



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 17

### ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 ноября 2022 года

#### Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О некоммерческих неправительственных организациях» .....2
2. Государственный комитет национальной безопасности разработал проект Постановления Кабинета Министров «Об информационном обеспечении Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики» .....3
3. Жогорку Кенеш принял в первом чтении проект Закона «О волонтерской деятельности»..4
4. Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции Жогорку Кенеша рассмотрит проект Закона «О противодействии коррупции» .....4
5. Состоялось очередное заседание организационного комитета по проведению первого Народного курултая.....5
6. В стране отменен режим чрезвычайной ситуации .....5

#### Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня<sup>1</sup> и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

<sup>1</sup> Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О некоммерческих неправительственных организациях»

2 ноября 2022 года Отдел правового обеспечения Управления правового обеспечения Президента и Кабинета Министров Администрации Президента [вынес на общественное обсуждение](#) проект Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих неправительственных организациях» (законопроект). По мнению [рыда некоммерческих организаций](#) (НКО), принятие данного законопроекта является нецелесообразным.

Законопроектом, в частности, предлагается предоставить широкие права государственным органам принимать решение по своему усмотрению в каких случаях регистрировать или не регистрировать НКО и иностранные НКО (ИНКО), контролировать любую деятельность НКО и ИНКО, приостанавливать их деятельность или ликвидировать их, что противоречит принципу равного регулирования НКО с коммерческими организациями.

Согласно статье 6 действующего Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», некоммерческие организации могут создаваться как с образованием юридического лица так и без его образования. Статьей 16 законопроекта предлагается установить обязательность регистрации неправительственной организации. Хотя законопроект не содержит запрета на незарегистрированные НКО, невключение в законопроект нормы о возможности создания незарегистрированных НКО вызывает опасение о наличии у разработчиков намерения запретить после принятия законопроекта незарегистрированные НКО.

Право на создание незарегистрированных (неформальных) объединений предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека (статья 20), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 8), а также Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 22). Указанные международные документы, так же, как и Конституция Кыргызской Республики, предусматривают право каждого человека на свободу объединения (ассоциации) с другими. Это право является неотъемлемым и принадлежит человеку от рождения.

Законопроектом также предусматривается:

- увеличение минимального количества граждан, необходимого для создания НКО;
- ограничение прав иностранных граждан и лиц без гражданства по созданию НКО;
- установление для НКО новых отчетов государственным органам;
- расширение полномочий государственных органов по контролю над деятельностью НКО;
- ликвидация правовой базы для деятельности учреждений;
- увеличение сроков государственной регистрации НКО;
- сужение права на предпринимательскую деятельность НКО;
- и другие положения, ограничивающие деятельность НКО, а также филиалов и представительств иностранных НКО, осуществляющих деятельность в Кыргызской Республике.

С правовым анализом Международного центра некоммерческого права к законопроекту можно ознакомиться [здесь](#).

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно по следующей ссылке: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4192>. ОГО могут представить свои предложения и комментарии по законопроекту через следующий адрес электронной почты: [01turatbekovich@gmail.com](mailto:01turatbekovich@gmail.com).

## 2. Государственный комитет национальной безопасности разработал проект Постановления Кабинета Министров «Об информационном обеспечении Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики»

Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики разработал проект Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об информационном обеспечении Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики». Проектом предлагается утвердить Перечень государственных и иных органов Кыргызской Республики и лиц, представляющих информацию в Государственный комитет национальной безопасности, в который включены, в том числе:

- предприятия, учреждения, организации независимо от подчиненности и форм собственности (по согласованию);

- лица, занятые индивидуальной и иной трудовой деятельностью, а также другими видами предпринимательства (по согласованию).

Проектом предлагается установить, что лица, указанные в Перечне, по запросу Государственного комитета национальной безопасности (в том числе его подразделений):

- представляют информацию, необходимую для выполнения задач по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики;

- обеспечивают безвозмездное использование своих информационных систем и баз данных (в том числе посредством удаленного доступа) исключительно для выполнения задач по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики.

Следует отметить, что проектом постановления не уточняется какого рода информацию имеет право запрашивать Государственный комитет национальной безопасности. Согласно статье 5 Закона «О национальной безопасности» основными принципами обеспечения национальной безопасности являются:

- соблюдение Конституции Кыргызской Республики, законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также общепризнанных принципов и норм международного права;

- уважение основных прав и свобод человека.

Статья 29 Конституции Кыргызской Республики определяет, что каждый имеет право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений. Ограничение этих прав допускается только в соответствии с законом и на основании судебного решения. Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации, информации о частной жизни человека без его согласия, кроме

случаев, установленных законом. Статья 63 Конституции Кыргызской Республики устанавливает, что государство гарантирует каждому защиту персональных данных, а доступ к персональным данным граждан, их получение осуществляются только в предусмотренных законом случаях. Кроме того, статья 23 Конституции Кыргызской Республики предусматривает запрет на принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

Против данной инициативы [выступил депутат Жогорку Кенеша](#) Дастан Бекешев. По его словам, в документ включены все государственные органы, органы местного самоуправления, юридические и физические лица. *«Представители бизнеса и другие граждане возмущены. Никто не хочет стать обязанным быть информатором, особенно если это будет делать банковский сектор. Такими инициативами мы разрушим экономику. Мы говорим об инвестициях, но как о них можно говорить, если Государственный комитет национальной безопасности хочет заставить всех информировать его, стучать друг на друга?»* — отметил Дастан Бекешев.

Ознакомиться с проектом и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/2077>.

### 3. Жогорку Кенеш принял в первом чтении проект Закона «О волонтерской деятельности»

2 ноября 2022 года Жогорку Кенешем был рассмотрен и принят в первом чтении проект Закона «О волонтерской деятельности». Законопроектом предлагается ввести определение термина «волонтерская организация», под которым понимается *НКО, осуществляющая волонтерскую деятельность, выступающая организатором волонтерской деятельности, реализующая волонтерские программы или проводящая волонтерские акции, привлекающая к своей деятельности волонтеров, которые действуют от их имени и по их поручению*. Волонтерская деятельность может осуществляться индивидуально, в составе группы волонтеров либо через волонтерскую организацию.

Законопроект содержит запрет волонтерской деятельности со стороны религиозных организаций и политических партий. Запрещается создание волонтерских организаций по типу военизированных формирований. В целом, законопроектом предлагается закрепить цели, задачи, принципы, субъектов волонтерской деятельности, порядок их взаимодействия, меры поддержки волонтеров и другие меры по поддержке волонтерства. Следует заметить, что без четких механизмов реализации, норм для стимулирования, финансовой и ресурсной поддержки волонтерской деятельности, законопроект может стать декларативным документом.

Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://www.kenesh.kg/ru/draftlaw/592337/show>.

### 4. Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции Жогорку Кенеша рассмотрит проект Закона «О противодействии коррупции»

15 ноября Комитетом по международным делам, обороне, безопасности и миграции Жогорку Кенеша [планируется рассмотрение](#) проекта Закона «О противодействии коррупции», инициированного Кабинетом Министров. Ранее, в информационном бюллетене №7, был

представлен краткий анализ проекта Закона «О противодействии коррупции», инициированного Министерством экономики и коммерции. В частности, опубликованная для общественного обсуждения версия законопроекта содержала нормы по регулированию лоббистской деятельности. Во внесенном в Жогорку Кенеш законопроекте такие нормы отсутствуют.

При этом законопроект все еще содержит нормы относительно возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов лишь аккредитованными в установленном порядке в качестве экспертов физическими и юридическими лицами. Порядок и условия аккредитации экспертов будут устанавливаться органом исполнительной власти, за которым закреплена функция по разработке и реализации государственной политики в области нормативного правового регулирования. Вместе с тем, действующий Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» не обязывает независимых экспертов проходить аккредитацию. Согласно действующему закону, право на проведение независимой антикоррупционной экспертизы имеют любые эксперты, в том числе, и не имеющие аккредитации. Таким образом, в случае принятия законопроекта образуется коллизия между этим законом и Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/612679/show>.

## 5. Состоялось очередное заседание организационного комитета по проведению первого Народного курултая

25 ноября 2022 года в городе Бишкеке планируется проведение первого Народного курултая. В связи с чем, [состоялось очередное заседание](#) организационного комитета по проведению Народного курултая под председательством Государственного секретаря Суйунбека Касмамбетова. На заседании были утверждены повестка дня, проект регламента и эмблема курултая.

*«Целью Народного курултая является непосредственная встреча главы государства и обмен мнениями с делегатами, избранными от регионов. Здесь не будет подготовленных, так называемых, дежурных делегатов. Необходимо организовать взаимосвязь между народом и властью и предпринять дальнейшие шаги с учетом ключевых предложений по развитию страны»,* — отметил Суйунбек Касмамбетов. Вопросы делегатов будут зарегистрированы и опубликованы для общественности через СМИ.

## 6. В стране отменен режим чрезвычайной ситуации

Председатель Кабинета Министров [подписал Распоряжение об отмене с 1 ноября 2022](#) года режима чрезвычайной ситуации, введенного Распоряжением Правительства Кыргызской Республики 22 марта 2020 года в связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Такое решение принято в связи со стабилизацией ситуации по заболеваемости коронавирусной инфекцией.

Необходимо отметить, что Распоряжение Правительства от 22 марта 2020 года создавало определенные риски в законотворческой деятельности. В частности, были случаи, когда парламент необоснованно принимал некоторые законопроекты в ускоренном режиме, ссылаясь

на пункт 8 части 10 статьи 55 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». Согласно данному пункту, *законопроекты могут приниматься одновременно в двух или трех чтениях в случае рассмотрения проекта закона по стабилизации социально-экономической ситуации, по вопросам правопорядка и безопасности в связи с введением чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации и/или с обстоятельствами непреодолимой силы.*

ОГО неоднократно заявляли, что практика использования режима «чрезвычайной ситуации» в своих интересах некоторыми государственными органами может повлечь за собой ущемление прав граждан на участие в принятии решений.