



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 27

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 апреля 2023 года

Оглавление

1. Кабинет Министров внес на рассмотрение Жогорку Кенеша проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О кооперативах»»..... 2
2. Вступило в силу Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)..... 3
3. Проект Закона «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике» принят Жогорку Кенешем в режиме первого чтения 6
4. Жогорку Кенеш принял в режиме первого чтения проект Закона «О праве на доступ к информации»..... 7
5. Расходы НКО на проведение тренингов, семинаров и круглых столов освобождены от подоходного налога 8
6. Жогорку Кенешем опубликовано разъяснение относительно соблюдения сроков рассмотрения законопроекта «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации» 8

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. Кабинет Министров внес на рассмотрение Жогорку Кенеша проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О кооперативах»»

4 апреля 2023 года в Жогорку Кенеше зарегистрирован инициированный Кабинетом Министров проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О кооперативах»».

Ранее, в информационном бюллетене №13, был представлен анализ данного законопроекта. В частности, отмечалось, что законопроект разработан рабочей группой под председательством Министерства юстиции. Поправки направлены на регулирование деятельности, связанной с созданием и деятельностью жилищно-строительных кооперативов.

Согласно справке-обоснованию к проекту Закона:

1) некоммерческие жилищные кооперативы, проходящие регистрацию в органах юстиции и в налоговых органах, осуществляют незаконную (безлицензионную) предпринимательскую деятельность в сфере обмена наличной иностранной валютой;

2) деятельность подобных жилищно-строительных кооперативов в настоящее время имеет все признаки финансовой пирамиды и должна быть регулируемой;

3) на сегодняшний день в Министерстве юстиции зарегистрировано 162 некоммерческих жилищных кооператива;

4) отсутствие контроля и надзора за исполнением требований Закона приводит к систематическим нарушениям законодательства Кыргызской Республики и наносит материальный ущерб гражданам Кыргызской Республики. Это подтверждается наличием расследуемых уголовных дел, а также участвовавшими обращениями со стороны граждан;

5) отсутствие уполномоченного государственного органа, ответственного за регулирование деятельности таких кооперативов, приводит к нарушениям прав граждан, материальным и денежным рискам для населения и недовольству со стороны граждан.

Законопроектом предлагается ввести нормы, которые регулируют особенности создания и деятельности жилищно-строительных кооперативов. Помимо этого, предлагается дополнить требования к уставу кооператива. Так, предлагается определить, что устав жилищно-строительного кооператива должен, в том числе, содержать порядок очередности возникновения у членов кооператива права удовлетворения своих потребностей. Проект предусматривает полномочие Кабинета Министров по изданию нормативных правовых актов, определяющих уполномоченный орган по контролю за деятельностью жилищно-строительных кооперативов и его полномочия.

Следует отметить, что современные жилищные кооперативы, которые были созданы в последние годы, не имеют цели строительства жилых домов, они созданы для финансирования приобретения жилища гражданами на кредитной основе за счет самих же граждан, которые вступают в эти жилищные кооперативы после них. В связи с этим, было бы хорошо не связывать такого рода кооперативы с жилищно-строительными кооперативами, а называть их жилищно-кредитными кооперативами. Урегулирование деятельности подобных кооперативов является трудновыполнимой задачей, поскольку они построены по принципу финансовой пирамиды. В большинстве случаев, результатом деятельности финансовых пирамид так или иначе является

банкротство, бегство учредителей и материальный ущерб для их членов (вступивших в кооператив последними), возместить который довольно сложно. Попытка регулирования деятельности подобных жилищно-кредитных кооперативов имеет определенные риски, которые необходимо тщательно изучить и спрогнозировать. Регулирование такого рода кооперативов приведет к тому, что в будущем пострадавшие граждане будут предъявлять претензии к государственным органам, которые приняли закон и не смогли обеспечить установленный в нем порядок. В связи с этим, было бы рационально не регулировать законом деятельность такого рода жилищно-кредитных кооперативов, построенных на основе финансовой пирамиды, а наоборот разработать и принять закон о запрете любой деятельности, построенной на основе финансовой пирамиды (в том числе, вышеупомянутых, жилищно-кредитных кооперативов).

Представители ОГО могут направить свои письменные замечания и предложения по проекту Закона в ответственный комитет в течение 2 недель со дня его размещения на официальном сайте Жогорку Кенеша. В порядке информации, отмечаем, что данный законопроект был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша 4 апреля 2023 года, однако информация об ответственном комитете отсутствует.

Ознакомиться с проектом Закона и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

2. Вступило в силу Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)

3 апреля 2023 года вступило в силу новое [Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов \(представительств\)](#). Положение вытекает из Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере регистрации (перерегистрации) юридических лиц и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»».

Решение о необходимости признания утратившим силу Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 2009 года было принято Кабинетом Министров в ходе инвентаризации законодательства и проводимой «де-бюрократизации законов». Данное решение было принято вопреки результатам оценки данного закона, которые 5 ноября 2021 года были одобрены на заседании Межведомственной экспертной группы по инвентаризации законодательства Кыргызской Республики. Согласно выводам оценки, было подтверждено, что отношения по регистрации юридических лиц не могут регулироваться подзаконным актом, такого рода отношения должны регулироваться законом.

Тем не менее, большая часть положений Закона была перенесена в Положение, утвержденное постановлением Кабинета Министров. Дополнительно, [приказом Министерства юстиции](#) «О вопросах регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 3 апреля 2023 года №64 утверждены:

- техническая спецификация справки (свидетельства) о государственной регистрации (перерегистрации) и прекращения деятельности юридических лиц, филиалов (представительств),
- техническое описание справки (свидетельства) о государственной регистрации (перерегистрации) и прекращения деятельности юридических лиц, филиалов (представительств),

- порядок уничтожения печатей и штампов,
- порядок предварительной проверки наименований регистрируемых (перерегистрируемых) юридических лиц, филиалов (представительств),
- образец формы согласия собственника или арендатора юридического адреса,
- порядок ведения Единого государственного реестра юридических лиц, филиалов (представительств),
- типовые Уставы коммерческих и некоммерческих организаций.

При этом сравнительный анализ принятого Положения и утратившего силу Закона показал следующие новшества в процедуре государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств):

- порядок предварительной проверки фирменного наименования юридического лица, филиала (представительства) определяется регистрирующим органом (ранее определялся Кабинетом Министров);
- по требованию заявителя электронная форма справки (свидетельства) может быть направлена на электронный адрес или посредством других мессенджеров, указанных в регистрационном заявлении. Справка (свидетельство) подлежит признанию во всех государственных и муниципальных органах, организациях;
- государственная регистрация (перерегистрация) **некоммерческих организаций, а также филиалов (представительств) иностранных и международных организаций**, за исключением политических партий и их филиалов (представительств), осуществляется в течение **5 рабочих дней** (ранее – 10 рабочих дней) со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов;
- государственная регистрация (перерегистрация) политических партий, филиалов (представительств) осуществляется в течение 10 рабочих дней (ранее – 30 календарных дней) со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов;
- регистрация **прекращения деятельности юридических лиц**, филиалов (представительств) осуществляется в течение **5 рабочих дней** (ранее – 7 рабочих дней);
- регистрация юридического лица, филиала (представительства) может производиться в иные сроки, установленные Кабинетом Министров. Порядок рассмотрения документов, поступивших на регистрацию юридических лиц, филиалов (представительств) в иные сроки, чем предусмотренные настоящим Положением, определяется регистрирующим органом;
- иностранное юридическое лицо, создающее филиал (представительство) либо выступающее учредителем другого юридического лица, теперь вправе предоставлять выписки из государственного реестра или иного документа, удостоверяющего, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны, полученной из официального сайта уполномоченного органа иностранного государства;
- печати и (или) штампы юридических лиц, филиалов (представительств) при их перерегистрации или прекращении деятельности теперь представляются в регистрирующий орган на основании акта приема-передачи. Порядок уничтожения печатей и (или) штампов, а также форма акта приема-передачи печатей и (или) штампов определяются регистрирующим органом;
- регистрирующий орган по требованию заявителя разрабатывает проекты учредительных документов/решений. При этом при регистрации юридического лица, филиала

(представительства) по документам, подготовленным регистрирующим органом, экспертиза на предмет соответствия законодательству не проводится;

– при регистрации прекращения деятельности юридического лица, филиала (представительства) регистрирующий орган посредством системы электронного взаимодействия «Тундук» запрашивает у уполномоченных государственных органов сведения о наличии или отсутствии задолженностей по налогам и социальным взносам;

– по результатам проверки представленных документов регистрирующим органом помимо решения о регистрации или отказе в таковой, возможно также принятие решения о перерыве срока регистрации юридического лица, филиала (представительства). Заявитель в течение 3 рабочих дней вправе устранить недостатки, выявленные регистрирующим органом. Срок регистрации юридического лица, филиала (представительства) прерывается регистрирующим органом путем издания приказа и возврата заявителю соответствующих документов для устранения выявленных замечаний в течение срока регистрации в следующих случаях:

- 1) непредставление установленных Положением документов для регистрации юридического лица, филиала (представительства);
- 2) обнаружение неточностей либо несоответствий в информации, содержащейся в представленных документах;
- 3) несоответствие представленных документов законодательству Кыргызской Республики;
- 4) если фирменное наименование юридического лица содержит элементы дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также некорректные и нецензурные слова,

– при определении юридического адреса (местонахождения) в соответствующих решениях в регистрирующий орган дополнительно представляется согласие собственника (пользователя) либо соответствующий договор имущественного найма или иной договор. Форма согласия собственника (пользователя) определяется регистрирующим органом;

– при подаче документов для государственной регистрации, перерегистрации или регистрации прекращения деятельности юридического лица, филиала (представительства) обязательно представление документа (информации), подтверждающего уплату регистрационного сбора и платы;

– в течение 10 дней со дня обнаружения утери (порчи) учредительных документов некоммерческих организаций, иностранных и международных организаций в регистрирующий орган представляется уведомление, которое должно быть опубликовано в течение 3 рабочих дней (ранее – 5 рабочих дней) на официальном сайте регистрирующего органа;

– при государственной регистрации **некоммерческих организаций** заявитель представляет в регистрирующий орган:

- 1) регистрационное заявление по форме, утвержденной Кабинетом Министров;
- 2) решение о создании некоммерческой организации, утверждении устава и формировании органов управления некоммерческой организации;
- 3) устав в двух экземплярах, подписанный руководителем некоммерческой организации;

- 4) список учредителей создания некоммерческой организации или список граждан-инициаторов (для товариществ собственников жилья) с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), года рождения и адреса в случае более одного учредителя;
- 5) документ (информация), подтверждающий уплату регистрационного сбора и платы;
- 6) иные документы, предусмотренные Положением;
 - изменение местонахождения юридического лица больше не является основанием для перерегистрации юридического лица;
 - передача юридического лица в доверительное управление более не является основанием для уведомления регистрирующего органа;
 - регистрирующий орган, получив уведомление об изменении данных и иной информации юридического лица, в течение 3 рабочих дней (ранее – 7 рабочих дней) вносит необходимые сведения в государственный реестр и извещает об этом налоговые органы, органы статистики и Социального фонда Кыргызской Республики;
 - исключены нормы о возможности отмены приказа о государственной регистрации (перерегистрации) в случае, если свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) не получено заявителем в установленный срок;
 - представление документов в ненадлежащий регистрирующий орган более не является основанием для отказа в регистрации.

3. Проект Закона «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике» принят Жогорку Кенешем в режиме первого чтения

6 апреля 2023 года Жогорку Кенеш принял в режиме первого чтения проект Закона «О стратегическом планировании в Кыргызской Республике».

Напомним, что ранее, в информационных бюллетенях №19 и №23, публиковался анализ к данному законопроекту. Согласно данному анализу, одной из задач стратегического планирования, предусмотренных статьей 8 законопроекта, является создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования. Статья 11 устанавливает, что к разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Кыргызской Республики о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Однако законопроект не регламентирует порядок вовлечения ОГО в процесс стратегического планирования, и содержит положения о том, что Кабинет Министров определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в его ведении.

При этом нормы об общественном обсуждении проектов документов по стратегическому планированию, предусмотренные статьей 13 законопроекта, имеют расхождения с нормами Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». Данная статья закрепляет обязательность учета требований законодательства Кыргызской Республики, в том числе о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, при общественном обсуждении таких документов. При этом данная статья содержит положения о том, что форма, порядок и сроки общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования

определяются согласно полномочиям Президента, Кабинета Министров, областных и районных государственных органов Кыргызской Республики или органов местного самоуправления. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в интернете.

Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/620133/show>.

4. Жогорку Кенеш принял в режиме первого чтения проект Закона «О праве на доступ к информации»

12 апреля 2023 года депутаты Жогорку Кенеша рассмотрели и одобрили в режиме первого чтения проект Закона «О праве на доступ к информации», который был разработан Министерством юстиции совместно с представителями гражданского общества в рамках инвентаризации законодательства. Законопроект включает в себя основные положения законов «О гарантиях и свободе доступа к информации» и «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики». Данные законы предлагается признать утратившими силу. Законопроектом предлагаются следующие новшества:

- уточнены определение «информации», ее виды (общедоступная, официальная, открытые данные) и категории информации ограниченного доступа;
- определены критерии ограничения права на доступ к информации и перечень информации, доступ к которой не подлежит ограничению;
- процедуру предоставления информации по запросу граждан предлагается распространить на всех обладателей информации, **в том числе, на частные организации**;
- вводится альтернативный порядок обжалования отказа в предоставлении информации по выбору пользователя информации: вышестоящему органу в соответствии с Законом «Об основах административной деятельности и административных процедурах» или Акыйкатчы (Омбудсмену);
- дополнен перечень официальной информации, подлежащей обнародованию субъектами государственного сектора (в частности, определяется, что должны быть обнародованы проекты нормативных правовых актов вместе со всеми сопроводительными материалами, заключения специализированных экспертиз и экспертные заключения субъектов предпринимательства (при их наличии), отчеты о завершении их общественного обсуждения),
- предлагается закрепить право каждого на получение копии судебного акта.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/608088/show>.

5. Расходы НКО на проведение тренингов, семинаров и круглых столов освобождены от подоходного налога

Как известно НКО проводят семинары, тренинги, круглые столы и другие мероприятия. Налоговый кодекс КР (НК КР), принятый в 2022 году, не предусматривал освобождение от подоходного налога расходов на питание, транспортировку, проживание, раздаточные материалы, предоставляемые участникам этих мероприятий. В связи с этим, НКО не раз поднимали вопрос об этой проблеме на различных площадках.

В июле 2022 года по просьбе МЦНП эксперт по налогам Андрей Красников провел правовой анализ и оказал содействие в разработке проекта соответствующего обращения в государственные органы для разрешения данной проблемы. В сентябре 2022 года Фонд «Гражданское участие» собрал под этим Обращением 66 подписей представителей НКО и направил его в Министерство экономики и коммерции и Кабинет Министров.

3 апреля 2023 года был принят Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения». Данным законом, среди других изменений, в НК КР была добавлена новая норма (пункт 16 части 3 статьи 191) следующего содержания:

«3. Не облагается подоходным налогом следующий доход, полученный налогоплательщиком в виде:

...

16) стоимости услуг по организации и проведению семинара, тренинга, круглого стола, проводимых для их участников на безвозмездной основе, включая услуги преподавания, стоимости раздаточных материалов, питания, проживания и транспортных услуг».

С текстом обновленного Налогового кодекса КР (в редакции Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения» от 3 апреля 2023 года) можно ознакомиться по ссылке [здесь](#).

6. Жогорку Кенешем опубликовано разъяснение относительно соблюдения сроков рассмотрения законопроекта «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации»»

3 февраля 2023 года в Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации»», инициированный группой депутатов. Законопроектом предлагаются следующие изменения:

- исключение срока для удаления со страницы или с сайта недостоверной (ложной) информации и размещения информации, опровергающей ранее размещенную недостоверную (ложную) информацию (*в действующей редакции срок составляет 24 часа с момента предъявления такого требования*);
- внедрение порядка обжалования действий владельца сайта в сети Интернет или владельца страницы сайта в сети Интернет.

Согласно пресс-релизу ИА «24.kg» Правовая клиника «Адилет» [направила обращение](#) в адрес спикера Жогорку Кенеша о нарушении сроков рассмотрения законопроекта. В обращении отмечается, что 3 февраля 2023 года законопроект официально внесли на рассмотрение в

парламент, однако по истечении двух месяцев документ до сих пор не вынесен на рассмотрение Комитета по социальной политике. Хотя сроки, предусмотренные для организации и проведения установленных процедур, необходимых для рассмотрения законопроекта на заседании уполномоченного комитета, истекли. В ходе систематических устных переговоров с сотрудниками Жогорку Кенеша юристы получают ответы о том, что для внесения законопроекта на рассмотрение комитета необходимо дождаться заключения Кабинета Министров. Юристы Правовой клиники «Адилет» при этом отметили, что положения законопроекта никак не затрагивают вопросы, при наличии которых требуется получение официального заключения Кабинета Министров.

6 апреля на сайте Жогорку Кенеша [было опубликовано разъяснение](#), согласно которому проект Закона затрагивает изменения полномочий Кабинета Министров. В соответствии с пунктом 6 части 4 статьи 27 конституционного Закона «О Кабинете Министров Кыргызской Республики», предварительному направлению в Кабинет Министров для дачи официального заключения подлежат проекты законов, предусматривающие, в том числе изменение полномочий Кабинета Министров, других органов исполнительной власти.

Поскольку конституционный Закон «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» устанавливает обязательное направление проектов законов в указанном выше случае в Кабинет Министров для дачи заключения, инициаторами законопроекта 16 января 2023 года за исх. №6-132и/23 было направлено письмо на имя Председателя Кабинета Министров о даче официального заключения. До сегодняшнего дня в Жогорку Кенеш официальное не поступило заключение Кабинета Министров по законопроекту. Профильный и ответственный комитеты Жогорку Кенеша, соблюдая требования, установленные конституционным Законом «О Кабинете Министров Кыргызской Республики», в настоящее время ожидают заключения Кабинета Министров по законопроекту.

Ознакомиться с проектом Закона и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).