



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 26

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 марта 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и законы Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»)»..... 2
2. Проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики» принят парламентом в трех чтениях 3
3. Представители гражданского общества и независимые эксперты выступают против инициативы Кабинета Министров о прокатном удостоверении 3
4. Администрацией Президента Кыргызской Республики предложена четвертая версия проекта Закона «О средствах массовой информации» 4
5. Министерством труда, социального обеспечения и миграции продолжается работа по реформированию трудового законодательства 5
6. Утверждена Государственная целевая программа «Развитие системы правосудия Кыргызской Республики на 2023-2026 годы»..... 5
7. Состоялось очередное заседание Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров 6

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение [NGO Kyrgyzstan](#). Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и законы Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»)»

17 марта 2023 года депутатом Жогорку Кенеша Джамилей Исаевой, на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и законы Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»)».

Исходя из справки-обоснования, данный законопроект подготовлен в целях создания безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков.

Законопроектом предлагается дополнить Закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике» новой статьей 2¹, которой устанавливаются виды информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей. Так, к числу указанных видов предлагается отнести информацию, отрицающую семейные ценности, пропагандирующую нетрадиционные сексуальные отношения и формирующую неуважение к родителям или другим членам семьи. Предлагаемые положения носят достаточно размытый характер и потенциально могут создать предпосылки для их использования против широкого круга лиц, чья деятельность прямо или косвенно связана с правами определенных групп.

Кроме того, в предлагаемой законопроектом редакции статьи 2², к информации, распространение которой среди детей предлагается ограничить относится информация, предоставляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной. Предлагаемое положение требует дополнительного анализа с учетом того, что среди школьников и подростков могут проводиться информационные мероприятия о мерах нераспространения ВИЧ-инфекции, о репродуктивных правах детей, об их психическом, физическом и социальном развитии.

Одновременно, законопроектом предлагается установить ответственность в виде штрафа за распространение информации, причиняющей вред здоровью или развитию детей, запрещенной для распространения среди детей, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния.

Ознакомиться с текстом законопроекта, справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#). Направить свои замечания и предложения по законопроекту можно до 17 апреля 2023 года по телефону: (0312) 63-85-40 либо на электронный адрес: daniyar.barakov@gmail.com.

2. Проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики» принят парламентом в трех чтениях

15 марта 2023 года Жогорку Кенешем в режиме третьего чтения принят и направлен на подпись Президенту проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики». Законопроект был подготовлен в рамках инвентаризации законодательства.

Указанным законопроектом:

- статья 10 Закона излагается в новой редакции, согласно которой *государственные органы, предприятия, учреждения, организации, юридические лица негосударственных форм собственности* обязаны вести и хранить, согласно установленным срокам, документы по личному составу в целях обеспечения прав и законных интересов граждан;

- в статью 17 Закона вносятся поправки, согласно которым, предельные сроки хранения документов по личному составу в ведомственном архиве документов будут составлять 60 лет;

- в статью 26 Закона вносится дополнение, в соответствии с которым, копии и выписки документов, выданные государственными и ведомственными архивами, имеют юридическую силу наравне с подлинниками.

Другие изменения носят уточняющий и редакционный характер.

В соответствии со статьей [87 Конституции](#), Президент не позднее одного месяца со дня получения законопроекта подписывает или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/596258/show>.

3. Представители гражданского общества и независимые эксперты выступают против инициативы Кабинета Министров о прокатном удостоверении

27 февраля 2023 года Министерством культуры, информации, туризма и молодежной политики на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов размещен проект постановления Кабинета Министров «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке отнесения аудиовизуальных произведений к категории порнографических и иных запрещенных видов результатов творческой деятельности» от 14 октября 2016 года №551».

Проектом постановления предлагается установить, что организации кинематографии и прокатчики, а также организаторы показа фильмов на фестивалях, семинарах и других мероприятиях обязаны предоставлять аудиовизуальные произведения, предполагаемые не только для проката, но и для показа на территории Кыргызской Республики, предварительно в Государственное учреждение «Государственный киноцентр «Кыргызтасмасы» для получения государственного удостоверения на прокат и показ. Для этого при данном государственном

учреждении создается редакционная коллегия в составе продюсеров, режиссеров и специалистов в области кинематографии.

В настоящее время, [пунктом 4 действующего Положения о порядке отнесения аудиовизуальных произведений к категории порнографических и иных запрещенных видов результатов творческой деятельности](#) установлено, что только организации кинематографии и прокатчики фильмов обязаны получать государственное прокатное удостоверение. Для этого такие произведения направляются на экспертизу, которая при положительном заключении дает разрешение на прокат фильма.

При этом [пунктом 3 упомянутого Положения](#) установлен общий запрет на прокат аудиовизуальных произведений, содержащих элементы порнографии, пропаганды войны, насилия, наркотических средств, терроризма и экстремизма и т.д.

Таким образом, предлагаемый проект постановления возлагает на лиц/организаций, желающих осуществлять не только прокат фильмов, но и показ любой другой аудиовизуальной продукции на фестивалях, семинарах и других мероприятиях, обязанность предварительно получить разрешение Министерства культуры, информации, туризма и молодежной политики.

ОФ «Правовая клиника «Адилет» подготовил рекомендации к указанному проекту, в которых отмечено, что *предлагаемая инициатива содержит в себе существенные риски установления и более широкого распространения государственной цензуры в области свободы выражения. Проект может повлечь за собой серьезные противоречия стандартам свободы слова и выражения, которая защищается Конституцией Кыргызской Республики и юридическими обязательствами государства в рамках подписанных международных документов.* Ознакомиться с рекомендациями ОФ «Правовая клиника «Адилет» можно [здесь](#).

Кроме того, [ИА 24.kg опубликовала пресс-релиз](#), в котором указывается, что представители Института Медиа Полиси выступают против вышеуказанной инициативы и предлагают разработчикам проекта отозвать его.

Ознакомиться с текстом проекта нормативного правового акта и справкой-обоснованием к нему можно по следующей ссылке <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/2409>.

4. Администрацией Президента Кыргызской Республики предложена четвертая версия проекта Закона «О средствах массовой информации»

Администрация Президента предложила четвертую версию проекта Закона «О средствах массовой информации», подготовленную после внесения предложений членами рабочей группы из числа представителей СМИ.

Как указано [в пресс-релизе ОФ «Институт Медиа Полиси»](#), по информации членов рабочей группы по доработке проекта Закона «О средствах массовой информации», Администрация Президента приняла незначительные предложения представителей СМИ, но не приняла их самые важные предложения, - оставила в законопроекте негативные нормы, критически влияющие на ситуацию со свободой слова и на деятельность независимых медиа в стране. Тем самым, в

законопроекте остались без изменений следующие ограничительные для свободы слова положения:

- веб-сайты, независимо от тематики, обяжут регистрироваться в Министерстве юстиции в качестве сетевого средства массовой информации. Требование касается не только сайтов, где работают журналисты, под это требование также могут попасть сайты НКО, где размещаются различные информационные материалы;

- сложные требования по списку документов для регистрации, в том числе требования по указанию территории распространения, тематики, периодичности выхода, максимального объема, источников финансирования;

- широкие основания для отказа в регистрации, в числе которых *«злоупотребление свободой массовой информации»* без указания критериев установления этого факта. Это приведет к произвольному толкованию данного понятия со стороны представителей государственных органов, что может повлечь за собой закрытие сайтов и СМИ по произвольному усмотрению чиновников.

С мнениями независимых экспертов по четвертой версии законопроекта можно ознакомиться [здесь](#).

5. Министерством труда, социального обеспечения и миграции продолжается работа по реформированию трудового законодательства

[11 марта 2023 года состоялась трехсторонняя встреча](#) между государственными органами, представителями бизнес-сообщества и профсоюзными организациями по вопросам реформирования трудового законодательства.

Министр труда, социального обеспечения и миграции Кудайберген Базарбаев подчеркнул необходимость пересмотра Трудового кодекса с целью гармонизации интересов работника и работодателя. Министр проинформировал, что ведомство разрабатывает проект новой редакции Трудового кодекса с учетом представленных предложений бизнес-сообщества. Разработка проекта Трудового кодекса находится на стадии завершения, и до 22 марта проект будет направлен всем партнерам на изучение и согласование.

Исполнительный директор Международного делового совета (МДС) Аскар Сыдыков выступил с поддержкой инициативы министерства и заверил, что МДС продолжит тесное взаимодействие с министерством и профсоюзами по реформированию Трудового кодекса.

6. Утверждена Государственная целевая программа «Развитие системы правосудия Кыргызской Республики на 2023-2026 годы»

3 марта 2023 года за № 43 Президентом подписан Указ «О Государственной целевой программе «Развитие системы правосудия Кыргызской Республики на 2023-2026 годы». Данным Указом утверждается Государственная целевая программа и План мероприятий по ее реализации, исполнение которого возлагается на ряд государственных органов.

Как отмечено [в пресс-релизе Совета Судей](#), это уже третья государственная целевая программа, направленная на реформирование судебной системы, но в отличие от двух предыдущих, она охватывает реформирование не только судебных органов, но и других правоохранительных органов, других смежных правовых институтов, входящих в систему правосудия. Целью Государственной целевой программы является определение приоритетов развития системы правосудия, направленных на справедливую и эффективную защиту прав и законных интересов человека и организаций.

С текстом Государственной целевой программы и Планом мероприятий по ее реализации можно ознакомиться по следующей ссылке <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/434915?cl=ru-ru#pr2>.

7. Состоялось очередное заседание Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров

[Пресс-служба Министерства юстиции информирует](#), что проведено очередное заседание Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров, организованное Секретариатом Координационного совета в лице Министерства юстиции.

В ходе заседания были рассмотрены четыре вопроса:

- анализ возможности перевода параллельных медицинских служб в ведение Министерства здравоохранения, интегрирование тюремной психиатрической помощи в общую систему здравоохранения;

- рассмотрение возможности подачи заявления Кыргызской Республикой о признании компетенции Комитета ООН против пыток, получать и рассматривать индивидуальные сообщения лиц, находящихся под юрисдикцией Кыргызской Республики, в случае нарушения их права на свободу от пыток, в свете статьи 22 Конвенции ООН против пыток, а также возможности подачи межгосударственных жалоб на пытки в свете статьи 21 вышеуказанной Конвенции;

- рассмотрение и утверждение проекта отчета о мерах, принятых для выполнения пунктов 12 (b), 18 (b), 22 (b) и 26 (e) Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

- итоги подготовки Межведомственного плана мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2023-2025 годы.

По итогам заседания по вопросам, включенным в повестку дня, приняты соответствующие решения.

Следует также отметить, что 28 ноября 2022 года распоряжением Кабинета Министров за № 655-р был утвержден План действий по правам человека на 2022-2024 годы, с текстом которого можно ознакомиться [здесь](#).