



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 19

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 декабря 2022 года

Оглавление

1. В Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике» 2
2. Утвержден План действий по правам человека на 2022–2024 годы..... 2
3. Жогорку Кенеш рассмотрит во втором чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»» 3
4. Профильные комитеты Жогорку Кенеша рассмотрели проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения» 4
5. В Бишкеке продлен запрет на проведение мирных собраний 4
6. Журналисты и ОГО договорились объединить усилия для защиты прав и свобод граждан 5
7. Создана рабочая группа для доработки проекта Закона «О средствах массовой информации»..... 5

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. В Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике»

Группа депутатов Жогорку Кенеша инициировала проект Закона «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике», который был зарегистрирован в парламенте 1 декабря 2022 года.

Одной из задач стратегического планирования, предусмотренных статьей 8 законопроекта, является создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования. Статья 11 устанавливает, что к разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Кыргызской Республики о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Однако законопроект не регламентирует порядок вовлечения организаций гражданского общества (ОГО) в процесс стратегического планирования, и содержит положения о том, что Кабинет Министров определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в его ведении.

При этом нормы об общественном обсуждении проектов документов по стратегическому планированию, предусмотренные статьей 13 законопроекта, имеют расхождения с нормами Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». Данная статья закрепляет обязательность учета требований законодательства Кыргызской Республики, в том числе о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, при общественном обсуждении таких документов. При этом данная статья содержит положения о том, что форма, порядок и сроки общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования определяются согласно полномочиям Президента, Кабинета Министров, областных и районных государственных органов Кыргызской Республики или органов местного самоуправления. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в интернете.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно по следующей [ссылке](#).

2. Утвержден План действий по правам человека на 2022–2024 годы

Кабинет Министров [утвердил План действий по правам человека](#) на 2022–2024 годы. План предусматривает 115 задач, направленных на реализацию международных обязательств Кыргызской Республикой в сфере защиты прав и свобод человека, включая следующие:

- принятие мер по защите правозащитников и журналистов от необоснованного преследования по делам, связанным с их профессиональной деятельностью;
- разработка конкретных и поддающихся оценке мер по укреплению национальных правозащитных механизмов;
- расширение сотрудничества с гражданским обществом по всем аспектам жизнедеятельности государства.

Кроме того, План содержит задачу по недопущению избирательного подхода при даче разрешения, уточнении места проведения мирных собраний, включая организацию выдачи разрешений на проведение мирных собраний в онлайн-режиме. Необходимо отметить, что Конституция Кыргызской Республики не возлагает на организатора мирного собрания обязанность получать разрешение на проведение мирного собрания. Организаторы мирных собраний вправе подать предварительное уведомление только для того, чтобы власти могли оказать помощь в проведении мирных собраний. Требование о получении разрешения на проведение мирных собраний также является нарушением статьи 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, стороной в котором Кыргызстан является с 1994 года.

При этом Секретариату Координационного совета по правам человека в лице Министерства юстиции поручено представлять председателю Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров сводную информацию о ходе реализации плана на итоговых заседаниях Координационного совета по правам человека. Министерство юстиции составляет сводную информацию на основе информации, полученной от соответствующих организаций, определенных распоряжением Кабинета Министров №655-р от 28 ноября 2022 года.

3. Жогорку Кенеш рассмотрит во втором чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»»

15 декабря 2022 года Жогорку Кенеш рассмотрит во втором чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»», инициированный Кабинетом Министров. Как уже отмечалось в информационном бюллетене №14, законопроектом вносятся поправки, направленные на приведение отдельных положений Закона «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике» в соответствие со статьей 116 Конституции Кыргызской Республики, которая описывает порядок внесения изменений и дополнений в положения первого, второго и пятого разделов Конституции.

Часть 2 статьи 4 действующего Закона закрепляет обязательное опубликование проекта закона в республиканских печатных изданиях. По мнению разработчиков, такая норма не соответствует современным реалиям развития уровня доступа к информации и требует дополнительных финансовых расходов для инициативной группы граждан. Это, в свою очередь, может выступать дополнительным барьером в реализации конституционного права на народную законодательную инициативу. В связи с этим, проектом Закона предлагается предоставить инициативной группе граждан право на определение источника публикации законопроекта: в республиканском печатном издании либо на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов. Другие поправки носят уточняющий характер.

В соответствии со статьей 151 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» представители ОГО, эксперты и другие заинтересованные стороны вправе внести свои предложения по законопроекту перед его рассмотрением во втором чтении через депутатов Жогорку Кенеша или Кабинет Министров. Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей [ссылке](#).

4. Профильные комитеты Жогорку Кенеша рассмотрели проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения»

Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам, Регламенту Жогорку Кенеша и Комитет по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции рассмотрели поправки в законодательство в сфере налогообложения.

Законопроект инициирован Кабинетом Министров и согласно справке-обоснованию направлен на создание условий для добросовестной конкуренции и сокращения теневой экономики. Однако Союз Банков [отметил](#), что банковский сектор страны обеспокоен тем, что в законопроекте предлагается отмена банковской тайны через предоставление банками налоговым органам всей информации об операциях по счетам налогоплательщиков в режиме онлайн без решения суда. На сегодняшний день информация об операциях, проводимых по счетам налогоплательщика, а также о текущем состоянии счета предоставляется банками в налоговые органы лишь на основании судебного акта. В Союзе банков считают, что именно это обеспечивает доверие населения к банковской системе и привело к существенному росту безналичных платежей и постепенному снижению теневой экономики республики. Принятие законопроекта подорвет доверие со стороны населения к банковской системе, приведет к оттоку депозитов, снижению доли безналичных платежей и увеличению теневого оборота.

В соответствии со статьей 151 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» представители ОГО, эксперты и другие заинтересованные стороны вправе внести свои предложения по законопроекту перед его рассмотрением во втором чтении через депутатов Жогорку Кенеша или Кабинет Министров. Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно по следующей [ссылке](#).

5. В Бишкеке продлен запрет на проведение мирных собраний

Первомайский районный суд г. Бишкек продлил [запрет на проведение мирных собраний](#) в определенных местах г. Бишкек до 31 декабря 2022 года. Согласно решению, запрещено проводить мирные собрания возле здания Посольства Российской Федерации, на площади Ала-Тоо, возле зданий Жогорку Кенеша, Администрации Президента, Государственного комитета национальной безопасности и на бульваре Эркиндик.

[Статья 39 Конституции](#) гарантирует право на проведение мирных собраний. Согласно статье 15 [Закона «О мирных собраниях»](#) решение об ограничении собрания по времени, месту проведения или маршруту движения принимается на период действия обстоятельств, когда есть реальная угроза безопасности участников собрания и иных граждан, находящихся в указанных местах. Решение о запрете собрания может быть принято в случаях, когда собрание преследует противоправные цели, включая: (1) пропаганду войны; (2) выступление в пользу этнической, расовой или религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию; (3) призывы к нарушению национальной безопасности, общественного порядка, прав и свобод других лиц; (4) проведение контрсобрания с целью срыва другого мирного собрания.

6. Журналисты и ОГО договорились объединить усилия для защиты прав и свобод граждан

2 декабря 2022 года [по итогам круглого стола](#) «Взаимодействие медиа и гражданского сектора Кыргызстана» принято решение о подписании меморандума между медиа сектором и ОГО. Стороны договорились объединить усилия для противодействия негативной тенденции ограничения свободы слова и нарушения прав граждан.

В меморандуме уточняется, что стороны будут обмениваться информацией, проводить консультации, планировать совместные мероприятия, разрабатывать и реализовывать проекты и создавать экспертные площадки для обмена мнениями. Меморандум предусматривает, что подписавшиеся намереваются сохранять и продвигать нормы, способствующие свободе слова и плюрализму мнений в законодательной и регуляторной сферах, реализации прав граждан, прозрачности и подотчетности государственных и муниципальных органов.

7. Создана рабочая группа для доработки проекта Закона «О средствах массовой информации»

[Администрация Президента создала](#) рабочую группу для доработки законопроекта «О средствах массовой информации», который был опубликован для общественного обсуждения 28 сентября 2022 года на сайте Кабинета Министров. Законопроект был подвергнут критике со стороны медиасообщества и ОГО. [Институт Медиа Полиси считает](#), что законопроект существенно ограничит права и законные интересы СМИ, журналистов, а также граждан, свободно выражающих свое мнение через сеть «Интернет».

Представитель Администрации Президента согласился, что законопроект нуждается в серьезной доработке с учетом мнений и замечаний медиасообщества. Он также согласился с тем, что Администрация Президента направит доработанный проект в Венецианскую комиссию для получения заключения. В состав рабочей группы вошли пять представителей Администрации Президента, а также 15 представителей медиасообщества. С текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей [ссылке](#).