



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 23

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 февраля 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен законопроект, предусматривающий ликвидацию института общественных советов 3
2. В Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации» 3
3. Депутаты Жогорку Кенеша приняли в режиме второго чтения проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики»..... 4
4. Комитет Жогорку Кенеша рассмотрел проект Закона «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике»..... 5
5. Жогорку Кенеш 15 февраля 2023 года рассмотрит проект Закона «О волонтерской деятельности» 6
6. Образована рабочая группа по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях» 6
7. На общественное обсуждение вынесен проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О некоторых вопросах в сфере биометрических данных»
7
8. Администрация Президента внесла изменения в инициированный проект Закона «О средствах массовой информации»..... 8
9. В Жогорку Кенеше сформируют временную комиссию по нарушениям Конституции и законодательства Кыргызской Республики..... 9
10. При Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики будет создан центр мониторинга..... 9

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через **AppStore** и **Google Play**.

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен законопроект, предусматривающий ликвидацию института общественных советов

3 февраля 2023 года на официальном сайте Кабинета Министров размещены [проекты Закона](#) «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов»» и конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»». Инициатором законопроектов определено Министерство юстиции. Необходимо обратить внимание, что данная инициатива не была опубликована на [Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов](#), который, в настоящее время, является обязательной площадкой для органов исполнительной власти.

В ответ на данную инициативу члены общественных советов при государственных органах обратились к Президенту Кыргызской Республики с просьбой наложить вето на проекты законов. В своем обращении они отметили, что «на общественные советы возложены две функции: консультативная, когда даются рекомендации министерствам и ведомствам по улучшению их работы, предлагаются альтернативные пути решения существующих в обществе проблем и достижения общественно-полезных целей, и наблюдательная, когда осуществляется мониторинг за целевым использованием министерствами и ведомствами бюджетных и иных средств, проведением тендеров, конкурсов и других мероприятий в соответствии с законодательством Кыргызстана. То есть общественные советы созданы, с одной стороны, для содействия государственным органам в развитии страны, с другой — как элемент механизма прозрачности работы. Это является одной из эффективных антикоррупционных мер. Ознакомиться с полным текстом обращения можно [здесь](#).

ОГО могут направить свои предложения до 4 марта 2023 года по телефону 0312 626210 (доб. 126 – Махабат Оморова) и на электронный адрес: omorova_mt@gmail.com.

2. В Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации»»

3 февраля 2023 года в Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации»», инициированный группой депутатов. Законопроектом предлагаются следующие изменения:

- исключение срока для удаления со страницы или с сайта недостоверной (ложной) информации и размещении информации, опровергающей ранее размещенную недостоверную (ложную) информацию (*в действующей редакции срок составляет 24 часа с момента предъявления такого требования*);
- внедрение порядка обжалования действий владельца сайта в сети Интернет или владельца страницы сайта в сети Интернет.

Согласно справке-обоснованию к законопроекту действие Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации», дискриминирующее представителей средств массовой информации и установившее односторонний подход к рассмотрению дел об удалении сайта, негативно сказывается на демократических ценностях в стране и может нанести урон консолидации общества в целом. Правоприменительная практика вышеуказанного Закона свидетельствует о

коллизиях и коррупционных составляющих, нарушающих права граждан на справедливое рассмотрение дел об удалении недостоверной (ложной) информации. Появившиеся в публичном пространстве решения уполномоченного государственного органа о блокировке сайта ИА «www.24.kg» и сайта газеты «Республика» подтверждают вышеизложенное.

Как следствие, противоречия и пробелы в Законе КР «О защите от недостоверной (ложной) информации» нашли свое дальнейшее отражение в подзаконном акте Кабинета Министров КР. Например, отсылка в части 3 статьи 3 Закона на обжалование решения об удалении сайта в порядке, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики, привела к тому, что в [Порядке обжалования действий владельца](#) сайта или страницы сайта, удаления недостоверной (ложной) информации и приостановления работы сайта или страницы сайта в связи с распространением недостоверной (ложной) информации в сети Интернет, утвержденном постановлением Кабинета Министров от 8 апреля 2022 года № 204, отсутствует принцип состязательности сторон при рассмотрении заявлений о приостановлении работы сайта или страницы сайта в связи с публикацией информации порочащей честь, достоинство и деловую репутацию заявителя.

Всеми правами наделен только заявитель, при этом лицо или организация, опубликовавшая информацию, никак не участвует в рассмотрении жалобы на его действия, соответственно не может защитить свои права при рассмотрении жалобы. Лицо, опубликовавшее информацию обязано исполнить решение Службы либо обжаловать его в судебном порядке. При этом блокировка всего сайта производится сразу после вынесения решения уполномоченным государственным органом. Кроме того, отсутствует какая-либо ответственность за незаконное решение уполномоченного государственного органа.

Таким образом, проектом Закона предлагается нормы Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации» привести в соответствие с положениями Закона «Об основах административной деятельности и административных процедурах» и Административно-процессуального кодекса, в которых установлена процедура рассмотрения и обжалования административных актов государственного органа.

Представители ОГО вправе направить письменные замечания и предложения по проекту Закона в ответственный комитет в течение 2 недель со дня его размещения на официальном сайте Жогорку Кенеша. В порядке информации, отмечаем, что данный законопроект был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша 3 февраля 2023 года, ответственным комитетом является Комитет по социальной политике.

Ознакомиться с проектом Закона и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

3. Депутаты Жогорку Кенеша приняли в режиме второго чтения проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики»»

2 февраля 2023 года Жогорку Кенеш принял в режиме второго чтения проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики»». Законопроектом предлагается, помимо прочего, установить

обязательство для юридических лиц негосударственных форм собственности по ведению и хранению документов по личному составу в течение 60 лет. Проектом дополнительно предусматривается, что копии и выписки документов, выданные государственными и ведомственными архивами, имеют юридическую силу подлинников.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей [ССЫЛКЕ](#).

4. Комитет Жогорку Кенеша рассмотрел проект Закона «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике»

Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша 31 января 2023 года рассмотрел законопроект «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике» и предложил его принятие Жогорку Кенешем в первом чтении.

Ранее, в информационном бюллетене №19, был представлен краткий анализ положений данного законопроекта. Так, одной из задач стратегического планирования, предусмотренных статьей 8 законопроекта, является создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования. Статья 11 устанавливает, что к разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Кыргызской Республики о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Однако законопроект не регламентирует порядок вовлечения ОГО в процесс стратегического планирования, и содержит положения о том, что Кабинет Министров определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в его ведении.

При этом нормы об общественном обсуждении проектов документов по стратегическому планированию, предусмотренные статьей 13 законопроекта, имеют расхождения с нормами Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». Данная статья закрепляет обязательность учета требований законодательства Кыргызской Республики, в том числе о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, при общественном обсуждении таких документов. При этом данная статья содержит положения о том, что форма, порядок и сроки общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования определяются согласно полномочиям Президента, Кабинета Министров, областных и районных государственных органов Кыргызской Республики или органов местного самоуправления. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в интернете.

Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/620133/show>.

5. Жогорку Кенеш 15 февраля 2023 года рассмотрит проект Закона «О волонтерской деятельности»

Согласно повестке дня заседаний Жогорку Кенеша, 15 февраля текущего года планируется рассмотрение законопроекта «О волонтерской деятельности» в режиме третьего чтения. В предыдущем информационном бюллетене был представлен анализ положений законопроекта. Помимо прочего, отмечалось, что в режиме второго чтения к указанному законопроекту поступили письменные предложения от депутатов Жогорку Кенеша, в частности:

- исключить из законопроекта положения, устанавливающие запрет на осуществление волонтерской деятельности со стороны политических партий и религиозных организаций;
- исключить из проекта закона нормы, которые предлагают определить, что волонтерская деятельность может засчитываться в трудовой стаж (данное предложение обосновывается тем, что предлагаемое положение будет противоречить трудовому законодательству);
- уточнить, что волонтерами могут являться и иностранные граждане;
- дополнить и проработать положения законопроекта, которые будут устанавливать гарантии для волонтеров, в случае причинения ущерба их здоровью при осуществлении волонтерской деятельности;
- урегулировать вопросы, связанные с правами волонтеров во время чрезвычайных ситуаций, вооруженных конфликтов и чрезвычайного положения;
- предусмотреть конкретные меры поддержки волонтеров и волонтерской деятельности.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей [ССЫЛКЕ](#).

6. Образована рабочая группа по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях»

Президент Кыргызской Республики [образовал рабочую группу](#) по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях». В состав вошли представители Администрации Президента, профильных государственных органов, а также представители ОГО. Рабочей группе предстоит до 1 июня 2023 года доработать проект документа.

Напомним, что 2 ноября 2022 года Отдел правового обеспечения Управления правового обеспечения Президента и Кабинета Министров Администрации Президента [вынес на общественное обсуждение](#) проект Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих неправительственных организациях». [По мнению ряда некоммерческих организаций](#) (НКО), принятие данного законопроекта является нецелесообразным.

Законопроектом, в частности, предлагается предоставить широкие права государственным органам принимать решение по своему усмотрению в каких случаях регистрировать или не регистрировать НКО и иностранные НКО (ИНКО), контролировать любую деятельность НКО и ИНКО, приостанавливать их деятельность или ликвидировать их, что противоречит принципу равного регулирования НКО с коммерческими организациями.

Согласно статье 6 действующего Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», некоммерческие организации могут создаваться как с образованием юридического лица, так и без его образования. Статьей 16 законопроекта предлагается установить обязательность регистрации неправительственной организации. Хотя законопроект не содержит запрета на незарегистрированные НКО, невключение в законопроект нормы о возможности создания незарегистрированных НКО вызывает опасение о наличии у разработчиков намерения запретить после принятия законопроекта незарегистрированные НКО.

Право на создание незарегистрированных (неформальных) объединений предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека (статья 20), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 8), а также Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 22). Указанные международные документы, так же как и Конституция Кыргызской Республики, предусматривают право каждого человека на свободу объединения (ассоциации) с другими. Это право является неотъемлемым и принадлежит человеку от рождения.

Законопроектом также предусматривается:

- увеличение минимального количества граждан, необходимого для создания НКО;
- ограничение прав иностранных граждан и лиц без гражданства по созданию НКО;
- установление для НКО новых отчетов государственным органам;
- расширение полномочий государственных органов по контролю над деятельностью НКО;
- ликвидация правовой базы для деятельности учреждений
- увеличение сроков государственной регистрации НКО;
- сужение права на предпринимательскую деятельность НКО;
- и другие положения, ограничивающие деятельность НКО, а также филиалов и представительств иностранных НКО, осуществляющих деятельность в Кыргызской Республике.

С полным текстом анализа законопроекта можно ознакомиться по [ссылке здесь](#).

7. На общественное обсуждение вынесен проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О некоторых вопросах в сфере биометрических данных»

2 февраля 2023 года Министерство цифрового развития вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров «О некоторых вопросах в сфере биометрических данных». Указанный проект предусматривает утверждение Порядка предоставления информации о биометрических данных граждан Кыргызской Республики. Целями указанного проекта Порядка являются:

- предупреждение, пресечение правонарушений и применение ответственности за их совершение;
- упрощение процедуры предоставления и получения государственных и негосударственных услуг;
- упрощение процедуры идентификации личности.

Помимо прочего, пункт 5 проекта предусматривает, что предоставление информации о биометрических данных осуществляется без согласия субъекта биометрических данных только в случаях:

- осуществления правосудия и исполнения судебного акта, а также в случаях, предусмотренных законами Кыргызской Республики в сфере национальной безопасности, противодействия терроризму и коррупции, оперативно-розыскной деятельности и иных случаях, определяемых законами Кыргызской Республики;
- *крайней необходимости для защиты интересов субъекта биометрических данных;*
- по запросу органов государственной власти, органов местного самоуправления, если запрашиваемый перечень биометрических данных соответствует полномочиям запрашивающего органа;
- *на основании законодательства Кыргызской Республики.*

При этом в рассматриваемом проекте Порядка не дается конкретного определения либо критериев «*крайней необходимости для защиты интересов субъекта биометрических данных*». Указанный случай также отсутствует и в профильном [Законе «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики»](#). Также неясно к какому законодательству отсылает формулировка «*на основании законодательства Кыргызской Республики*». Следует отметить, что пункт 37¹ [Инструкции по разработке проектов подзаконных актов Кыргызской Республики](#), утвержденной постановлением Правительства от 31 мая 2017 года № 313, устанавливает запрет на бланкетные ссылки на законодательство в целом.

Следует также обратить внимание на расхождение в названии предлагаемого к утверждению Порядка в проекте постановления и в самом тексте проекта Порядка. Так, проект постановления предусматривает утверждение «*Порядка предоставления информации о биометрических данных субъектов*». В приложенном к проекту постановления документе наименование прописано как «*Порядок предоставления информации о биометрических данных граждан Кыргызской Республики*».

ОГО могут направить свои предложения к данному проекту до 1 марта 2023 года по следующей [ссылке](#).

8. Администрация Президента внесла изменения в инициированный проект Закона «О средствах массовой информации»

Согласно [пресс-релизу ИА «24.kg»](#) в новой редакции проекта Закона «О средствах массовой информации» исключены положения о блогерах. По словам эксперта правового отдела Акылбека Туратбек уулу, руководитель группы Мурат Укушев объяснил, что законопроект доработан с учетом предложений СМИ. Заседание рабочей группы 10 февраля было отложено, так как члены рабочей группы не получили следующий вариант законопроекта до 3 февраля и не успели проанализировать документы и подготовить свои предложения.

Законопроект был размещен для общественного обсуждения 28 сентября 2022 года на сайте Кабинета Министров Службой информационной политики Администрации Президента Кыргызской Республики. [Общественный фонд «Институт Медиа Полиси»](#) считает, что законопроект существенно ограничивает права и законные интересы СМИ, журналистов, а также граждан, свободно выражающих свое мнение через сеть «Интернет». Вводимые ограничения необоснованны и не отвечают конституционному признаку соразмерности. Проект закона противоречит нормам Конституции КР и нарушает нормы Международного пакта о гражданских и политических права, участницей которых является Кыргызская Республика.

С законопроектом и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4126>.

9. В Жогорку Кенеше сформируют временную комиссию по нарушениям Конституции и законодательства Кыргызской Республики

По инициативе фракции «Бутун Кыргызстан» в парламенте [сформируют временную депутатскую комиссию](#) по разбирательству нарушения Конституции и законодательства. В ее состав войдут депутаты Жогорку Кенеша и представители независимых СМИ.

10. При Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики будет создан центр мониторинга

При Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики [будет создан центр мониторинга](#). На его основании ведомство заключит договор с META, Google и TikTok.

В ведомстве сообщили, что задача центра будет состоять в повышении эффективности проведения государственной информационной политики, правовой культуры СМИ, укреплении информационной безопасности, качественном, объективном и своевременном наблюдении и анализе СМИ, а также интернет-пространства в республике на предмет дальнейшего осуществления превентивных мер по предотвращению возможных нарушений информационного законодательства.

Основными видами деятельности центра будут:

- осуществление мероприятий по выявлению и блокированию противоправного контента в интернете;
- сотрудничество и взаимодействие с администрациями популярных социальных сетей, что является наиболее эффективным путем блокирования отдельного интернет-контента;
- разработка нормативных правовых актов в сфере регулирования отношений в интернет-пространстве;
- информационное и организационное сопровождение мероприятий, направленных на соблюдение законодательства в сфере СМИ;
- проведение качественного, объективного и своевременного наблюдения и анализа СМИ, а также интернет-пространства;
- информационное и методическое обеспечение вопросов государственной информационной политики;
- информационно-аналитическая работа в сфере обеспечения информационной безопасности.