



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 18

### ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 ноября 2022 года

#### Оглавление

1. Президент Кыргызской Республики подписал Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» .....2
2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона об иностранных представителях .....2
3. Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики обратилась в Венецианскую комиссию с просьбой о предоставлении заключения к проекту Закона «О некоммерческих неправительственных организациях» .....4
4. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации» .....4
5. Кабинетом Министров принято постановление «О вопросах государственного социального заказа» .....5

#### Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня<sup>1</sup> и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

---

<sup>1</sup> Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

## 1. Президент Кыргызской Республики подписал Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

16 ноября 2022 года Президент подписал Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее - Закон).

Данный Закон, помимо других положений, содержит в себе положения относительно участия ОГО в законотворческом процессе, которые перенесены из ранее действовавшего Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Одним из нововведений Закона является установление процедуры по толкованию законов. Согласно статье 61 Закона, Жогорку Кенеш дает официальное толкование конституционных законов, кодексов, законов или их структурных элементов, за исключением Конституции. Официальное толкование осуществляется путем принятия закона. Физическим и юридическим лицам предоставлено право вносить предложения в Жогорку Кенеш по официальному толкованию законов. Решение о принятии либо отклонении поступающих предложений принимается соответствующим Комитетом Жогорку Кенеша.

Вышеуказанный Закон сохраняет возможность принятия в некоторых случаях проектов законов одновременно во втором и третьем чтениях или в трех чтениях, в частности при рассмотрении проектов законов *по стабилизации социально-экономической ситуации, по вопросам правопорядка и безопасности в связи с введением чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации и/или с обстоятельствами непреодолимой силы*. Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих информационных бюллетенях, до отмены в 2022 году режима чрезвычайной ситуации (ЧС), введенного в 2020 году, парламент, ссылаясь на введенный режим ЧС, продвигал принятие некоторых законопроектов в «ускоренном режиме» (принимая их одновременно в двух или трех чтениях) даже в тех случаях, когда эти законопроекты не были связаны с ЧС.

Ознакомиться с текстом Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/news/show/12844/podpisan-soglasovanniy-variant-zakona-o-reglamente-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki>.

## 2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона об иностранных представителях

21 ноября 2022 года на сайте Жогорку Кенеша для общественного обсуждения размещен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» (далее – законопроект или проект Закона об иностранных представителях). Инициатором законопроекта является депутат Жогорку Кенеша Надира Нарматова.

Законопроектом предлагается использование нового понятия *«некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного представителя»*, под которой будет пониматься некоммерческая организация, созданная в Кыргызской Республике, получающая денежные средства и иное имущество от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства и, которая участвует, в

*том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Кыргызской Республики.*

Законопроектом предлагается установить ряд ограничений для НКО:

- обязательный аудит бухгалтерской годовой отчетности НКО;
- требование о том, что размеры и структура доходов НКО, а также сведения о размерах и составе имущества НКО, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда не могут быть предметом коммерческой тайны;
- представление отчетов средствам массовой информации о своей деятельности, в том числе о своих учредителях, составе имущества, об источниках формирования и о направлениях расходования денежных средств;
- ежегодные плановые проверки, а также внеплановые проверки НКО со стороны государственных органов;
- предоставление полномочий Министерству юстиции по контролю над соответствием деятельности НКО целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Кыргызской Республики. Министерство юстиции будет вправе приостанавливать своим решением деятельность НКО;
- уголовную ответственность за создание объединения или другой НКО, деятельность которых сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний.

В 2014 году депутатами Жогорку Кенеша шестого созыва Бакир у. Турсунбаем, Мадалиевым Нуркамилом, Нарматовой Надирой уже инициировался идентичный законопроект об «иностранных агентах». В связи с негативной оценкой указанного законопроекта со стороны ОГО и международных организаций, Жогорку Кенеш шестого созыва 12 мая 2016 года [отклонил законопроект при его рассмотрении в третьем чтении](#). Несмотря на это, депутат Надира Нарматова решила инициировать этот законопроект повторно, изменив в нем слово «агент» на слово «представитель».

[Общественным фондом «Правовая клиника «Адилет»](#) подготовлен анализ к данному законопроекту, в котором отмечено противоречие законопроекта Конституции и международным обязательствам Кыргызской Республики в сфере прав человека.

Ряд представителей ОГО обратились к Президенту, Жогорку Кенешу, Председателю Кабинета Министров и Омбудсмену Кыргызской Республики с требованием о недопустимости дальнейшего продвижения и принятия данного законопроекта. С требованиями ОГО и их основными замечаниями к законопроекту можно ознакомиться [здесь](#).

С законопроектом и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/article/show/9730/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-21-noyabrya-2022-goda-vinositsya-proekt-zakona-o-vnesenii-izmeneniy-v-nekotorie-zakonodatelnyie-akti-kirgizskoy-respubliki-zakon-kirgizskoy-respubliki-o-nekommercheskih-organizatsiyah-zakon-kirgizskoy-respubliki-o-gosudarstvennoy-registratsii-yuridicheskikh-lits-filialov-predstavitelystv>

[ugolovniy-kodeks-kirgizskoy-respubliki](#). ОГО могут представить свои предложения и замечания по законопроекту до 21 декабря 2022 года по телефону: (0312) 63-85-01.

3. Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики обратилась в Венецианскую комиссию с просьбой о предоставлении заключения к проекту Закона «О некоммерческих неправительственных организациях»

ИА «Kaktus.media» в своем пресс-релизе, со ссылкой на Акыйкатчы (Омбудсмена), сообщает, что Омбудсмен Атыр Абдрахматова обратилась в БДИПЧ ОБСЕ и Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианская комиссия) с просьбой о предоставлении правового заключения к проекту Закона «О некоммерческих неправительственных организациях», инициированного Администрацией Президента.

Омбудсмен обращает внимание общества и руководства страны, а также БДИПЧ ОБСЕ, Венецианской комиссии на то, что предлагаемый законопроект противоречит Конституции Кыргызской Республики, Международному пакту о гражданских и политических правах, является необоснованным и не соответствует принципам нормотворческой деятельности.

В указанном пресс-релизе также отмечено, что Омбудсмен выразила просьбу к Венецианской комиссии о подготовке заключения в ускоренном режиме.

В информационном бюллетене № 17 был представлен детальный анализ к данному законопроекту.

4. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации»

15 ноября 2022 года на сайте Жогорку Кенеша для общественного обсуждения размещен проект Закона «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации». Инициатором законопроекта является депутат Жогорку Кенеша Ж. Садырбаева.

Законопроект содержит в себе нормы, определяющие формы дискриминации, предусматривающие полномочия Акыйкатчы (Омбудсмена), Кабинета Министров и других государственных органов в сфере предотвращения дискриминации, по определению порядка рассмотрения обращений по фактам дискриминации.

При этом, законопроект не содержит четких механизмов определения факта дискриминации в отношении того или иного субъекта, а также предусматривает отсылочные нормы к другим законам, в части рассмотрения обращений и жалоб по фактам дискриминации. В случае принятия законопроекта без конкретных механизмов и критериев установления фактов дискриминации и порядка их рассмотрения, закон может стать декларативным.

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и справкой-обоснованием к нему по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/article/show/9701/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-15-noyabrya-2022-goda-vinositsya-proekt-zakona-ob-obespechenii-prava-na-ravenstvo-i-zashtite-ot-diskriminatsii>. Предложения и замечания до 15 декабря 2022 года можно передать по телефону: (0312) 638789 и направить на электронную почту: [638735@bk.ru](mailto:638735@bk.ru).

5. Кабинетом Министров принято постановление «О вопросах государственного социального заказа»

4 ноября 2022 года принято постановление Кабинета Министров №605 «О вопросах государственного социального заказа». Данное постановление было подготовлено в целях реализации принятых 5 августа 2022 года поправок в Закон «О государственном социальном заказе» (далее – Закон о ГСЗ).

Как было отмечено в предыдущих номерах Информационного бюллетеня, данными поправками из Закона о ГСЗ были исключены почти половина его норм, которые обеспечивали участие гражданского общества в формировании и реализации государственного социального заказа (ГСЗ). При этом авторы сокращения Закона о ГСЗ во время принятия поправок обещали, что исключенные из Закона о ГСЗ нормы будут перенесены в соответствующие подзаконные акты.

Однако, оказалось, что, не все исключенные из Закона о ГСЗ нормы перенесены в подзаконные акты по ГСЗ, утвержденные постановлением Кабинета Министров «О вопросах государственного социального заказа».

Указанным выше постановлением утверждены два положения:

- о порядке проведения конкурса общественно полезных проектов в рамках государственного социального заказа;

- о предоставлении социальных услуг посредством социальных талонов (ваучеров).

Данные положения регулируют порядок разработки программы ГСЗ, приема проектов общественно полезных проектов от некоммерческих организаций, организацию работы грантовой комиссии, мониторинга и оценки проектов.

Глава 4 **Положения о порядке проведения конкурса общественно полезных проектов в рамках государственного социального заказа (Положение)** содержит нормы о порядке и условиях приема общественно полезных проектов. Нормы данной главы значительно сокращены по сравнению с редакцией ранее действовавшего Положения.

Согласно пункту 34 Положения *государственный заказчик формирует грантовую комиссию, в состав которой входят представители гражданского общества, для оценки и отбора общественно полезных проектов. Состав грантовой комиссии утверждается решением уполномоченного органа и размещается на официальном сайте уполномоченного органа не позднее 3 рабочих дней со дня подписания решения.* В ранее действовавшей редакции Закона о ГСЗ предусматривалось равное количество членов грантовой комиссии от государственных органов и гражданского сектора (5+5). Это создавало условия для большей прозрачности, независимости и объективности работы грантовой комиссии. Теперь, ввиду исключения данных положений из законодательства, состав грантовой комиссии будет формироваться на усмотрение уполномоченного государственного органа, возможность обязательного включения в состав комиссии представителей гражданского общества в Положении не предусмотрено.

**Положение о предоставлении социальных услуг посредством социальных талонов (ваучеров)** устанавливает требования к поставщикам социальных услуг, порядку их

квалификационного отбора, предусматривает создание реестра поставщиков социальных услуг, регулирует порядок предоставления социальных талонов получателям социальных услуг.

Стоит отметить, что квалификационный отбор поставщиков социальных услуг будет осуществляться комиссией, создаваемой государственным заказчиком. При этом, в тексте проекта Положения, ранее размещенного для общественного обсуждения, были нормы об обязательном включении в состав комиссии представителей некоммерческих организаций. В утвержденном Положении данные нормы отсутствуют.

Пунктами 41 и 42 данного Положения вводится система мониторинга и оценки предоставления социальных услуг посредством социального талона, которые будут осуществляться ежеквартально государственным заказчиком самостоятельно или с привлечением независимых экспертов. Методика мониторинга и оценки предоставления социальных услуг посредством социального талона будет утверждаться государственным заказчиком.