



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 28

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 апреля 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»»..... 2
2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в конституционный Закон «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»»..... 3
3. Вступил в силу Закон КР «О волонтерской деятельности» 4
4. Решением Ленинского районного суда прекращена деятельность «Азаттык Медиа» 4
5. Верховный суд Кыргызской Республики оставил в силе запрет на проведение митингов в Бишкеке 4

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»»

26 апреля 2023 года на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (далее – Единый портал) Министерством юстиции размещен проект Закона «О внесении изменений в Закон КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»».

Вышеуказанным законопроектом предлагается установить:

- текст Конституции и иных нормативных правовых актов (НПА) Кыргызской Республики на государственном языке оригиналом в случае его расхождения с текстом на официальном языке;
- понятие «норма-принцип» и его определение;
- дополнительные принципы нормотворческой деятельности, такие как «ресурсная обеспеченность», «системность и комплексность правового регулирования общественных отношений»;
- разграничение НПА на законодательные и подзаконные,
- определение термина «норма-принцип»;
- требования и критерии, которым должен соответствовать НПА;
- обязательность написания и одобрения концепции законопроекта, до его непосредственной разработки;
- планирование законопроектной работы Кабинета Министров на сессионный период работы Жогорку Кенеша;
- разработку проектов планов законопроектных работ, учитывая общегосударственные и национальные программы, государственные программные и стратегические документы, утверждаемые Президентом и Кабинетом Министров;
- Единый портал в качестве обязательного источника общественного обсуждения проектов НПА для всех субъектов нормотворчества;
- сокращение сроков общественного обсуждения проекта НПА до 15 календарных дней в случае организации эффективного общественного обсуждения путем проведения соответствующих мероприятий, консультационных и экспертных встреч, в том числе с широким информированием в средствах массовой информации и иными способами;
- возможность принятия НПА в рамках апробирования пилотных проектов;
- согласование проектов законодательных НПА (перед их внесением в Жогорку Кенеш), подготовленные в рамках законодательной инициативы субъектов, указанных в пунктах 1, 2, 4-7 статьи 85 Конституции, с заинтересованными государственными органами по вопросам, отнесенным к сферам их деятельности и проведению специализированных видов экспертиз Министерством юстиции;

- под изменениями в текст НПА понимается изложение названия НПА и/или его структурных элементов (в том числе слов, цифр, предложений) в новой редакции, их замена, дополнение, прекращение действия, исключение;

- прекращение действия НПА или его структурного элемента в случае наступления обстоятельств, предусмотренных в качестве основания для прекращения их действия;

- дополнительные требования к нормотворческой технике оформления проектов НПА.

Другие изменения направлены на приведение положений Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» в соответствии с Конституцией либо носят уточняющий и редакционный характер.

Следует отметить, что ранее 10 октября 2022 года Министерством юстиции выносился на общественное обсуждение проект Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» в новой редакции. Тогда представителями ОГО был организован круглый стол и ряд экспертных встреч, на которых были озвучены концептуальные замечания и возражения к проекту закона. Соответствующие замечания и предложения были опубликованы также на Едином портале, с которыми можно ознакомиться [здесь](#).

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и написать свои комментарии и предложения на Едином портале до 25 мая 2023 года по следующей ссылке <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/2635>.

2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в конституционный Закон «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»

26 апреля 2023 года Министерством юстиции на Едином портале для общественного обсуждения размещен проект Закона «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики».

Законопроектом предлагается внести поправки в статью 36 Закона, согласно которым Кабинет Министров в целях обеспечения взаимодействия с гражданским обществом осуществляет общественное обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина через Единый портал общественного обсуждения проектов НПА Кыргызской Республики. Действующая редакция [статьи 36 конституционного Закона «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»](#) устанавливает, что общественное обсуждение проектов НПА осуществляется через официальный интернет-портал Кабинета Министров.

В справке-обосновании к законопроекту отмечено, что предлагаемая инициатива направлена на реализацию международных обязательств Кыргызской Республики в рамках инициативы «Открытое Правительство».

ОГО могут ознакомиться с проектом Закона, справкой-обоснованием к нему и оставить свои комментарии и предложения на Едином портале до 25 мая 2023 года по следующей ссылке <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/2634>

3. Вступил в силу Закон КР «О волонтерской деятельности»

С 23 апреля 2023 года вступил в силу Закон КР «О волонтерской деятельности», который был подписан Президентом 31 марта 2023 года.

Указанный Закон устанавливает правовые основы волонтерства, определяет цели, задачи и порядок осуществления волонтерской деятельности в Кыргызской Республике. Статья 7 данного Закона устанавливает, что волонтерская деятельность может осуществляться в следующих формах:

- индивидуальная волонтерская деятельность;
- волонтерская деятельность в составе группы;
- волонтерская деятельность через волонтерскую организацию и иные организации или учреждения, деятельность которых связана с волонтерами.

Закон содержит положения, связанные с видами волонтерской деятельности, правами и обязанностями волонтеров, их стимулированием и защитой.

С текстом Закона можно ознакомиться [здесь](#).

4. Решением Ленинского районного суда прекращена деятельность «Азаттык Медиа»

[27 апреля 2023 года на основании иска Министерства культуры, информации и молодежной политики](#) решением Ленинского районного суда прекращена деятельность «Азаттык Медиа».

По данной ситуации медиасообщество Кыргызской Республики выступило с открытым заявлением, в котором отмечается, что решение Ленинского районного суда о прекращении деятельности «Азаттык Медиа» как средства массовой информации противоречит Конституции, законам и международным обязательствам Кыргызской Республики в области свободы выражения мнений и доступа к информации, поскольку в решении отсутствует обоснование его необходимости и пропорциональности. *«Заккрытие «Азаттык Медиа» в Кыргызстане лишает нашу хрупкую демократию жизненно важного актива, который на протяжении 30 лет является одним из ключевых СМИ в Кыргызстане, публикующим журналистские расследования о коррупции, социально-значимые репортажи, с целью повышения подотчетности в управлении государством, недопущения злоупотребления положением»* - отмечается в заявлении.

С заявлением представителей медиасообщества можно ознакомиться [здесь](#).

5. Верховный суд Кыргызской Республики оставил в силе запрет на проведение митингов в Бишкеке

[29 апреля 2023 года Верховный суд оставил в силе](#) решение Бишкекского городского суда о запрете проводить акции на площади Ала-Тоо, бульваре Эркиндик (от улицы Туголбая Ата до проспекта Чуй), в парке имени Панфилова, на территории сквера имени Таттыбюбю Турсунбаевой, а также возле зданий Жогорку Кенеша, Администрации Президента, Верховного суда, посольства Российской Федерации и Государственного комитета национальной безопасности. Разрешено

проводить акции только в сквере имени Максима Горького. Запрет не распространяется на государственные и муниципальные официальные мероприятия.

Ранее, правозащитные организации неоднократно отмечали, что указанный запрет противоречит [Конституции Кыргызской Республики](#), которая гарантирует каждому право на свободу мирных собраний.