



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 24

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

28 февраля 2023 года

Оглавление

1. Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов определен в качестве единого источника общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, иницируемых Кабинетом Министров 2
2. Вступили в силу поправки в Закон «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике» 3
3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, в Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи»)»..... 3
4. Проект Закона «О волонтерской деятельности» принят в трех чтениях 4
5. Подготовлены замечания на новую концепцию проекта Закона «О средствах массовой информации» 4

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через **AppStore** и **Google Play**.

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов определен в качестве единого источника общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, инициируемых Кабинетом Министров

10 февраля 2023 года за №45 принято распоряжение Кабинета Министров, которым устанавливается, что отныне Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (далее - Единый портал) является официальным сайтом Кабинета Министров для проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, инициируемых Кабинетом Министров (органами исполнительной власти).

В соответствии с вышеуказанным распоряжением, государственным органам поручено:

- обеспечить общественное обсуждение разрабатываемых проектов нормативных правовых актов на Едином портале с одновременным размещением справок-обоснований, сравнительных таблиц и результатов анализа регулятивного воздействия (в случаях, установленных Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»);

- предоставлять на Едином портале ответы гражданам и организациям, разместившим комментарии к обсуждаемым проектам нормативных правовых актов, не позднее десяти рабочих дней со дня завершения общественного обсуждения проекта нормативного правового акта;

- направлять в соответствии с графиком, утверждаемым Министерством юстиции Кыргызской Республики, информацию (сведения) о наиболее важных разрабатываемых проектах нормативных правовых актов (на государственном и официальном языках) для размещения в новостном блоке на Едином портале;

- прекратить практику направления проектов нормативных правовых актов в Администрацию Президента с просьбой разместить их на официальном сайте Кабинета Министров для общественного обсуждения.

В то же время Министерству юстиции поручено в двухмесячный срок внести в Администрацию Президента соответствующие законопроекты, предусматривающие обязательность размещения проектов нормативных правовых актов на Едином портале для иных нормотворческих субъектов. Помимо Кабинета Министров, в число нормотворческих субъектов входят: Президент, Жогорку Кенеш, Национальный банк, Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов, представительные органы местного самоуправления.

Также, субъектам, обладающим правом законодательной инициативы, установленным [статьей 85](#) Конституции Кыргызской Республики, и нормотворческим субъектам, указанным в [статье 5](#) Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», рекомендовано обеспечить размещение разрабатываемых проектов нормативных правовых актов на Едином портале.

Следует отметить, что Единый портал начал функционировать в августе 2020 года в рамках исполнения обязательств Кыргызской Республики как страны-участницы международной инициативы Партнерство «Открытое Правительство». Единый портал разрабатывался и внедрялся при активном участии представителей гражданского общества.

С текстом распоряжения можно ознакомиться по следующей ссылке: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/219458?cl=ru-ru>.

2. Вступили в силу поправки в Закон «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»

6 февраля 2023 года Президентом подписаны поправки в [Закон «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике»](#). В соответствии с внесенными изменениями, положения Закона «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике» приводятся в соответствие со [статьей 116 Конституции Кыргызской Республики](#), которая описывает порядок внесения изменений и дополнений в положения первого, второго и пятого разделов Конституции.

Кроме того, внесенные изменения предоставляют право инициативной группе граждан определять источник публикации законопроекта: в республиканском печатном издании либо на Едином портале и официальном сайте Министерства юстиции. Помимо этого, статья 6 вышеуказанного Закона дополнена следующим перечнем дополнительных документов к заявлению о регистрации инициативной группы: (1) копии паспортов членов инициативной группы; (2) экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных специализированных экспертиз (при необходимости); (3) анализ регулятивного воздействия (при необходимости).

При этом, Министерство юстиции наделено полномочиями по утверждению порядка регистрации инициативной группы по реализации права народной законодательной инициативы и определению порядка ведения реестра инициативных групп. Другие поправки носят уточняющий характер.

3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, в Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи»)»

17 февраля 2023 года Министерством юстиции на Едином портале размещен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в [Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях](#), в Закон Кыргызской Республики [«О гарантированной государством юридической помощи»](#))».

Законопроектом предлагается установить, что граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы вправе получить квалифицированную юридическую помощь, в том числе, по делам о правонарушениях. Квалифицированную юридическую помощь по делам о правонарушениях предлагается предоставлять лицам, в случае задержания, без учета их годового дохода.

Если лицо определено подозреваемым в совершении правонарушения за которое предусмотрен арест, то такому лицу тоже гарантируется квалифицированная юридическая помощь. При этом, условием предоставления такой помощи является доход, который не должен превышать 60-кратного размера минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемого законом о республиканском бюджете.

Как отмечено в справке-обосновании к законопроекту, часть 4 статьи 14 Закона предлагается изложить в новой редакции, согласно которой квалифицированная юридическая помощь будет предоставляться для уязвимых слоев населения (лица с инвалидностью, малоимущие и малообеспеченные, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации и т.д.) *по всем категориям гражданских дел без учета их дохода.*

Кроме этого, законопроектом предлагаются поправки в части замены адвокатов и приостановления с ними договоров на оказание юридической помощи. Так, перечень оснований для замены адвоката дополняется таким основанием, как выявление конфликта интересов по делу. Между тем, действующий [Закон «О гарантированной государством юридической помощи»](#) и предлагаемый законопроект не раскрывают определения понятия «конфликт интересов» и не определяют условия применения данного основания.

Законопроектом также предлагается ввести дополнительное основание для приостановления договора на оказание юридической помощи с адвокатом. Таким основанием будет являться жалоба на качество оказания юридической помощи и несоблюдение требований законодательства и норм профессиональной этики.

ОГО могут ознакомиться с проектом Закона, справкой-обоснованием к нему и разместить свои замечания и предложения к законопроекту на Едином портале до 16 марта 2023 года по следующей ссылке: <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/2396>.

4. Проект Закона «О волонтерской деятельности» принят в трех чтениях

15 февраля текущего года Жогорку Кенешем в режиме третьего чтения принят проект Закона «О волонтерской деятельности». В информационных бюллетенях № 22, 23 был представлен анализ положений законопроекта.

Согласно статье [58 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) окончательный текст принятого законопроекта на государственном и официальном языках в течение 14 рабочих дней направляется Президенту для подписания и опубликования. В соответствии со [статьей 87 Конституции Кыргызской Республики](#) Президент не позднее одного месяца со дня получения законопроекта подписывает или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей [ссылке](#).

5. Подготовлены замечания на представленную Администрацией Президента концепцию проекта Закона «О средствах массовой информации»

[В пресс-релизе ИА «Кактус.Медиа»](#) отмечается, что юристы ОФ «Институт Медиа Полиси», входящие в рабочую группу по доработке проекта Закона «О средствах массовой информации», подготовили возражения к концепции указанного законопроекта, которая была представлена Администрацией Президента.

Законопроект был размещен для общественного обсуждения 28 сентября 2022 года на сайте Кабинета Министров Службой информационной политики Администрации Президента. По итогам общественного обсуждения ряд представителей гражданского общества, средств массовой информации выступили с критикой данного законопроекта, о том, что он ограничивает свободу слова в Кыргызской Республике. Недостатки законопроекта были отражены в предыдущих номерах Информационного бюллетеня. Для доработки законопроекта была создана совместная рабочая группа с участием представителей государственных органов и гражданского общества, которую возглавляет Мурат Укушов – начальник Управления правового обеспечения Администрации Президента. В рамках деятельности данной рабочей группы представителями Администрации Президента была подготовлена и представлена концепция законопроекта.

С текстом возражений ОФ «Институт Медиа Полиси» к концепции законопроекта можно ознакомиться [здесь](#).