



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 22

### ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 января 2023 года

#### Оглавление

1. Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» принят Жогорку Кенешем в трех чтениях.....2
2. Проект Закона «О волонтерской деятельности» принят во втором чтении .....2
3. Комитет по бюджету, экономической и фискальной политике рассмотрел проект Закона «О противодействии коррупции» .....3
4. Презентована концепция проекта Цифрового кодекса .....4

#### Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня<sup>1</sup> и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

<sup>1</sup> Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» принят Жогорку Кенешем в трех чтениях.

19 января 2023 года Жогорку Кенеш принял в третьем чтении проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об образовании») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)». Указанный законопроект был разработан Министерством юстиции в рамках так называемой «де-бюрократизации» законов. В предыдущих информационных бюллетенях №№ 8, 14, 16 неоднократно отмечалось, что предлагаемый законопроект противоречит Конституции и приведет к значительному снижению роли парламента и его деятельности в стране. Прекращение действия Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» может привести к бюрократизации, дополнительным барьерам и закрытости процесса регистрации юридических лиц, филиалов (представительств), в том числе, некоммерческих организаций, в связи с тем, что процедура принятия подзаконных актов не настолько прозрачна, открыта и доступна для гражданского участия, как процедура принятия законов.

В соответствии [со статьей 58 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) принятый в трех чтениях проект Закона в течение 14 рабочих дней направляется Президенту для подписания и опубликования. Согласно статье [70 Конституции](#) Президент вправе подписать проект Закона либо вернуть его с возражениями в Жогорку Кенеш в месячный срок.

ОГО могут обратиться к Президенту с письменными предложениями, комментариями и замечаниями к вышеуказанному законопроекту. Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно [здесь](#).

## 2. Проект Закона «О волонтерской деятельности» принят во втором чтении

25 января 2023 года Жогорку Кенеш принял во втором чтении проект Закона «О волонтерской деятельности».

Законопроектом предлагается ввести определение термина «волонтерская организация», под которым понимается некоммерческая организация, осуществляющая волонтерскую деятельность, выступающая организатором волонтерской деятельности, реализующая волонтерские программы или проводящая волонтерские акции, привлекающая к своей деятельности волонтеров, которые действуют от их имени и по их поручению. Волонтерская деятельность может осуществляться индивидуально, в составе группы волонтеров либо через волонтерскую организацию.

В целом, законопроектом предлагается закрепить цели, задачи, принципы, субъектов волонтерской деятельности, порядок их взаимодействия и другие меры по поддержке волонтерства.

Следует отметить, что в режиме второго чтения к указанному законопроекту поступили письменные предложения от депутатов Жогорку Кенеша Дастана Бекешева и Балбака Тулобаева

исключить из законопроекта положения, устанавливающие запрет на осуществление волонтерской деятельности со стороны политических партий и религиозных организаций. Одновременно, Кабинетом Министров и Комитетом по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша предложено исключить из проекта закона нормы, которые предлагают определить, что волонтерская деятельность может засчитываться в трудовой стаж. Данное предложение обосновывается тем, что предлагаемое положение будет противоречить трудовому законодательству.

Кроме того, в ходе заседания Жогорку Кенеша при рассмотрении вышеуказанного законопроекта в рамках второго чтения поступило предложение от депутата Жогорку Кенеша Суйунбека Омурзакова уточнить, что волонтерами могут являться и иностранные граждане. Одновременно, депутатом Омурзаковым С. было предложено дополнить и проработать положения законопроекта, которые будут устанавливать гарантии для волонтеров, в случае причинения ущерба их здоровью при осуществлении волонтерской деятельности. Дополнительно было предложено урегулировать вопросы, связанные с правами волонтеров во время чрезвычайных ситуаций, вооруженных конфликтов и чрезвычайного положения.

От депутата Жогорку Кенеша Нилуфар Алимжановой поступило предложение к статье 20 законопроекта: предусмотреть конкретные меры поддержки волонтеров и волонтерской деятельности.

Инициатором законопроекта депутатом Жогорку Кенеша Балбаком Тулобаевым было отмечено, что озвученные предложения будут проработаны и учтены.

Ранее в информационном бюллетене № 20 отмечалось, что 21 декабря 2022 года Жогорку Кенеш отклонил проект Закона «О волонтерской деятельности» по результатам его рассмотрения во втором чтении. По итогам голосования, законопроект не набрал требуемого количества голосов для его возвращения в комитет для доработки или его принятия во втором чтении. В связи с чем, законопроект считается отклоненным по результатам его рассмотрения во втором чтении. Согласно [статье 53 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) в случае отклонения проекта закона Жогорку Кенеш может вернуться к его повторному рассмотрению не ранее 6 месяцев со дня принятия решения об отклонении. Однако, на сайте Жогорку Кенеша указано, что 22 декабря 2022 года проект Закона «О волонтерской деятельности» возвращен в Комитет по социальной политике для его рассмотрения повторно в режиме второго чтения.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей [ссылке](#).

### 3. Комитет по бюджету, экономической и фискальной политике рассмотрел проект Закона «О противодействии коррупции»

23 января 2023 года Комитет Жогорку Кенеша по бюджету, экономической и фискальной политике рассмотрел проект Закона «О противодействии коррупции» и рекомендовал Жогорку Кенешу принять его в первом чтении. Законопроект был разработан Министерством экономики и коммерции, однако на заседании Комитета был представлен сотрудниками Генеральной прокуратуры.

Согласно положениям законопроекта целью противодействия коррупции является искоренение коррупции в системе государственного управления и местного самоуправления.

В рамках заседания вышеуказанного Комитета, депутат Жогорку Кенеша Дастан Бекешев поднял вопрос относительно государственных механизмов защиты лиц, сообщивших о коррупции, от преследования. Заместитель генерального прокурора Умуткан Конкубаева отметила, что в действующем Законе имеется норма о защите свидетеля, но не прописано, каким образом и кто его защищает. В предложенном проекте Закона «О противодействии коррупции» все эти нормы регламентированы детально. ИА Kaktus.Media подготовило детальный пресс-релиз по данному законопроекту, с которым можно ознакомиться [здесь](#).

Относительно содержания законопроекта, ранее, в информационном бюллетене №7, был представлен краткий анализ положений данного законопроекта, в котором отмечалось, что законопроект содержит нормы о возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов лишь аккредитованными в установленном порядке в качестве экспертов физическими и юридическими лицами. Порядок и условия аккредитации экспертов будут устанавливаться органом исполнительной власти, за которым закреплена функция по разработке и реализации государственной политики в области нормативного правового регулирования. Вместе с тем, действующий Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» не обязывает независимых экспертов проходить аккредитацию. Согласно действующему закону, право на проведение независимой антикоррупционной экспертизы имеют любые эксперты, в том числе, и не имеющие аккредитации. Таким образом, в случае принятия законопроекта образуется коллизия между этим законом и Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/612679/show>.

#### 4. Презентована концепция проекта Цифрового кодекса

19 января 2023 года Министерство цифрового развития презентовало концепцию проекта Цифрового кодекса под эгидой «Цифровой кодекс: улучшение жизни граждан и защита прав в цифровой среде». В мероприятии принимали участие представители Администрации Президента КР, государственных органов и Общественного фонда «Гражданская инициатива интернет политики».

В ходе презентации министр цифрового развития Талантбек Иманов [отметил](#), что Цифровой кодекс станет единым документом, своего рода цифровой конституцией, которая должна выстроить гармоничную систему государственного управления в сфере цифровых технологий и обеспечить применение единых правил регулирования общественных отношений, связанных с использованием цифровых технологий. По словам министра, представляемый проект является результатом масштабного анализа законодательства страны и изучения лучших мировых практик.

Круглый стол стал площадкой для обмена мнениями по вопросу реализации проекта Цифрового кодекса между ее участниками, которые поддержали все инициативы заложенные в концепции проекта Цифрового кодекса и выразили свою поддержку принятия проекта Цифрового кодекса.