



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 29

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 мая 2023 года

Оглавление

1. Жогорку Кенеш рассмотрел в режиме первого чтения поправки в Закон Кыргызской Республики «О кооперативах» 2
2. Жогорку Кенеш рассмотрел проект конституционного Закона «О Народном Курултае» в режиме первого чтения 3
3. 15 мая 2023 года Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции Жогорку Кенеша рассмотрит проект Закона «О противодействии коррупции» 4
4. Правозащитный центр «Бир дуйно Кыргызстан» обратился в Конституционный суд с просьбой о признании норм законопроекта «О некоммерческих неправительственных организациях» противоречащими Основному Закону 4
5. Комитет ООН выразил обеспокоенность давлением на журналистов и правозащитников в Кыргызстане 5

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. Жогорку Кенеш рассмотрел в режиме первого чтения поправки в Закон Кыргызской Республики «О кооперативах»

3 мая 2023 года Жогорку Кенеш рассмотрел в режиме первого чтения инициированный Кабинетом Министров проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О кооперативах»».

Ранее, в информационном бюллетене №27, был представлен анализ данного законопроекта. В частности, отмечалось, что законопроект разработан рабочей группой под председательством Министерства юстиции. Поправки направлены на регулирование деятельности, связанной с созданием и деятельностью жилищно-строительных кооперативов.

Согласно справке-обоснованию к проекту Закона:

1) некоммерческие жилищные кооперативы, проходящие регистрацию в органах юстиции и в налоговых органах, осуществляют незаконную (безлицензионную) предпринимательскую деятельность в сфере обмена наличной иностранной валютой,

2) деятельность подобных жилищно-строительных кооперативов в настоящее время имеет все признаки финансовой пирамиды и должна быть регулируемой,

3) на сегодняшний день в Министерстве юстиции зарегистрировано 162 некоммерческих жилищных кооператива,

4) отсутствие контроля и надзора исполнения требований Закона приводит к систематическим нарушениям законодательства Кыргызской Республики и наносит материальный ущерб гражданам Кыргызской Республики. Это подтверждается наличием многочисленных расследуемых уголовных дел, а также участвовавшими обращениями со стороны граждан,

5) отсутствие уполномоченного государственного органа, ответственного за регулирование деятельности таких кооперативов, приводит к таким последствиям как нарушение прав граждан, материальным и денежным рискам для населения и большого количества недовольства со стороны граждан.

Законопроектом предлагается ввести нормы, которые регулируют особенности создания и деятельности жилищно-строительных кооперативов. Помимо этого предлагается дополнить требования к уставу кооператива. Так, предлагается определить, что устав жилищно-строительного кооператива должен, в том числе, содержать порядок очередности возникновения у членов кооператива права удовлетворения своих потребностей. Проект предусматривает полномочие Кабинета Министров по изданию нормативных правовых актов, определяющих уполномоченный орган по контролю за деятельностью жилищно-строительных кооперативов и его полномочия.

Следует отметить, что современные жилищные кооперативы, которые были созданы в последние годы, не имеют цели строительства жилых домов, они созданы для финансирования приобретения жилища гражданами на кредитной основе за счет самих же граждан, которые вступают в эти жилищные кооперативы после них. В связи с этим, было бы хорошо не связывать такого рода кооперативы с жилищно-строительными кооперативами, а называть их жилищно-кредитными кооперативами. Урегулирование деятельности подобных кооперативов является

трудновыполнимой задачей, поскольку они построены по принципу финансовой пирамиды. В большинстве случаев, результатом деятельности финансовых пирамид так или иначе является банкротство, бегство учредителей и материальный ущерб для их членов (вступивших в кооператив последними), возместить который довольно сложно. Попытка регулирования деятельности подобных жилищно-кредитных кооперативов имеет определенные риски, которые необходимо тщательно изучить и спрогнозировать. Регулирование такого рода кооперативов приведет к тому, что в будущем пострадавшие граждане будут предъявлять претензии к государственным органам, которые приняли закон и не смогли обеспечить установленный в нем порядок. В связи с этим, было бы рационально не регулировать законом деятельность такого рода жилищно-кредитных кооперативов, построенных на основе финансовой пирамиды, а наоборот разработать и принять закон о запрете любой деятельности, построенной на основе финансовой пирамиды.

Ознакомиться с проектом Закона и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

2. Жогорку Кенеш рассмотрел проект конституционного Закона «О Народном Курултае» в режиме первого чтения

10 мая 2023 года в Жогорку Кенеше в режиме первого чтения был рассмотрен доработанный проект конституционного Закона «О Народном Курултае». В ходе заседания депутат Жанарбек Акаев, председатель рабочей группы, созданной для доработки законопроекта, [представил информацию о проделанной работе](#) и отметил о сокращении количества статей с 22 до 15.

Напомним, что в мае 2022 года подобный законопроект был отклонен Комитетом Жогорку Кенеша по конституционному законодательству, государственному устройству и судебно-правовым вопросам парламента. Администрация Президента повторно вынесла его на обсуждение в марте 2023 года. Однако после споров и обсуждения, Жогорку Кенеш [снял с повестки](#) законопроект и создал рабочую группу для его доработки.

Одним из новшеств доработанной редакции проекта конституционного Закона является исключение института курултаев местных сообществ. Статья 3 законопроекта предлагает установить состав Народного Курултая в количестве 700 делегатов.

Следует отметить, что доработанная редакция законопроекта отсутствует на официальном сайте Парламента. При рассмотрении проекта на заседании Жогорку Кенеша финальная версия проекта конституционного Закона [также была представлена депутатам не сразу](#), а лишь после требований ряда парламентариев. Ссылка на последний текст законопроекта будет размещена в следующих номерах Информационного бюллетеня.

С предыдущей версией проекта Закона можно ознакомиться [здесь](#).

3. 15 мая 2023 года Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции Жогорку Кенеша рассмотрит проект Закона «О противодействии коррупции»

15 мая 2023 года Комитет Жогорку Кенеша по международным делам, обороне, безопасности и миграции планирует рассмотрение законопроекта «О противодействии коррупции». Согласно положениям законопроекта целью противодействия коррупции является искоренение коррупции в системе государственного управления и местного самоуправления.

Напомним, что законопроект содержит нормы о возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов лишь аккредитованными в установленном порядке в качестве экспертов физическими и юридическими лицами. Порядок и условия аккредитации экспертов будут устанавливаться органом исполнительной власти, за которым закреплена функция по разработке и реализации государственной политики в области нормативного правового регулирования. Вместе с тем, действующий Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» не обязывает независимых экспертов проходить аккредитацию. Согласно действующему закону, право на проведение независимой антикоррупционной экспертизы имеют любые эксперты, в том числе, и не имеющие аккредитации. Таким образом, в случае принятия законопроекта образуется коллизия между этим законом и Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/612679/show>.

4. Правозащитный центр «Бир дуйно Кыргызстан» обратился в Конституционный суд с просьбой о признании норм законопроекта «О некоммерческих неправительственных организациях» противоречащими Основному Закону

Слушание в Конституционном суде по ходатайству «Бир дуйно Кыргызстан» назначено на 17 мая. Заявители отмечают, что оспариваемые законодательные нормы носят обременительный характер, имеют структурную дискриминационную направленность, создают дополнительную нагрузку для некоммерческих организаций (НКО) и ограничивают право граждан на равные возможности и свободу объединений. Статья 36 Конституции гарантирует каждому это право, поскольку оно является базовой ценностью общества и государства и может быть ограничено лишь в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других граждан.

«Международные стандарты свободы объединений тоже обязывают государства воздерживаться от введения подобных неоправданных нормативных положений. Об этом говорится в «Руководящих принципах по свободе объединений», разработанных Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) и Комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссии) с целью содействовать продвижению к цели осуществления права на свободу объединения. Поэтому Конституционный суд должен продемонстрировать свою непоколебимость в охране и защите конституционных гарантий, а также в проверке на соответствие Конституции всех принятых и вступивших в силу законов на территории нашей страны», — отметили заявители.

Напомним, что 2 ноября 2022 года Отдел правового обеспечения Управления правового обеспечения Президента и Кабинета Министров Администрации Президента [вынес на общественное обсуждение](#) проект Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих неправительственных организациях». [По мнению ряда](#) НКО, законопроект является дискриминационным для НКО сектора и противоречит демократическим стандартам регулирования НКО.

С правовым анализом Международного центра некоммерческого права к законопроекту можно ознакомиться по ссылке [здесь](#).

5. Комитет ООН выразил обеспокоенность давлением на журналистов и правозащитников в Кыргызстане

Постоянный координатор системы ООН в Кыргызской Республике, Антье Граве, [выразила обеспокоенность](#) сообщениями о неоправданном давлении государства на правозащитников, адвокатов, политиков, журналистов за выражение своего мнения, в частности мнения, критичного по отношению к инициативам власти, включая возбуждение уголовных дел против блогеров и журналистов. Об этом она отметила на круглом столе, посвященном Всемирному дню свободы печати.

«Комитет выражает обеспокоенность положениями Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации», которые позволяют исполнительным органам блокировать любой интернет-ресурс без надлежащей правовой процедуры и какого-либо предварительного судебного надзора. Комитет выражает сожаление по поводу утверждения государства-участника о том, что эти положения не требуют какого-либо пересмотра. Комитет обеспокоен Законом «О Национальной телерадиовещательной корпорации», который исключает общественный контроль за работой национальной вещательной корпорации. Кроме того, комитет обеспокоен законопроектом, регулирующим деятельность СМИ, в частности его положениями, требующими перерегистрации всех СМИ», — отметила Антье Граве.

Комитет рекомендует пересмотреть Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации» и обеспечить эффективные гарантии и судебный контроль всех решений о блокировке медиаресурсов. Также рекомендовано пересмотреть национальные правовые и институциональные рамки, которые могут неоправданно ограничивать свободу СМИ, включая Закон «О Национальной телерадиовещательной корпорации» и законопроект «О средствах массовой информации». Аналогичные требования отражены в резолюции участников круглого стола.

Представители медиа-сообщества также настаивают на принятии Жогорку Кенешем поправок в Закон, инициированный депутатом Гульшат Асылбаевой, и на учете замечаний рабочей группы при подготовке новой редакции проекта Закона «О средствах массовой информации».

Напомним, что 3 февраля 2023 года в Жогорку Кенеше был зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной) информации»», инициированный группой депутатов.

Согласно пресс-релизу ИА «24.kg» Правовая клиника «Адилет» [направила обращение](#) в адрес спикера Жогорку Кенеша о нарушении сроков рассмотрения законопроекта.

6 апреля на сайте Жогорку Кенеша [было опубликовано разъяснение](#), согласно которому проект Закона затрагивает изменения полномочий Кабинета Министров. В соответствии с пунктом 6 части 4 статьи 27 конституционного Закона «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» предварительному направлению в Кабинет Министров для дачи официального заключения подлежат проекты законов, предусматривающие, в том числе изменение полномочий Кабинета Министров, других органов исполнительной власти. Кабинет Министров [дал отрицательное заключение](#) к данному законопроекту.

Ознакомиться с проектом Закона и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).