления, преступления против человечности, а также преступления агрессии. Ратификация этого документа будет поддержкой позиции о приверженности Кыргызской Республики принципам международного права и усилиям международного сообщества по обеспечению мира и безопасности, неприемлемости любых фактов военной агрессии и других преступных деяний, обозначенных в Римском статуте МУС.

ОГО могут представить свои замечания и предложения к проекту до 25 октября 2022 года пройдя по ссылке: <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-mpa/2036>.

6. Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Законы Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», «О государственном социальном страховании»)» принят в трех чтениях

29 сентября 2022 года на заседании Жогорку Кенеша в третьем чтении принят проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Законы Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», «О государственном социальном страховании»)».

Данным законопроектом предлагается внести поправки в статью [4 Закона «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»](#), которая устанавливает ставки тарифов страховых взносов для некоммерческих кооперативов, общественных фондов, общественных объединений, товариществ собственников жилья, религиозных организаций и их работников.

Так, действующая редакция статьи 4 определяет, что некоммерческие кооперативы, общественные фонды, общественные объединения, товарищества собственников жилья и религиозные организации уплачивают страховой взнос от всех видов выплат, начисленных в пользу работников - *инвалидов и пенсионеров*, - в размере 13,25 процентов. В отношении иных работников, не попадающих в категорию «инвалиды и пенсионеры», статья 2 Закона «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» устанавливает ставку для работодателей в размере 17,25 процентов.

Законопроектом предлагается снизить ставку тарифа страхового взноса для некоммерческих кооперативов, общественных фондов, общественных объединений, товариществ собственников жилья и религиозных организаций до 17 процентов от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, в том числе, иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением инвалидов и пенсионеров. В отношении инвалидов и пенсионеров ставку для таких работодателей предлагается снизить до 13 процентов.

С текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/561366/show>.

[7. На общественное обсуждение вынесен проект новой редакции Закона «О средствах массовой информации»](#)

28 сентября 2022 года на сайте Кабинета Министров Службой информационной политики Администрации Президента Кыргызской Республики для общественного обсуждения размещен проект Закона «О средствах массовой информации». Исходя из справки-обоснования к законопроекту, необходимость принятия представленного проекта Закона вызвана моральным устареванием действующего Закона «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 года.

Проектом вводится правовое регулирование телекоммуникационной сети «Интернет» с приданием ей статуса средства массовой информации (далее – СМИ). Правовой механизм учреждения СМИ и организаций, осуществляющих их выпуск, изменен таким образом, чтобы соответствовать требованиям Гражданского кодекса Кыргызской Республики и сложившейся практике. Вводится полномасштабный правовой институт собственника СМИ. При этом институт учредителя СМИ сохраняется, хотя и в сильно урезанном виде.

[ОФ «Институт Медиа Полиси» в своем пресс-релизе отмечают](#), что в статье 1 предлагаемого законопроекта вводится ограничение свободы слова, печати и других СМИ в условиях чрезвычайного и военного положения в соответствии с конституционным законом. При этом, в справке-обосновании сказано, что, говоря об ограничениях свободы слова, речь идет не о цензуре, а о введении «общественного контроля» за тем, что публикуют СМИ. Также [ИА «Kaktus.media» подготовило краткий пресс-релиз](#) с указанием основных нововведений, предлагаемых законопроектом.

С законопроектом и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4126>. ОГО могут направить свои предложения и замечания к указанному законопроекту до 29 октября 2022 года на электронный адрес: novyizakonosmi@gmail.com.

8. Запрет на проведение митингов в центре города Бишкек продлен до 2 декабря 2022 года

Первомайский районный суд г. Бишкек продлил запрет на митинги в центре города до 2 декабря 2022 года. Мирные собрания (митинги) запрещено проводить возле здания посольства Российской Федерации, на площади Ала-Тоо, возле зданий Жогорку Кенеша, Администрации Президента и Государственного комитета национальной безопасности, за исключением государственных и муниципальных официальных мероприятий на площади Ала-Тоо с 1 сентября 2022 года по 1 декабря 2022 года (включительно). Такое решение противоречит положениям Конституции Кыргызской Республики и ограничивает право граждан на мирные собрания.

ИА «Kaktus.media» опубликовало мнения независимых экспертов по данному вопросу, с которыми можно ознакомиться [здесь](#).

[ОФ «Институт Медиа Полиси» отметил](#), что право на проведение мирных собраний, митингов прописано в Конституции Кыргызской Республики. Статья 39 Конституции предусматривает право каждого на проведение и участие в мирных собраниях. Соответственно, право на участие в мирных собраниях является конституционным правом каждого человека.

[Общественный фонд «Кылым шамы», в свою очередь, призвал](#) Генеральную прокуратуру и председателя Верховного суда обратить внимание на действия суда Первомайского района, нарушающие права человека и требования Закона «О мирных собраниях», который четко регламентирует, что судьи могут принимать решение о запрете либо об ограничении только в отношении проводимого собрания и при наличии оснований, предусмотренных в законе.

9. Депутаты Жогорку Кенеша прокомментировали вопрос реализации Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации»

[ИА «24.kg» подготовило пресс-релиз и репортаж](#) с мнениями депутатов Жогорку Кенеша о реализации [Закона «О защите от недостоверной \(ложной\) информации»](#). Как отмечено в пресс-релизе, парламентская фракция «Бутун Кыргызстан» провела 16 сентября заседание, на котором рассмотрела вопрос информационной безопасности. Лидер фракции Адахан Мадумаров отметил, что в стране идет открытое давление на интернет-ресурсы и власти просто закрывают неудобные им каналы. Депутат Исхак Масалиев считает, что «закон о фейках» работает против ресурсов, которые критикуют политику властей.

[26 августа 2022 года ИА «24.kg»](#) информировало, что со стороны Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики была попытка заблокировать указанный информационный ресурс на основании Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации». По мнению правозащитников ОФ «Института Медиа Полиси», произошедшее с 24.kg ситуация показывает, что Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации» является

«административным ресурсом против СМИ, которые мониторят действия власти и раскрывают информацию, помогающую гражданам понять, как функционирует правительство».

Группа парламентариев планирует выдвинуть инициативу о подаче данного закона на утрату его силы либо о внесении в него поправок. Депутат от фракции «Ынтымак» Марлен Маматалиев предложил представителям СМИ обратиться в письменной форме к народным избранникам, чтобы они дали толкование по закону.

10. В Кыргызстане чиновники планируют ввести ограничения на социальные сети

[ИА «24.kg» опубликовало пресс-релиз](#), в котором указано, что в Кыргызстане могут ввести ограничения на социальные сети и интернет-ресурсы. Об этом на заседании парламентской фракции «Бутун Кыргызстан» сообщил заместитель министра культуры, информации, спорта и молодежной политики Чынгыз Эсенгул уулу.

Было отмечено, что в Казахстане и Узбекистане есть представительства Facebook. Предложено обсудить возможность открытия подобного представительства и в Кыргызской Республике, что позволит вводить ограничения для пользователей. При этом ограничения в первую очередь коснутся детей. Будет совершенствоваться функция «родительский контроль», усилится блокировка контента 18+.

Следует отметить, что функция «родительский контроль» может устанавливаться владельцем смартфона самостоятельно и на свое усмотрение. Соответственно, функция «родительский контроль» и вопрос блокировки сайтов и социальных сетей не связаны между собой. Реализация вышеуказанной инициативы может привести к цензуре интернет-ресурсов.

11. Об инициативе по разработке проекта Трудового кодекса в новой редакции

Инициатива по разработке проекта Трудового кодекса в новой редакции была озвучена на заседании Инвестиционного совета. Председатель Кабинета Министров Акылбек Жапаров поддержал идею. Решено не просто внести поправки, а создать совершенно новую редакцию Трудового кодекса, основанную на принципах рыночной экономики.

В Международном деловом совете (МДС) подчеркнули, что одна из основных сфер, которая интересует инвесторов в любой отрасли экономики по всему миру — это трудовое законодательство. Бизнес всегда интересуется, как обстоят дела с регулированием трудовых отношений в той или иной стране. В Кыргызстане Трудовой кодекс во многом сохраняет элементы советского КЗоТ (Кодекса законов о труде). Этот подход к регулированию трудовых отношений выражается в приоритете интересов работника над работодателем. Такой дисбаланс и устаревшие положения Трудового кодекса влияют на инвестиционную привлекательность Кыргызстана и на его позиции в международных рейтингах ведения бизнеса, потому что многие из них содержат показатель по регулированию трудовых отношений, считают в МДС.