



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 20

### ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 декабря 2022 года

#### Оглавление

1. Профильный Комитет рекомендовал Жогорку Кенешу принять в третьем чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике» .....2
2. Проект Закона «О волонтерской деятельности» отклонен по результатам его рассмотрения во втором чтении.....2
3. На общественное обсуждение выносится проект Закона «Об основах организации предоставления публичных услуг».....3
4. По законопроекту «О некоммерческих неправительственных организациях» предложено создание совместной рабочей группы для его доработки .....4

#### Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня<sup>1</sup> и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

<sup>1</sup> Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. Профильный Комитет рекомендовал Жогорку Кенешу принять в третьем чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»

27 декабря 2022 года Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша рекомендовал Жогорку Кенешу принять в третьем чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике». Как уже отмечалось в предыдущих информационных бюллетенях, законопроектом вносятся поправки, направленные на приведение отдельных положений Закона «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике» в соответствие со статьей 116 Конституции Кыргызской Республики, которая описывает порядок внесения изменений и дополнений в положения первого, второго и пятого разделов Конституции.

Часть 2 статьи 4 действующего Закона закрепляет обязательное опубликование проекта закона в республиканских печатных изданиях. По мнению разработчиков, такая норма не соответствует современным реалиям развития уровня доступа к информации и требует дополнительных финансовых расходов для инициативной группы граждан. Это, в свою очередь, может выступать дополнительным барьером в реализации конституционного права на народную законодательную инициативу. В связи с этим, проектом Закона предлагается предоставить инициативной группе граждан право на определение источника публикации законопроекта: в республиканском печатном издании либо на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов и официальном сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики.

Часть 1 статьи 6 законопроекта предусматривает предоставление следующих дополнительных документов к заявлению о регистрации инициативной группы: (1) справка-обоснование к проекту закона; (2) экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных специализированных экспертиз (при необходимости); (3) анализ регулятивного воздействия (при необходимости). Данные документы в соответствии с частью 2 статьи 6 законопроекта должны быть оформлены в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и нормативных правовых актов в сфере законодательной техники. В свою очередь, Министерство юстиции в соответствии с частью 2 статьи 8 законопроекта регистрирует инициативную группу по результатам проверки представленных документов и проведенных специализированных видов экспертиз.

Другие поправки носят уточняющий характер.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей [ссылке](#).

2. Проект Закона «О волонтерской деятельности» отклонен по результатам его рассмотрения во втором чтении

21 декабря 2022 года Жогорку Кенеш отклонил проект Закона «О волонтерской деятельности» по результатам его рассмотрения во втором чтении.

Законопроект был направлен на формирование целостного, единого подхода к волонтерской деятельности. Законопроектом предлагалось установить права и обязанности

волонтеров, организаторов волонтерской деятельности и волонтерских организаций, порядок заключения договора о волонтерской деятельности и требования к его содержанию, а также определить источники финансового обеспечения волонтерской деятельности.

Один из инициаторов законопроекта, депутат Жогорку Кенеша Балбак Тулобаев, при рассмотрении вышеуказанного законопроекта в режиме второго чтения проинформировал, что от ряда депутатов поступили предложения к указанному законопроекту, в том числе предложение о возвращении законопроекта в Комитет по социальной политике для дополнительного рассмотрения и доработки.

По итогам голосования, законопроект не набрал требуемого количества голосов для его возвращения в комитет для доработки или его принятия во втором чтении. В связи с чем, законопроект считается отклоненным по результатам его рассмотрения во втором чтении.

Согласно [статье 53 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) в случае отклонения проекта закона Жогорку Кенеш может вернуться к его повторному рассмотрению не ранее 6 месяцев со дня принятия решения об отклонении.

Однако, на [сайте Жогорку Кенеша указано](#), что 22 декабря 2022 года проект Закона «О волонтерской деятельности» возвращен в Комитет по социальной политике для его рассмотрения повторно в режиме второго чтения.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей [ссылке](#).

### 3. На общественное обсуждение выносится проект Закона «Об основах организации предоставления публичных услуг»

13 декабря 2022 года на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов размещен проект Закона «Об основах организации предоставления публичных услуг». Разработчиком законопроекта является Министерство экономики и коммерции.

Законопроект направлен на регулирование отношений по предоставлению со стороны государственных органов и учреждений соответствующих услуг населению. Отдельные положения законопроекта были перенесены в законопроект из [Закона «О государственных и муниципальных услугах»](#). Помимо прочего, законопроектом предлагается:

1) признать утратившим силу Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах»;

2) ввести понятие «публичная услуга», под которой будет пониматься доступ к получению потребителями общественных благ, гарантированных государством;

3) разделить публичные услуги на следующие категории:

- жизнеобеспечивающие;

- гуманитарные;

- административные;

- информационные;

4) регламентировать порядок подачи жалобы гражданами о нарушенных правах в уполномоченный орган, определяемый Кабинетом Министров.

ОГО могут ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему по следующей ссылке: <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/2269>. Предложения и замечания к законопроекту можно опубликовать на Едином портале до 19 января 2023 года.

4. По законопроекту «О некоммерческих неправительственных организациях» предложено создание совместной рабочей группы для его доработки

[ИА «Kaktus.media» разместило пресс-релиз](#), согласно которому 19 декабря 2022 года во время круглого стола начальник Управления правового обеспечения Администрации Президента Мурат Укушев предложил представителям НКО сектора страны создать совместную рабочую группу для доработки законопроекта «О некоммерческих неправительственных организациях» разработанного Администрацией Президента.

*«Мы готовы образовать рабочую группу по доработке этого проекта закона. Мы готовы сотрудничать со всеми, в том числе и с неправительственным сектором, по подготовке проекта закона, который будет регулировать правовые отношения в этой сфере. Я предлагаю неправительственному сектору представить своих экспертов»,* - отметил представитель Администрации Президента.

Мурат Укушев добавил, что кандидатов в рабочую группу общественность должна выдвинуть до 15 января 2023 г. НКО могут предложить до 15 представителей через организатора данного круглого стола Фонд «Гражданское участие» по электронной почте [ak.civicfund@gmail.com](mailto:ak.civicfund@gmail.com).

Однако в настоящее время представители НКО не пришли к единому мнению по участию или неучастию представителей НКО в данной совместной рабочей группе. При этом они едины в том, что в законопроекте не должно быть ни одной дискриминационной для НКО нормы, ни одного нарушения стандартов регулирования НКО в демократических странах.