

Основы правового регулирования в цифровой среде

Кодекс закрепляет правила, которым субъекты правоотношений обязаны следовать в цифровой среде, создавая основу для развития цифровой экономики и защиты прав участников.



Предмет регулирования Кодекса

Цифровые данные

Обработка цифровых данных, создание и использование цифровых записей, документов и ресурсов

Цифровые сервисы

Создание и использование цифровых сервисов, построение цифровых экосистем и участие в них

Технологические системы

Создание цифровых технологических систем, включая центры обработки данных и телекоммуникационные сети

Доступ к инфраструктуре

Вопросы доступа владельцев систем к землям, зданиям, строениям и сооружениям

Что не входит в предмет регулирования

Исключения из регулирования

Отношения по распространению отдельных видов информации или доступу к ней в зависимости от содержания регулируются специальным законодательством в сфере информации.

Отношения в рамках контрразведывательной, разведывательной и оперативно-розыскной деятельности регулируются соответствующим законодательством.

Исключительные случаи

Кодекс предусматривает исключительный перечень случаев, в которых допускается:

- Ограничение доступа к объектам правоотношений в цифровой среде
- Принудительное установление недискриминационного доступа к объектам

Общеправовые принципы регулирования

Принцип справедливости

Справедливость и соразмерность регулирования, приоритет интересов человека как единственного конечного пользователя цифровых технологий

Принцип определенности

Доступность, понятность и предсказуемость правового регулирования для всех участников цифровой среды

Принцип участия

Участие в выработке правил для цифровой среды всех лиц, на которых распространяются правила, напрямую или через представителей



Организационные принципы цифровой среды



Технологическая нейтральность

Возможность субъектов по своему выбору использовать любые цифровые технологии при выполнении требований Кодекса



Контентная нейтральность

Применение норм без дискриминации в отношении всех субъектов вне зависимости от характеристик обрабатываемых данных



Устойчивость

Долговременная устойчивость правил, бесперебойность сервисов, защищенность объектов и субъектов



Открытость

Поощрение конкуренции, открытость форматов данных, возможность переноса между поставщиками сервисов



Подотчетность

Хранение данных, подтверждающих выполнение обязанностей субъектами на протяжении всего жизненного цикла технологии

Общепризнанная международная практика



Положения стандартов и рекомендаций, опубликованные международными организациями и экспертными сообществами, образуют общепризнанную международную практику.

Субъекты правоотношений учитывают практику, утвержденную отраслевым регулятором. При отсутствии утвержденной практики могут использовать любую практику, не противоречащую стандартам Кыргызской Республики.

Субъекты должны продемонстрировать соответствие выбранных технологий международной практике путем опубликования деклараций соответствия.



ГЛАВА 2

Государственное регулирование в цифровой среде

01

Координирование деятельности

Межотраслевое и межведомственное координирование государственных органов и юридических лиц

02

Отраслевое регулирование

Регулирование и надзор через проверки, принятие решений и выдачу разрешений

03

Экспертные советы

Консультативно-совещательные органы для подготовки предложений и рекомендаций

Координирование деятельности в цифровой среде



Определение целей и задач

Общегосударственные цели, программы и планы деятельности в цифровой среде



Планирование бюджетов

Мониторинг бюджетов государственных органов с учетом режима секретности



Сотрудничество сторон

Взаимодействие всех заинтересованных сторон, объединений и ассоциаций



Создание архитектуры

Координирование создания государственной цифровой экосистемы и общих платформ



Обеспечение интеграции

Бесперебойность и согласованность деятельности всех субъектов

Координирующий орган в цифровой среде определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Отраслевое регулирование и надзор



Персональные данные

Регулирование обработки и защиты персональных данных граждан



Национальная цифровая экосистема

Надзор за функционированием национальной цифровой экосистемы



Телекоммуникации

Регулирование телекоммуникационных сетей и операторов

Требования к регуляторам

- Независимость проводимого регулирования
- Один регулятор не может осуществлять полномочия в нескольких сферах
- Ежегодная отчетность о состоянии отношений в сфере

Обязанности регуляторов

- Создание и обеспечение деятельности учебных центров
- Проведение образовательных мероприятий
- Научные исследования и практические разработки

Экспертные советы и аккредитация

Экспертные советы

Отраслевой регулятор вправе создать экспертный совет - консультативно-совещательный орган на общественных началах из представителей экспертных, научных кругов и профессиональной среды.

Экспертный совет готовит предложения и рекомендации по вопросам развития и соблюдения принципов регулирования цифровой среды.

Важно: Экспертный совет и эксперты не вправе вмешиваться в деятельность отраслевого регулятора, участвовать в проведении проверок или принятии обязательных решений.

Аккредитация субъектов

Отраслевой регулятор осуществляет аккредитацию физических и юридических лиц на право осуществления проверок субъектов регулирования.

Аккредитованные лица вправе осуществлять проверки при наличии согласия субъекта регулирования.

За аккредитацию вносится ежегодная плата, рассчитываемая по методике Кабинета Министров.



Специальное регулирование в цифровой среде

Временное освобождение субъектов отдельных видов деятельности от отдельных обязанностей, установленных Кодексом, может быть введено для стимулирования инноваций и развития цифровой экономики.

Выработка передовых форм

Развитие новых методов и способов экономической деятельности

Привлечение инвестиций

Создание условий для инвестиций в цифровую экономику



Безопасное тестирование

Тестирование цифровых инноваций в реальных условиях

Улучшение качества

Повышение качества и доступности объектов в цифровой среде

Стимулирование конкуренции

Поддержка добросовестной конкуренции на рынке

Принципы специального регулирования

1

Временный характер
Специальные правила вводятся на ограниченный срок

2

Соответствие целям
Четкое соответствие специальных правил целям их введения

3

Защита прав граждан
Запрет лишения граждан их прав и свобод

4

Цифровая устойчивость
Сохранение цифровой устойчивости системы

5

Равенство субъектов
Равные условия для всех участников режима

6

Добровольное участие
Участие в специальном регулировании по выбору субъекта

7

Транспарентность
Открытость содержания специальных правил и их целей

8

Эффективный контроль
Контроль отраслевого регулятора за реализацией правил

❏ **Важное ограничение:** Специальное регулирование не может ограничивать конкуренцию, освобождать от уплаты налогов или от обязанности возмещения причиненного вреда.



Процедура введения специального регулирования

Инициатива субъекта

Субъект правоотношений подает заявление отраслевому регулятору с обоснованием необходимости специального регулирования

Публикация и обсуждение

Отраслевой регулятор публикует заявление на сайте в течение 5 рабочих дней для получения замечаний

Рассмотрение регулятором

Регулятор принимает решение: одобрить, вернуть на доработку или отклонить заявление

Решение Президента

При одобрении регулятор направляет предложение Президенту для принятия окончательного решения

Решение о введении специального регулирования вступает в силу через 30 дней после официального опубликования. Специальное регулирование вводится на три года, если не запрошен более короткий срок.

Содержание заявления о специальном регулировании

Положения Кодекса

Указание на положения, устанавливающие обязанности субъектов, от которых запрашивается освобождение

Круг субъектов

Определение субъектов, которые будут затронуты специальным регулированием

Цели и задачи

Описание целей, значимости отношений и обоснование преимуществ введения

Обоснование

Доказательство того, что освобождение будет способствовать достижению целей

Риски и меры

Описание возможных негативных последствий и мер по их минимизации

Применение и мониторинг специального регулирования

Обязанности субъектов

Субъект, применяющий специальное регулирование, обязан:

- Предупреждать других субъектов о применении специального регулирования на сайте, в приложениях и договорах
- Предоставлять отраслевому регулятору обезличенные данные для мониторинга в установленные сроки
- Принимать меры по снижению негативных последствий

При выявлении несоответствия применения специального регулирования принципам Кодекса регулятор вносит предложение о завершении или изменении специального регулирования.

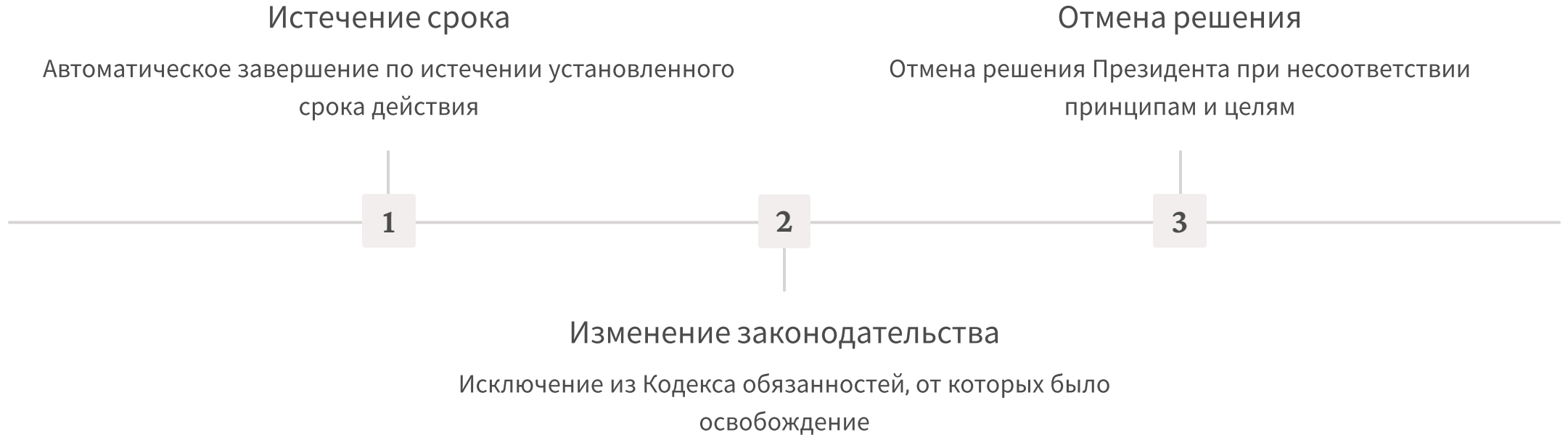
Мониторинг регулятора

Отраслевой регулятор проводит мониторинг, в рамках которого:

- Собирает и обобщает данные от субъектов
- Выявляет факты нарушения прав субъектов
- Обобщает поступающие жалобы
- Включает обобщенные данные в ежегодный отчет



Завершение специального регулирования



❏ **Важно:** При завершении специального регулирования в связи с истечением срока отраслевой регулятор обязан не позднее чем за шесть месяцев опубликовать отчет о результатах с предложениями по изменению законодательства.

Взаимодействие в цифровой среде

Субъекты правоотношений в цифровой среде вправе взаимодействовать с использованием объектов правоотношений, владельцами которых они являются. В установленных законом случаях такое взаимодействие является обязательным.



Публичное взаимодействие

Один участник может принимать обязательные решения для других участников



Частно-публичное взаимодействие

Государственно-частное партнерство, участие в нацэкосистеме, межсетевое соединение



Частное взаимодействие

Взаимодействие на основании соглашений между субъектами



Принципы регулирования взаимодействия



Определенность отношений

Взаимодействие должно опираться на заранее определенные, понятные и однозначные правила



Долгосрочный характер

Срок взаимодействия должен позволять каждому участнику достичь своих целей



Взаимная выгода

Взаимодействие должно быть выгодным для всех участников, включая тех, для кого оно обязательно



Недопустимость ограничения прав

Взаимодействие не может ограничивать права и свободы граждан



Недопустимость ограничения конкуренции

Взаимодействие не может ограничивать конкуренцию в цифровой среде



Сохранение устойчивости

Взаимодействие не должно снижать цифровую устойчивость участников



Соглашение о взаимодействии

Предмет соглашения

Сотрудничество в обработке цифровых данных, создании и использовании цифровых ресурсов, предоставлении цифровых сервисов, межсетевом соединении

Интеллектуальная собственность

При предоставлении права использования интеллектуальной собственности условия должны соответствовать требованиям к лицензионным договорам

Равное участие

Если иное не установлено Кодексом или соглашением, стороны в равной степени участвуют в достижении результатов взаимодействия

Антимонопольные требования

Условия соглашения, обязывающие стороны воздерживаться от определенных действий, не могут противоречить антимонопольному законодательству



Изменение и прекращение взаимодействия

Основания для изменения и прекращения

Соглашение о взаимодействии изменяется или прекращается:

- По соглашению сторон
- По решению отраслевого регулятора
- По решению суда

После прекращения взаимодействия стороны обязаны прекратить обработку данных в той части, в которой соглашение являлось основанием для их обработки.

Обязательное содержание решения о прекращении

1. Указание на принадлежность прав на объекты, созданные в результате взаимодействия
2. Обязанность по передаче технической документации и сопроводительных материалов
3. Порядок правопреемства в отношениях с пользователями