

Обзор

Положение о координации международной грантовой и технической помощи в Кыргызской Республике

22 ДЕКАБРЯ 2025 ГОДА

Настоящий обзор подготовлен в ответ на обращения иностранных некоммерческих организаций (ИНКО), оказывающих грантовую и техническую помощь Кыргызской Республике (КР), которые заинтересованы в понимании возможных правовых и практических последствий применения нового [Положения о координации международной грантовой и технической помощи в КР, утвержденного Распоряжением Президента КР № 419 от 4 декабря 2025 года](#) (далее – Положение или новое Положение о международной помощи).

Новое Положение о международной помощи заменило собой [Положение о порядке привлечения и использования международной грантовой и технической помощи в Кыргызской Республике, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2017 года № 389](#), и вводит обновленный порядок координации, одобрения, регистрации и мониторинга международной грантовой и технической помощи, которая предоставляется государственным структурам.

Цель настоящего обзора – проинформировать ИНКО и их партнеров о ключевых изменениях, вводимых Положением, а также обозначить вопросы, которые могут иметь значение для планирования и реализации проектов развития.

1. Сфера применения Положения

Положение распространяется на широкий круг государственных органов, выступающих получателями международной грантовой и технической помощи, включая *Жогорку Кенеш, Администрацию Президента, государственные органы со специальным статусом, судебные органы, министерства и ведомства, государственные органы, находящиеся в ведении Президента, аппараты полномочных представителей Президента в областях, местные государственные администрации*.¹ Указанные органы признаются **исполнительными**

¹ При этом Распоряжение Президента № 419 учитывает особый статус отдельных ветвей власти и предусматривает, что для Жогорку Кенеша и судебных органов направление предложений о получении международной грантовой и технической помощи в секретариат Комиссии носит рекомендательный характер,

агентствами и несут ответственность за инициирование, согласование, реализацию и отчетность по проектам международной грантовой и технической помощи.

Хотя Положение формально адресовано государственным органам, его применение непосредственно затрагивает международных партнеров по развитию и их имплементирующих партнеров, включая ИНКО и иных исполнителей проектов, поскольку значительная часть проектов развития реализуется именно через государственные органы и в партнерстве с ними. Для целей применения Положения **международный партнер по развитию** – это *иностранное государство (его административно-территориальная единица) либо международная финансовая организация, ее представительство, а также иной субъект международного права, уполномоченный соответствующим государством или международной организацией, предоставляющий международную грантовую и техническую помощь КР на безвозмездной основе.*

При этом Положение определяет **международную грантовую и техническую помощь**, как *вид безвозмездной помощи, предоставляемой КР международными партнерами по развитию в целях поддержки социальных и экономических преобразований. Такая помощь может предоставляться, в частности, путем проведения исследований, направления специалистов, передачи опыта и технологий, поставки оборудования и иных товаров (имущества), организации и (или) проведения семинаров и конференций, строительства и реконструкции; предоставления работ и услуг, включая консультационные услуги.*

Положение **не распространяется** на следующие виды международной помощи:

- *проекты международной грантовой и технической помощи, непосредственно направленные на подготовку проектов программы государственных инвестиций;*
- *экстренную, гуманитарную, военную и продовольственную помощь;*
- *помощь, направленную на обеспечение национальной безопасности;*
- *чрезвычайную помощь.*

Указанные исключения сохраняют отдельные режимы координации и не подпадают под процедуры одобрения, регистрации и мониторинга, предусмотренные Положением.

Важно также отметить, что Положение по своему предмету регулирования применяется исключительно к международной грантовой и технической помощи, получаемой государственными органами Кыргызской Республики, которые выступают формальными получателями такой помощи и исполнительными агентствами проектов. В связи с этим Положение не регулирует гранты и иную международную помощь, предоставляемую напрямую некоммерческим организациям, частным юридическим лицам или физическим лицам для реализации собственных программ и целей, при условии, что такие проекты не реализуются через государственные органы и не предполагают их участия в качестве получателей или исполнителей помощи.

в отличие от органов исполнительной власти, для которых соответствующие процедуры являются обязательными.

2. Порядок принятия решений и распределение полномочий

В отличие от Положения 2017 года, где ключевая роль была сосредоточена на одном уполномоченном органе – Министерстве экономики и коммерции, новый порядок вводит более сложную систему принятия решений:

- Положение утверждено Распоряжением Президента, которое устанавливает обязательные поручения государственным органам, а также механизм контроля за их исполнением со стороны **Администрации Президента**.
- Ключевым новшеством нового порядка является **Комиссия по отбору и одобрению проектов международной грантовой и технической помощи**. Именно она принимает решения по крупным проектам (стоимость которых превышает 300 тысяч долларов США) и оценивает их соответствие национальным приоритетам развития. Решения Комиссии являются обязательными. В состав Комиссии входят Первый заместитель Председателя Кабинета Министров (председатель Комиссии), представители Администрации Президента и Министерства экономики и коммерции (заместители председателя Комиссии), а также представители Министерства финансов, Министерства иностранных дел и профильных подразделений Администрации Президента, отвечающих за вопросы экономической политики, государственных инвестиций и координации внешней помощи.
- Функции **секретариата Комиссии** возложены на уполномоченный государственный орган по экономическому прогнозированию (Министерство экономики и коммерции). Секретариат самостоятельно принимает решение о целесообразности проектов стоимостью ниже установленного порога (300 тысяч долларов США), а также осуществляет предварительное рассмотрение всех проектных предложений, готовит заключения, направляет проекты на рассмотрение Комиссии в установленных случаях, регистрирует одобренные проекты, ведет реестр международной помощи, а также обеспечивает мониторинг реализации проектов и сбор отчетности.
- **Государственные органы и учреждения (исполнительные агентства)** выступают одновременно инициаторами и исполнителями проектов международной грантовой и технической помощи. Они отвечают за подготовку проектной документации, взаимодействие с международными партнерами по развитию, реализацию проектов, достижение заявленных результатов и предоставление отчетности.

3. Стадии согласования и реализации проектов международной помощи

Новое Положение вводит единый и формализованный проектный цикл международной грантовой и технической помощи, применяемый на всех стадиях – от инициирования проекта до его завершения и учета результатов. В отличие от прежнего порядка, ключевые процедуры действуют до начала проекта и до подписания соглашения с международным партнером по развитию, а также в ходе реализации проекта.

- **Инициирование проекта и предварительное согласование.** Все предложения о получении международной грантовой и технической помощи подлежат обязательному направлению в секретариат Комиссии для предварительного рассмотрения, независимо от стоимости проекта и стадии переговоров с донором. Для рассмотрения представляется установленный пакет документов, включающий презентацию проекта, паспорт проекта и информацию о ранее реализованных проектах в соответствующей сфере. Проекты оцениваются по критериям соответствия национальным стратегиям, устойчивости и отсутствия дублирования.
- **Одобрение проекта и финансовый порог.** Проекты стоимостью до 300 тысяч долларов США рассматриваются секретариатом Комиссии, который выдает заключение о целесообразности их реализации. Проекты стоимостью 300 тысяч долларов США и более подлежат рассмотрению Комиссией по отбору и одобрению проектов, которая принимает решение об одобрении, доработке или отклонении проекта.
- **Регистрация, мониторинг и отчетность.** Одобренные проекты подлежат обязательной регистрации секретариатом Комиссии с включением в реестр проектов международной помощи и размещением информации на официальном сайте. В ходе реализации проектов исполнительные агентства обязаны обеспечивать мониторинг и предоставлять квартальные и итоговые отчеты, а также дополнительную информацию по запросу. Непредоставление отчетности влечет вынесение вопроса на рассмотрение Комиссии, а результаты реализации проектов учитываются при рассмотрении новых инициатив. Положение также закрепляет персональную ответственность руководителя исполнительного агентства за реализацию проекта и достоверность предоставляемой информации.

4. Переходные положения и практические последствия

Помимо установления новых проектных процедур, Распоряжение Президента № 419 предусматривает ряд переходных мер. В частности, государственным органам поручено в шестимесячный срок представить информацию обо всех проектах международной помощи, реализованных с 1991 года, а международным организациям рекомендовано предоставить аналогичную информацию в трехмесячный срок. Дополнительно предусмотрена оцифровка данных о международной помощи для формирования централизованной базы, а также приведение решений Кабинета Министров в соответствие с новым Положением.

Положение и Распоряжение № 419 не содержат прямого указания на необходимость повторного согласования или одобрения проектов, находящихся в стадии реализации. Процедуры предварительного одобрения привязаны к этапу инициирования международной помощи, что позволяет предположить, что новый порядок применяется преимущественно к будущим проектам, однако окончательный подход будет зависеть от позиции и практики Министерства экономики и коммерции. Случаи продления проектов, существенного изменения их целей, бюджета или содержания, а также запуск последующих фаз, вероятно, будут рассматриваться как новые инициативы и, соответственно, подпадать под действие нового порядка.

Отдельного внимания требует вопрос финансового порога для согласования проектов. Порог в 300 тысяч долларов США определяет лишь уровень рассмотрения проекта

(секретариат Комиссии либо Комиссия), но не освобождает проекты с меньшим бюджетом от предварительного рассмотрения секретариатом и подготовки заключения о целесообразности, поскольку Положение не устанавливает минимального порога, при котором такие процедуры не применяются. Учитывая широкое определение международной грантовой и технической помощи, под действие Положения формально могут подпадать не только крупные проекты, но и малобюджетные, краткосрочные формы технического содействия, включая консультации, исследования и обучающие мероприятия. В отсутствие четких критериев разграничения между проектами и разовыми видами помощи сохраняется неопределенность, в связи с чем есть необходимость в дополнительных разъяснениях правоприменительной практики.