



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 25

### ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 марта 2023 года

#### Оглавление

1. Состоялось первое заседание рабочей группы по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях» ..... 2
2. Гражданское общество измеряет язык ненависти и дезинформацию в социальных сетях Кыргызстана ..... 2
3. Члены общественных советов призывают отозвать проект Закона, предусматривающий ликвидацию института общественных советов ..... 3
4. Срок доработки проекта Закона «О средствах массовой информации» продлили до 15 мая 2023 года ..... 4

#### Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня<sup>1</sup> и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через **AppStore** и **Google Play**.

<sup>1</sup> Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

## 1. Состоялось первое заседание рабочей группы по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях»

28 февраля 2023 года [состоялось первое заседание](#) образованной Президентом рабочей группы по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях».

На заседании присутствовал начальник Управления правового обеспечения Администрации Президента, Мурат Укушев. Он сообщил, что члены рабочей группы попросили обеспечить их полной информацией о замечаниях и предложениях, поступивших к законопроекту в рамках общественного обсуждения с обоснованием их учета либо не учета, в том числе комментариев от государственных органов, организаций и физических лиц.

В ходе заседания участниками была достигнута договоренность по следующим вопросам:

- провести обязательные специализированные виды экспертиз и анализ регулятивного воздействия к проекту закона уполномоченными государственными органами, а также независимым экспертом в соответствии с требованиями Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»;

- направить запрос от Администрации Президента в БДИПЧ ОБСЕ о предоставлении заключения к доработанной редакции законопроекта;

- после доработки законопроекта провести общественные обсуждения с широким участием представителей гражданского общества.

Члены рабочей группы направят инициатору свои предложения к тексту проекта закона в срок до 20 марта 2023 года. Следующее заседание рабочей группы, дата которого будет определена позднее, пройдет в здании Министерства юстиции.

Напомним, что 2 ноября 2022 года Отдел правового обеспечения Управления правового обеспечения Президента и Кабинета Министров Администрации Президента [вынес на общественное обсуждение](#) проект Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих неправительственных организациях». [По мнению ряда некоммерческих организаций](#) (НКО), законопроект является дискриминационным для НКО сектора и противоречит демократическим стандартам регулирования НКО.

С правовым анализом Международного центра некоммерческого права к законопроекту можно ознакомиться по ссылке [здесь](#).

## 2. Гражданское общество измеряет язык ненависти и дезинформацию в социальных сетях Кыргызстана

21 февраля 2023 года в городе Бишкек [состоялась дискуссионная встреча](#) представителей государственных органов и научных кругов, в ходе которой обсудили задачи и методологию исследования для оценки ситуации с языком вражды и дезинформацией в социальных сетях Кыргызстана. Исследование будет проводиться в рамках Проекта по противодействию языку вражды и дезинформации в Кыргызстане, исследование вносит вклад в глобальный диалог ЮНЕСКО по вопросам регулирования Интернета.

Было отмечено, что международное право требует от государств гарантировать каждому право искать, получать и распространять информацию и идеи без каких-либо ограничений. Конституция Кыргызской Республики включает в себя демократические принципы, гарантирует свободу слова и запрет цензуры. Однако дебаты вокруг языка вражды и распространения дезинформации в социальных сетях не утихают в связи с инициативами государственных органов по ограничению свободы слова.

По итогам обсуждения был сформирован Многосторонний Консультативный Совет (МКС) из числа руководителей средств массовой информации и медиа-экспертов. Участники МКС заинтересовались проблемой и сотрудничеством для исследования, которое будет проведено Общественным фондом «МедиаКонсалт», и подтвердили желание консультировать исследователей в течение проекта в целях противодействия “языку вражды” и дезинформации.

### 3. Члены общественных советов призывают отозвать проект Закона, предусматривающий ликвидацию института общественных советов

3 февраля 2023 года на официальном сайте Кабинета Министров были размещены [проекты Закона](#) «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов»» и конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»». Инициатором законопроектов определено Министерство юстиции.

В ответ на данную инициативу члены общественных советов при государственных органах обратились к Президенту Кыргызской Республики с просьбой отозвать эти проекты законов. В своем обращении они отметили, что «на общественные советы возложены две функции: *консультативная*, когда они дают рекомендации министерствам и ведомствам по улучшению их работы, предлагаются альтернативные пути решения существующих в обществе проблем и достижения общественно-полезных целей, и *наблюдательная*, когда они осуществляют мониторинг за целевым использованием министерствами и ведомствами бюджетных и иных средств, проведением тендеров, конкурсов и других мероприятий в соответствии с законодательством Кыргызстана. То есть общественные советы созданы, с одной стороны, для содействия государственным органам в развитии страны, с другой — как элемент механизма прозрачности их работы. Ознакомиться с полным текстом обращения можно [здесь](#).

2 марта 2023 года члены общественных советов [провели круглый стол](#), обсудили инициативу о ликвидации общественных советов и приняли соответствующую резолюцию. Они вновь обратились к Министерству юстиции, Президенту и депутатам Жогорку Кенеша с просьбой отозвать/отклонить законопроект.

Отмечено, что общественные советы являются эффективным институтом гражданского участия и их упразднение приведет к снижению уровня прозрачности в работе государственных органов, повысит коррупционные риски в министерствах и ведомствах и может негативно сказаться на общем уровне доверия к власти.

4. Срок доработки проекта Закона «О средствах массовой информации» продлили до 15 мая 2023 года

Распоряжением Президента срок доработки проекта Закона «О средствах массовой информации» продлили до 15 мая 2023 года.

Законопроект был размещен Службой информационной политики Администрации Президента Кыргызской Республики для общественного обсуждения 28 сентября 2022 года на сайте Кабинета Министров. Общественный фонд «Институт Медиа Полиси» считает, что законопроект существенно ограничивает права и законные интересы СМИ, журналистов, а также граждан, свободно выражающих свое мнение через сеть «Интернет». Вводимые ограничения необоснованны и не отвечают конституционному принципу соразмерности. Проект закона противоречит нормам Конституции КР и нарушает нормы Международного пакта о гражданских и политических права, участницей которых является Кыргызская Республика.

С законопроектом и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4126>.