



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 16

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 октября 2022 года

Оглавление

1. Жогорку Кенешем в первом чтении принят проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике» 2
2. Жогорку Кенешем в первом чтении принят проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» 2
3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации» 3
4. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» 4
5. Жогорку Кенеш принял одновременно в трех чтениях законопроект по вопросам обеспечения обороноспособности Кыргызской Республики 5
6. Министерство юстиции будет координировать международную грантовую и техническую помощь, предоставляемую государственным органам в сфере законопроектной деятельности 5
7. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики заблокировало работу сайта Азаттык 6

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение [NGO Kyrgyzstan](#). Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. Жогорку Кенешем в первом чтении принят проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»

20 октября 2022 года Жогорку Кенешем в первом чтении принят проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики о народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике».

Как уже отмечалось в информационном бюллетене № 14, законопроектом вносятся поправки, направленные на приведение отдельных положений [Закона «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»](#) в соответствие со статьей [116 Конституции Кыргызской Республики](#), которая описывает порядок внесения изменений и дополнений в положения первого, второго и пятого разделов Конституции.

Часть 2 статьи 4 действующего Закона закрепляет обязательное опубликование проекта закона в республиканских печатных изданиях. По мнению разработчиков, такая норма не соответствует современным реалиям развития уровня доступа к информации и требует дополнительных финансовых расходов для инициативной группы граждан. Это, в свою очередь, может выступать дополнительным барьером в реализации конституционного права на народную законодательную инициативу. В связи с этим, проектом Закона предлагается предоставить инициативной группе граждан право на определение источника публикации законопроекта: в республиканском печатном издании либо на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов. Другие поправки носят уточняющий характер.

В соответствии со [статьей 154 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) представители ОГО, эксперты и другие заинтересованные стороны вправе внести свои предложения по законопроекту ко второму чтению через депутатов Жогорку Кенеша или Правительство (Кабинет Министров).

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/590231/show>.

2. Жогорку Кенешем в первом чтении принят проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»»

26 октября 2022 года Жогорку Кенешем в первом чтении принят проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»». Указанный законопроект разработан и продвигается Министерством юстиции в рамках так называемой «де-бюрократизации» законов. В предыдущих информационных бюллетенях неоднократно отмечалось, что предлагаемый законопроект противоречит Конституции и приведет к значительному снижению роли парламента и его деятельности в стране. Прекращение действия Закона «О государственной регистрации

юридических лиц, филиалов (представительств)» за счет переноса его норм в подзаконные акты приведет к нестабильности процедуры регистрации и закрытости процесса, что в свою очередь может привести к созданию новых бюрократических барьеров при регистрации юридических лиц, филиалов (представительств), в том числе, некоммерческих организаций.

В соответствии [со статьей 154 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) представители ОГО, эксперты и другие заинтересованные стороны вправе внести свои предложения по законопроекту ко второму чтению через депутатов Жогорку Кенеша или Правительство (Кабинет Министров).

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/595005/show>.

3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации»»

14 октября 2022 года на сайте Жогорку Кенеша для общественного обсуждения размещен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации»». Законопроектом предлагается определить порядок обжалования действий владельцев интернет-ресурсов при размещении недостоверной (ложной) информации. Так, любой субъект может обратиться к владельцу сайта или страницы сайта с заявлением об удалении из сайта или страницы сайта информации, которая на его взгляд, является недостоверной (ложной). Владелец сайта или страницы сайта обязан рассмотреть заявление заявителя в течение трех дней со дня поступления требования заявителя об удалении недостоверной (ложной) информации. При этом, заявление об удалении информации должно содержать факты, обосновывающие недостоверность (ложность) информации. В случае отказа от удаления информации, заявитель вправе обратиться в уполномоченный государственный орган, определяемый Кабинетом Министров. Уполномоченный государственный орган вправе будет принимать решение об удалении соответствующей информации. Если владелец сайта не согласен с решением уполномоченного государственного органа, то он вправе будет обратиться в вышестоящий государственный орган либо в суд.

Однако, законопроектом не закрепляются критерии, исходя из которых подтверждается и определяется достоверность либо недостоверность информации. Полномочия по определению недостоверности (ложности) информации предлагается отнести к компетенции органа исполнительной власти, без четких механизмов и пределов их реализации. Такая безграничность в полномочиях приведет к цензуре средств массовой информации, а также к регулированию со стороны государства формата и источников информации.

Важно отметить, что представители гражданского общества на различных площадках неоднократно заявляли о противоречивости норм Закона [«О защите от недостоверной \(ложной\) информации»](#) положениям Конституции. В частности, 14 сентября 2022 года члены платформы действий медиа Кыргызстана и журналисты [провели круглый стол](#) на тему «Свобода слова в Кыргызстане: новые вызовы» с участием депутатов Жогорку Кенеша, государственных служащих, экспертов и общественных организаций в сфере медиа по практике применения Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации». По итогам данного мероприятия, было рекомендовано

признать утратившим силу обозначенный закон. Несмотря на указанную рекомендацию, депутатами Жогорку Кенеша предложена вышеуказанная законодательная инициатива.

ОГО могут ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/article/show/9527/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-14-oktyabrya-2022-goda-vinositsya-proekt-zakona-o-vnesenii-izmeneniy-v-zakon-kirgizskoy-respubliki-o-zashtite-ot-nedostovernoy-lozhnoy-informatsii>. Предложения и замечания можно сообщать по телефонам: (0312) 639194, 0555705795 и направлять на электронную почту: tileknurbekov01kg@gmail.com до 14 ноября 2022 года.

4. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики»

20 октября 2022 года на сайте Жогорку Кенеша для общественного обсуждения размещен проект Закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики». Законопроектом предлагается внести дополнения в [статью 25 Конституции Кыргызской Республики](#), согласно которым смертная казнь может быть установлена законом только за преступления против половой неприкосновенности детей, не достигших восемнадцатилетнего возраста. В справке-обосновании к законопроекту приводится статистика преступлений, совершенных в отношении детей и отмечается тенденция роста жестоких преступлений в отношении детей.

В соответствии с [частью 2 статьи 116 Конституции](#) изменения и дополнения в положения первого, второго и пятого разделов Конституции могут быть приняты по инициативе не менее 300 тысяч избирателей или Президента, или двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша на референдуме, назначаемом Президентом. Следует заметить, что статья 25 Конституции, в которую предлагаются поправки, закреплена во втором разделе Конституции. Соответственно, инициирование и продвижение предложенной поправки возможно только через референдум.

Помимо прочего, Кыргызская Республика является участницей [Международного пакта о гражданских и политических правах](#) и [Второго факультативного протокола](#) к нему, которые были ратифицированы в установленном порядке в 1994 году и в 2010 году. Указанные международные договоры определяют, что никто не может быть произвольно лишен жизни и устанавливают запрет на смертную казнь.

[Статьи 26 и 27 Венской конвенции о праве международных договоров](#), ратифицированной Кыргызской Республикой 5 июля 1997 года, возлагают на государства следующие обязательства:

- каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться;
- участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

Таким образом, предлагаемый законопроект входит в противоречие с международными обязательствами Кыргызской Республики.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/article/show/9562/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-20-oktyabrya-2022-goda-vinositsya-proekt-zakona-o-vnesenii-izmeneniya-v-konstitutsiyu-kirgizskoy->

[respubliki](#). Предложения и замечания к законопроекту можно передать по телефону: (0312) 63-91-32 либо направить на электронную почту: Eldik.group.2022@gmail.com до 20 ноября 2022 года.

5. Жогорку Кенеш принял одновременно в трех чтениях законопроект по вопросам обеспечения обороноспособности Кыргызской Республики

20 октября 2022 года Жогорку Кенеш одновременно в трех чтениях принял проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере обеспечения обороноспособности Кыргызской Республики».

[ИА «Kaktus.Media» в своем пресс-релизе отмечает](#), что ранее несколько депутатов профильного комитета потребовали выставить поправки на общественное обсуждение. Однако, инициатор законопроекта М. Маматалиев пояснил, что в проекте закона есть секретные моменты. Депутаты рассматривали вопрос в закрытом режиме.

Положения [Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»](#) регламентируют, что нормативный правовой акт, в том числе и законы, рассчитаны на неопределенный круг лиц и неоднократное применение. Более того, согласно [статье 6 Конституции](#) официальное опубликование законов и иных нормативных правовых актов является обязательным условием вступления их в силу.

Учитывая вышеуказанные требования законодательства, закон не может содержать в себе секретные положения. Кроме того, вышеуказанный законопроект размещен в открытом доступе на официальном сайте Жогорку Кенеша, с текстом которого можно ознакомиться по следующей ссылке <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/613019/show>.

6. Министерство юстиции будет координировать международную грантовую и техническую помощь, предоставляемую государственным органам в сфере законопроектной деятельности

[Пресс-служба Министерства юстиции проинформировала](#), что постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 октября 2022 года №559, Министерство юстиции Кыргызской Республики наделено полномочиями по координации международной грантовой и технической помощи, предоставляемой государственным органам в сфере законопроектной деятельности.

Ответственным за реализацию указанного полномочия определен Институт нормотворчества и верховенства права при Министерстве юстиции Кыргызской Республики. Министерством юстиции будут созданы отраслевые экспертные рабочие группы, которые будут рассматривать планируемые, разрабатываемые проекты нормативных правовых актов государственными органами при содействии международной грантовой и технической помощи.

7. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики заблокировало работу сайта Азаттык

Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики приостановило на два месяца работу сайта радио «Азаттык».

Как отмечается в пресс-релизе ИА 24.kg, причина блокировки — «реагирование на *недостоверные материалы в информационном пространстве страны, противоречащие национальным интересам Кыргызской Республики (недостоверные сведения о событиях 14-17 сентября 2022 года)*».

Следует отметить, что возможность блокировать сайты информационных агентств установлена дискриминационным Законом «О защите от недостоверной (ложной) информации».

Между тем, Комиссия по рассмотрению жалоб на СМИ требует, чтобы органы прокуратуры проверили законность принятого Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики решения о блокировке «Азаттыка».

28 октября 2022 года практически все редакции СМИ в стране провели масштабную информационную кампанию против давления на СМИ и одновременно прекратили размещение новостных материалов с 09:00 до 12:00 часов, в этот день они также отказались от публикации пресс-релизов государственных органов в течение всего дня.