

Основы правового регулирования в цифровой среде Кыргызской Республики

Настоящий Кодекс устанавливает комплексную правовую основу для регулирования цифровых отношений в Кыргызской Республике. Документ охватывает широкий спектр вопросов: от обработки цифровых данных до создания цифровых экосистем и телекоммуникационных сетей. Кодекс закрепляет фундаментальные принципы регулирования цифровой среды, определяет полномочия государственных органов и права субъектов правоотношений, создавая прочную законодательную базу для развития цифровой экономики страны.

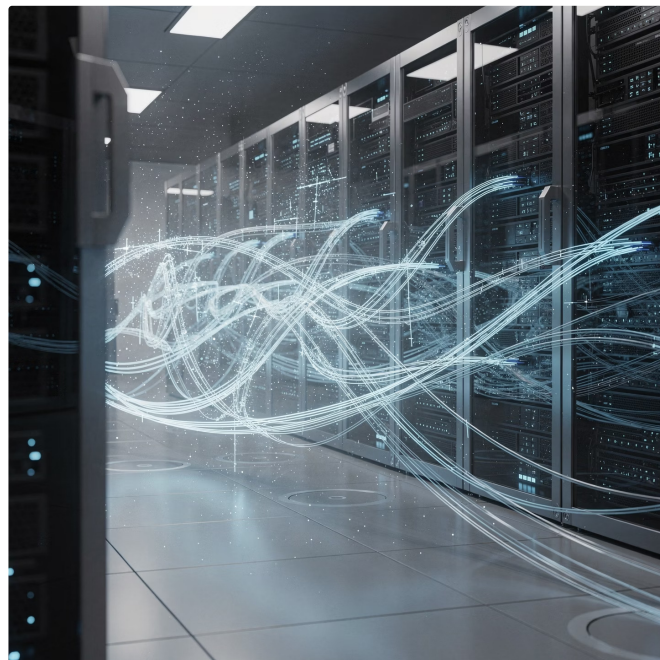


Предмет и сфера регулирования Кодекса

Ключевые области регулирования

Кодекс закрепляет правила, которым субъекты правоотношений обязаны следовать в цифровой среде на нескольких критически важных уровнях взаимодействия.

Предметом регулирования выступает цифровая среда во всех её проявлениях — от базовых процессов обработки данных до создания сложных технологических систем и экосистем.



1

Обработка цифровых данных

Отношения, связанные с обработкой цифровых данных, созданием и использованием цифровых записей, включая цифровые документы и цифровые ресурсы

2

Цифровые сервисы

Отношения по созданию и использованию цифровых сервисов, построению цифровых экосистем и участию в них

3

Технологические системы

Отношения, связанные с созданием цифровых технологических систем, центров обработки данных и телекоммуникационных сетей

4

Инфраструктурный доступ

Отношения, касающиеся доступа владельцев цифровых систем к инфраструктуре — землям, зданиям, строениям и сооружениям

Исключения из сферы регулирования



Оперативно-розыскная деятельность

Отношения, вытекающие из оперативно-розыскной деятельности, регулируются специальными законами в данной сфере



Разведывательная деятельность

Отношения в рамках контрразведывательной и разведывательной деятельности регулируются соответствующим законодательством



Информационное законодательство

Отношения по распространению отдельных видов информации или доступу к ней регулируются специальным законодательством в сфере информации

В рамках регулирования цифровой среды Кодекс предусматривает исключительный перечень случаев, в которых допускается ограничение доступа к объектам правоотношений в цифровой среде или принудительное установление недискриминационного доступа к таким объектам.

Такой подход обеспечивает баланс между защитой прав субъектов и необходимостью государственного регулирования в критически важных сферах национальной безопасности

Общеправовые принципы регулирования

Регулирование цифровой среды основывается на комплексной системе принципов: общеправовых, организационных и отраслевых. Общеправовые принципы формируют фундаментальную основу для всех аспектов регулирования цифровой среды, обеспечивая защиту прав человека, прозрачность регулирования и демократическое участие в выработке правил.

Принцип справедливости

Справедливость и соразмерность регулирования с приоритетом интересов человека как единственного конечного пользователя цифровых технологий

Принцип определенности

Доступность, понятность и предсказуемость правового регулирования для всех участников цифровой среды

Принцип участия

Участие в выработке правил для цифровой среды всех лиц, на которых распространяются правила, напрямую или через представителей

Организационные принципы регулирования



Устойчивость

Долговременная стабильность правил, бесперебойность сервисов и защищенность объектов и субъектов



Контентная нейтральность

Применение норм без дискриминации в отношении всех субъектов вне зависимости от характеристик обрабатываемых данных



Технологическая нейтральность

Возможность субъектов по своему выбору использовать любые цифровые технологии при соблюдении требований Кодекса

Принцип открытости

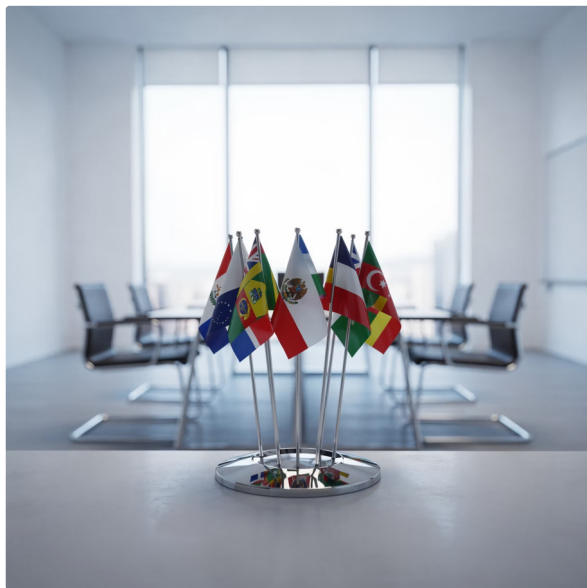
Поощрение конкуренции на цифровых рынках, открытость и совместимость форматов данных с возможностью их переноса между поставщиками разных цифровых сервисов и владельцами различных цифровых технологических систем. Доступность цифровых данных и принятие решений на их основе, включая повторное использование данных



Принцип подотчетности

Хранение на протяжении всего жизненного цикла технологии необходимых цифровых данных, подтверждающих выполнение обязанностей субъектами, включая устранение нарушений и соблюдение прав в цифровой среде

Общепризнанная международная практика



Основа международной практики

Положения стандартов и рекомендаций, опубликованные международными организациями и экспертными сообществами зарубежных стран, которые активно применяются субъектами правоотношений в цифровой среде, образуют общепризнанную международную практику.

В случаях, предусмотренных Кодексом, субъекты при выборе технологий или способов осуществления своих прав и исполнения обязанностей учитывают общепризнанную международную практику, утвержденную отраслевым регулятором.

01

Утверждение практики

Отраслевой регулятор утверждает общепризнанную международную практику в соответствующей сфере

02

Применение стандартов

Субъекты учитывают утвержденную практику при выборе технологий и способов исполнения обязанностей

03

Декларация соответствия

Субъекты публикуют декларации, подтверждающие соответствие технологий международной практике

При отсутствии утвержденной отраслевым регулятором международной практики субъекты правоотношений вправе учитывать общепризнанную международную практику, не противоречащую утвержденным стандартам и нормативным правовым актам Кыргызской Республики. Субъекты должны продемонстрировать соответствие выбранных технологий международной практике путем опубликования деклараций соответствия.

Координирование деятельности в цифровой среде

Межотраслевое и межведомственное координирование деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц в цифровой среде представляет собой комплексный механизм управления цифровым развитием страны. Координирующий орган в цифровой среде определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Целеполагание

Определение общегосударственных целей, задач, программ и планов деятельности в цифровой среде

Интеграция

Обеспечение бесперебойности, интеграции и согласованности деятельности всех субъектов

Архитектура экосистемы

Координация создания архитектуры государственной цифровой экосистемы и общих платформ



Бюджетирование

Планирование и мониторинг бюджетов деятельности государственных органов с учетом режима секретности

Стратегическое руководство

Координация цифровых реформ, программ и международной помощи в цифровой сфере

Сотрудничество

Взаимодействие всех заинтересованных сторон в разработке и реализации инициатив

Отраслевое регулирование и надзор

- | | |
|---|---|
| 1 | Персональные данные
Регулирование и надзор за обработкой, защитой и использованием персональных данных граждан в цифровой среде |
| 2 | Национальная цифровая экосистема
Регулирование создания, развития и функционирования национальной цифровой экосистемы страны |
| 3 | Телекоммуникации
Регулирование и надзор за деятельностью в сфере телекоммуникационных сетей и услуг |

Регулирование и надзор в цифровой среде осуществляются путем проведения проверок, принятия решений (административных актов), обязательных для субъектов правоотношений, а в случаях, предусмотренных Кодексом, выдачи разрешений (лицензий). Положения об отраслевых регуляторах утверждаются Кабинетом Министров.

Порядок формирования и осуществления деятельности отраслевого регулятора должен обеспечивать независимость проводимого им регулирования. Один и тот же отраслевой регулятор не может осуществлять полномочия в нескольких сферах.



Обязанности отраслевых регуляторов

Ежегодная отчетность Представление отчета о состоянии отношений в сфере компетенции, принятых решениях, кадровых и финансовых ресурсах	Публикация отчетов Обязательное опубликование годового отчета на официальном сайте отраслевого регулятора	Учебные центры Создание и обеспечение деятельности учебных центров в соответствующих сферах регулирования
--	---	---

Деятельность учебных центров

- Проведение образовательных и просветительских мероприятий на возмездной или грантовой основе
- Организация научных исследований в области цифрового регулирования
- Разработка практических решений и методических материалов
- Подготовка специалистов в области цифровых технологий и права

Планирование деятельности

Отчет отраслевого регулятора должен содержать информацию о планируемых действиях и мерах на предстоящий период, что обеспечивает прозрачность и предсказуемость регулирования.

Учебные центры играют критически важную роль в развитии компетенций субъектов цифровой среды и повышении уровня цифровой грамотности.

Экспертные советы и аккредитация

Экспертные советы при регуляторах

Отраслевой регулятор вправе создать экспертный совет — консультативно-совещательный орган на общественных началах из представителей экспертных, научных кругов и профессиональной среды. Экспертный совет готовит предложения и рекомендации по вопросам развития и соблюдения принципов регулирования цифровой среды.

Решение о созыве экспертного совета с указанием срока начала деятельности и срока полномочий подлежит опубликованию на сайте регулятора. Регламент работы экспертного совета, включая процедуры его формирования, утверждается отраслевым регулятором.



Ограничения экспертов

Экспертный совет и эксперты не вправе вмешиваться в деятельность отраслевого регулятора, участвовать в проведении проверок или принятии обязательных решений



Аккредитация субъектов

Отраслевой регулятор осуществляет аккредитацию физических и юридических лиц на право проведения проверок субъектов регулирования с их согласия



Плата за аккредитацию

Аккредитованные лица ежегодно вносят плату по методике, утвержденной Кабинетом Министров, учитывающей доход, количество проверок и эффективность деятельности

Специальное регулирование: цели и принципы

Временное освобождение субъектов отдельных видов деятельности в цифровой среде от отдельных обязанностей, установленных Кодексом (специальное регулирование), может быть введено для стимулирования инноваций и развития цифровой экономики. Это механизм, позволяющий безопасно тестировать новые цифровые решения в реальных условиях



Безопасное тестирование

Проверка цифровых инноваций в контролируемых реальных условиях с минимизацией рисков



Выработка передовых форм

Создание и апробация инновационных методов и способов осуществления экономической и социальной деятельности



Стимулирование конкуренции

Поощрение добросовестной конкуренции между участниками цифрового рынка



Улучшение доступности

Повышение качества и доступности объектов правоотношений в цифровой среде для всех пользователей



Повышение эффективности

Улучшение эффективности государственного управления и снижение регуляторной неопределенности



Привлечение инвестиций

Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в цифровую экономику

Принципы специального регулирования



Добровольное участие: Применение специального регулирования основывается на добровольном участии субъектов правоотношений в цифровой среде

Транспарентность: Содержание специальных правил и их цели должны быть открыты и понятны всем заинтересованным сторонам

Эффективный контроль: Отраслевой регулятор осуществляет постоянный мониторинг реализации специальных правил



Важное ограничение: Специальное регулирование вводится только для отношений, связанных с цифровой средой, и не может ограничивать конкуренцию, равенство субъектов или освобождать от обязанности по уплате налогов и возмещению причиненного вреда. Порядок на рынке банковских и платежных систем устанавливается Национальным банком Кыргызской Республики

Процедура введения специального регулирования



Заявление инициатора должно содержать указание на нормы Кодекса, от которых предлагается освобождение, описание круга затрагиваемых субъектов, обоснование преимуществ и описание возможных негативных последствий с мерами их минимизации. Решение Президента устанавливает конкретные специальные правила, круг субъектов, виды деятельности, меры по снижению рисков, требования к отчетности и другие условия режима.

Мониторинг и завершение специального регулирования



Обязанности участников

Субъект, применяющий специальное регулирование, обязан предупреждать об этом других участников правоотношений путем указания на своем сайте, в приложениях и текстах договоров. Также необходимо предоставлять отраслевому регулятору обезличенные данные для мониторинга в установленные сроки.



Мониторинг регулятора

Отраслевой регулятор собирает и обобщает данные от участников, выявляет факты нарушения прав субъектов



Оценка эффективности

Анализ соответствия применения специального регулирования установленным принципам и достижения целей



Предложения регулятора

При выявлении несоответствий внесение предложений о завершении или изменении режима

По истечении срока

Завершение после истечения установленного трехлетнего периода действия режима



Изменение законодательства

При исключении из Кодекса обязанностей, от которых было освобождение



Отмена решения

Президент отменяет решение при несоответствии принципам или отсутствии результатов

За шесть месяцев до истечения срока отраслевой регулятор публикует отчет о результатах специального регулирования с предложениями по изменению законодательства или сохранению существующего регулирования. Обобщенные данные мониторинга включаются в ежегодный отчет отраслевого регулятора.

Правовые основы взаимодействия в цифровой среде

Субъекты правоотношений в цифровой среде вправе взаимодействовать с использованием объектов правоотношений, владельцами или поставщиками которых они являются. В установленных законом случаях такое взаимодействие становится обязательным и осуществляется в порядке, определенном Кодексом, нормативными правовыми актами или .правилами соответствующего цифрового сообщества

03	02	01
Частное взаимодействие	Частно-публичное взаимодействие	Публичное взаимодействие
Все остальные случаи, включая межсетевое соединение без участия доминирующего оператора. Осуществляется на основании соглашений между субъектами	Государственно-частное партнерство, участие в наэкосистеме, межсетевое соединение с доминирующим оператором, телекоммуникационные сервисы в особых условиях	Один участник может принимать обязательные решения для других. Порядок определяется законом, предусматривающим такое взаимодействие
Частно-публичное взаимодействие осуществляется на основании соглашения с учетом законодательства о государственно-частном партнерстве и положений Кодекса о .взаимодействии в соответствующих сферах		Сделки по поводу товаров, работ, услуг, интеллектуальной собственности или объектов правоотношений совершаются по гражданскому законодательству. Государственные закупки регулируются .специальным законодательством

Принципы регулирования взаимодействия



Принцип определенности

Взаимодействие должно опираться на заранее определенные, понятные и однозначные правила, известные всем участникам

Принцип долгосрочности

Срок взаимодействия должен позволять каждому участнику достичь своих целей и задач на основе такого взаимодействия

Принцип транспарентности

Характер, правила и цели взаимодействия должны быть открыты и доступны для других субъектов правоотношений

Взаимодействие в цифровой среде не может иметь целью или фактически приводить к ограничению прав и свобод граждан, ограничению конкуренции или снижению цифровой устойчивости любого из участников. Эти принципы обеспечивают справедливое, эффективное и безопасное взаимодействие всех субъектов в цифровой среде.

Соглашение о взаимодействии: предмет и условия

Предмет соглашения

Соглашение о взаимодействии регулирует сотрудничество сторон в ключевых областях цифровой среды:

- Обработка цифровых данных, записей и документов
- Создание и использование цифровых ресурсов, сайтов и приложений
- Создание и предоставление цифровых сервисов, включая доверенные сервисы
- Межсетевое соединение и взаимодействие с использованием других цифровых технологических систем



Равное участие

Если иное не установлено Кодексом или соглашением, стороны в равной степени участвуют в достижении результатов взаимодействия

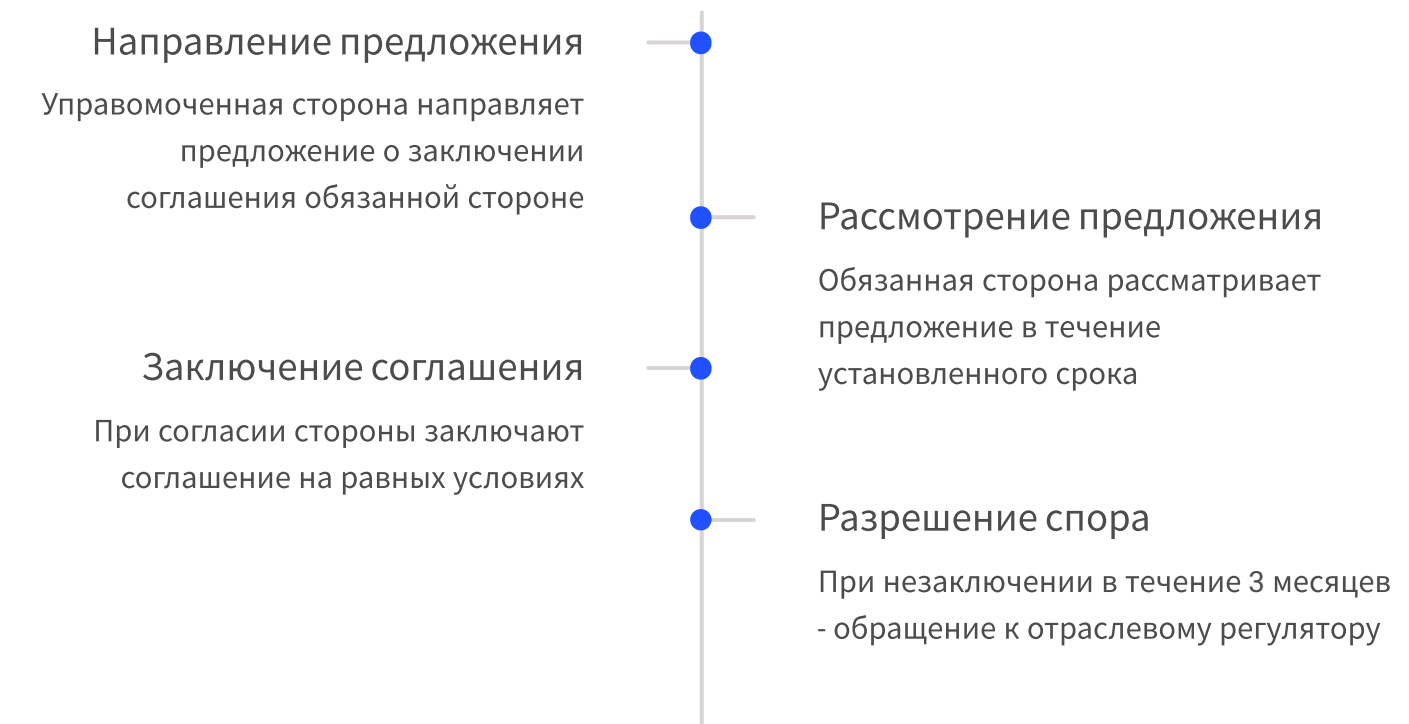
Интеллектуальная собственность

Если соглашение предусматривает предоставление права использования интеллектуальной собственности, оно должно соответствовать требованиям к лицензионным договорам

Антимонопольные требования

Условия соглашения, обязывающие стороны воздерживаться от определенных действий, не могут противоречить антимонопольному законодательству

Заключение соглашения о частно-публичном взаимодействии



Обязательное заключение

Заключение соглашения является обязательным для:

- Владельцев государственных и муниципальных цифровых технологических систем при взаимодействии в рамках нацэкосистемы
- Оператора телекоммуникаций с доминирующим положением при межсетевом соединении
- Операторов телекоммуникаций при предоставлении сервисов в особых условиях

Принцип равенства

Обязанная сторона заключает соглашения о частно-публичном взаимодействии на равных условиях с любыми управомоченными субъектами, в том числе со своими аффилированными лицами, что обеспечивает справедливость и недопущение дискриминации.

- ❏ Соглашение заключается без ограничения срока, если в предложении управомоченной стороны не указан конкретный срок действия соглашения. Это обеспечивает стабильность и долгосрочность взаимодействия в цифровой среде.

Изменение и прекращение соглашения о взаимодействии

Соглашение сторон

Стороны могут изменить или прекратить соглашение по взаимному согласию

1

Решение регулятора или суда

При отсутствии согласия изменение или прекращение производится по решению отраслевого регулятора или суда

2

Урегулирование прав

Определение принадлежности прав на созданные или измененные объекты правоотношений

3

Передача документации

Обязанность передачи технической документации и сопроводительных материалов

4

Правопреемство

Установление порядка правопреемства в отношениях с затрагиваемыми пользователями

5

Соглашение сторон или решение о прекращении взаимодействия должно содержать указание на принадлежность прав (в том числе цифровых прав) на объекты правоотношений в цифровой среде, созданные или измененные в результате взаимодействия. Также необходимо установить обязанность сторон по передаче друг другу технической документации и иных .сопроводительных материалов

Порядок правопреемства в отношениях с пользователями, затрагиваемыми в результате прекращения взаимодействия, является критически важным элементом .завершения взаимодействия



Прекращение обработки данных: После прекращения взаимодействия стороны обязаны прекратить обработку данных в той части, в которой соглашение являлось основанием для их обработки

Соглашения на определенный срок: Соглашение о взаимодействии, заключенное на определенный срок, должно содержать все условия, предусмотренные для прекращения взаимодействия

Заключительные положения

Кодекс об основах правового регулирования в цифровой среде Кыргызской Республики представляет собой комплексный законодательный акт, закладывающий правовые основы для развития цифровой экономики и общества. Документ устанавливает сбалансированную систему регулирования, основанную на принципах справедливости, определенности, технологической нейтральности и открытости.

3

Сферы отраслевого регулирования

Персональные данные, нацэкосистема, телекоммуникации

11

Ключевых принципов

Общеправовые, организационные и отраслевые принципы регулирования

4

Уровня регулирования

От обработки данных до технологических систем

Значение Кодекса

Кодекс создает предсказуемую правовую среду для всех участников цифровых отношений – государственных органов, бизнеса и граждан. Механизмы специального регулирования позволяют безопасно тестировать инновации, а система отраслевого регулирования обеспечивает профессиональный надзор.

Принципы взаимодействия в цифровой среде гарантируют справедливость, транспарентность и недискриминацию, создавая основу для развития конкурентного цифрового рынка.

Перспективы развития

Кодекс закладывает основу для дальнейшего развития цифрового законодательства Кыргызстана в соответствии с международными стандартами и лучшими практиками. Гибкие механизмы регулирования позволят адаптироваться к быстро меняющимся технологическим реалиям, сохраняя при этом стабильность правовой среды.



Цифровая среда регулируется на основе принципов справедливости, определенности и участия, обеспечивая приоритет интересов человека как конечного пользователя цифровых технологий

