

Цифровые реестры

Правовое регулирование цифровых реестров
радиочастотного спектра, нумерации и национальной
экосистемы



Статьи 101-108

Радиочастотный реестр



Статьи 109-110

Реестр нумерации



Статья 111

Реестр нацэкосистемы

Структура презентации

01

Общие положения

Регулирование цифровых реестров и отраслевые принципы их ведения

Ст. 99

Ст. 100

02

Радиочастотный реестр

Распределение, выделение, присвоение и использование радиочастотного спектра

Ст. 101-105

Ст. 106-107

Ст. 108

03

Реестр нумерации

Распределение и использование нумерации телекоммуникационных ресурсов

Ст. 109

Ст. 110

04

Реестр нацэкосистемы

Регулирование элементов национальной цифровой экосистемы

Ст. 111



Примечание: Все положения настоящей главы регулируют создание и использование цифровых реестров, подтверждающих принадлежность прав на использование элементов нацэкосистемы, радиочастотного спектра и нумерации

Общие положения

Регулирование цифровых реестров и отраслевые принципы их
ведения

● Статья 99 ● Статья 100

Структура правового регулирования



Объекты учёта

01

Элементы нацэкосистемы

Компоненты цифровой инфраструктуры

02

Радиочастотный спектр

Частотные ресурсы для связи

03

Нумерация

Телефонные номера и коды



Владельцы реестров

Кыргызская Республика является владельцем всех трёх типов цифровых реестров:

- ✓ Цифрового реестра нацэкосистемы
- ✓ Цифрового радиочастотного реестра
- ✓ Цифрового реестра нумерации



Уполномоченные органы

Реестр нацэкосистемы

Отраслевой регулятор нацэкосистемы

Радиочастотный и нумерации

Отраслевой регулятор телекоммуникаций



Принципалы записей

- Пользователи радиочастотного спектра
- Пользователи нумерации
- Владельцы элементов нацэкосистемы
- Поставщики элементов нацэкосистемы



Порядок внесения записей устанавливается законодательством с учётом международных договоров

Шесть фундаментальных принципов



ПРИНЦИП 1 Публично сть

Записи являются **общедоступными** (кроме гостайны), создаются по установленным правилам и служат основанием для возникновения правоотношений в цифровой среде

Исключение: записи, отнесённые к государственным секретам



ПРИНЦИП 2 Неотчуждаемо сть

Записи создаются и изменяются **только по воле принципалов**. Изменение помимо воли принципала возможно только на основании решения суда

Гарантия защиты прав собственника записи



ПРИНЦИП 3 Уникально сть

В отношении **одного объекта учёта** на **одной территории** может быть создана только **одна запись**

Исключает дублирование и конфликты прав



ПРИНЦИП 4 Целевой принцип

Если целевой характер прав **не был зафиксирован** при создании записи, права можно осуществлять **в любых целях** и с использованием **любых технологий**

Гибкость использования при отсутствии ограничений



ПРИНЦИП 5 Гармонизац ия

Записи создаются так, чтобы осуществление прав **одних принципалов** не мешало осуществлению прав **других принципалов**

Баланс интересов всех участников



ПРИНЦИП 6 Эффективно сть

Цифровые реестры должны обеспечить **наиболее справедливое** и **эффективное распределение** прав, подтверждаемых записями

Оптимальное использование цифровых ресурсов



Ключевой вывод: Шесть принципов формируют комплексную правовую основу, обеспечивающую прозрачность, защиту прав и эффективное управление цифровыми ресурсами

Радиочастотный реестр

Правовое регулирование радиочастотного спектра:
распределение, выделение, присвоение и использование

- Ст. 101-105: Реестр и распределение
- Ст. 106-107: Плата и использование
- Ст. 108: Национальная комиссия
- Ст. 103: Электромагнитная совместимость

Основы регулирования радиочастот



Исключительное право КР

Кыргызской Республике принадлежит **исключительное право** на:

- > Распределение радиочастотного спектра
- > Выделение радиочастот
- > Присвоение радиочастот



Национальная таблица распределения

Результаты распределения закрепляются в **Национальной таблице**, гармонизированной с Международной таблицей Регламента радиосвязи МСЭ

- ❗ Изменения вступают в силу с 1 января года, следующего за истечением 2 лет со дня решения НКР



Структура радиочастотного реестра

Цифровые записи о принадлежности прав на использование радиочастотного спектра

- Важно:** В запись не включаются данные о координатах местонахождения РЭС и их технических характеристиках



Категории использования

Правительственное

Не регулируется настоящим Кодексом

Исключительно

Гражданское

Решение отраслевого регулятора телекоммуникаций

Исключительно

Совместное

По результатам межведомственного согласования

Правительственное + Гражданское



Конверсия радиочастот

Национальная комиссия по радиочастотам осуществляет **конверсию** — перераспределение частот между категориями использования

Меры административного, экономического или технического характера определяет и реализует отраслевой регулятор телекоммуникаций



Международная гармонизация: Распределение осуществляется в соответствии с Регламентом радиосвязи МСЭ и международными договорами КР

Услуга обеспечения ЭМС



Состав услуги

1 Анализ ЭМС

Проведение анализа с использованием цифрового радиочастотного реестра

3 Международная координация

В случаях, предусмотренных международными договорами КР

2 Межведомственное согласование

Для полос совместного правительственного и гражданского использования

4 Выявление помех

Фактическая ситуация с помехами применительно к номиналам или полосам



Заключение отраслевого регулятора

По результатам предоставления услуги составляется заключение с указанием:

Полосы/номиналы
радиочастот

Территория
использования

180 дней
срок действия



Периодичность проведения

Выделение и частное присвоение

Проводится **однократно**

Общее присвоение

Проводится **ежеквартально**

В заключении уточняются условия эксплуатации РЭС



Запрет использования

Номиналы и/или полосы радиочастот **не могут использоваться** в случаях:

- ✗ Электромагнитной несовместимости
- ✗ Отказа в межведомственном согласовании
- ✗ Отказа в международной координации



Освобождение от платы

Принципалы освобождаются от платы при использовании спектра для:

- ✓ Выполнения публичных обязательств
- ✓ Радилюбительской службы



Важно: Радиомониторинг для управления использованием спектра не может приводить к увеличению платы за обеспечение ЭМС. Порядок определения размера оплаты устанавливается Кабинетом Министров

Сравнительный анализ процедур



Выделение радиочастот

Статья 104

Содержание решения

- Номиналы или полосы радиочастот
- Пространственные данные территории
- Указание на радиослужбу

Порядок выделения

Осуществляется **по результатам торгов** , если запрашиваемые радиочастоты относятся к сервисным

Критерии сервисных частот

- | | |
|-------------------------------|----------------------|
| ✓ Гражданское назначение | ✓ Не используются |
| ✓ Права не принадлежат другим | ✓ Не оспариваются |
| ✓ Не перераспределяются | ✓ Не для гостВ/радио |
| ✓ Неограниченный доступ | |

Срок: 10 лет (с возможностью продления)

Исключение: до 5 лет для целей, не связанных с телеком-услугами



Присвоение радиочастот

Статья 105

Требование

Эксплуатация РЭС или ВЧУ допускается **только при наличии решения** о присвоении радиочастоты

Виды присвоения

Общее

Для технологий, предупреждающих помехи (сотовые сети, широкополосный доступ)

Частное

Во всех остальных случаях. Требуется для международного признания

Условия эксплуатации (в решении)

- Телекоммуникационные сервисы
- Данные о местоположении (координаты/территория)
- Максимальное и минимальное количество РЭС
- Технические параметры

Взаимодействие при общем присвоении

Обмен цифровыми данными: технологии, координаты, рабочие частоты, мощность, параметры антенны

Срок: Не менее 5 лет (с возможностью продления)

Исключение: Сервисные частоты — на срок действия решения о выделении



Ограничение: Право на использование радиочастот не может быть отчуждено принципалом записи другим лицам, кроме как в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом

Экономическое регулирование



Методика расчёта платы

Плата рассчитывается по методике Кабинета Министров и должна стимулировать:

Эффективное использование

Экономное использование радиочастотного спектра

Внедрение технологий

Новые цифровые технологии



Факторы расчёта

1

Местонахождение
РЭС или территория

2

Плотность населения
В зоне покрытия

3

Ширина полосы
Или номинал частоты

4

Весовой коэффициент
Коммерческая цена + социальный фактор

5

Расчётный показатель
Базовая величина

6

Коэффициент эффективности
Использование частот



Понижающий коэффициент

Применяется при выделении **новой полосы частот** или использовании **новых технологий**, требующих замены РЭС. Учитывает время (не более 3 лет), необходимое для развития телекоммуникационной сети



Направление средств: Плата за использование радиочастотного спектра направляется в республиканский бюджет и принимается во внимание при определении объёма финансирования деятельности отраслевого регулятора телекоммуникаций



Освобождение от платы

Радиолюбительская служба

И радиолюбительская спутниковая служба

Публичные обязательства

Возложенные законодательством

Частотные присвоения

В рамках радиочастот, выделенных по торгам (ст. 104 ч. 3)



Приоритет сигналов бедствия

Сигналам о бедствии предоставляется **абсолютный приоритет** :

- ✓ Немедленный ответ на все сигналы
- ✓ Незамедлительное принятие мер
- ✓ Предотвращение ложных сигналов
- ✓ Сотрудничество при определении источников



Порядок использования спектра в интересах **национальной безопасности и обороны** определяется Президентом с соблюдением приоритета сигналов бедствия и положений Регламента радиосвязи МСЭ

Структура и функции НКР



Статус и состав

Коллегиальный орган

Осуществляет межведомственное согласование в процессе распределения радиочастотного спектра

Председатель

Руководитель отраслевого регулятора телекоммуникаций

Определение состава и порядка работы

Кабинет Министров Кыргызской Республики



Задачи НКР

Распределение

Разумный баланс между гражданским и правительственным использованием

Гармонизация

С Международной таблицей распределения частот

Конверсия

Перераспределение частот между категориями

Принципы использования

Формирование принципов на территории КР



Основания для руководства

- 1 Положения настоящего Кодекса и других НПА КР
- 2 Межправительственные и региональные соглашения
- 3 Решения всемирных и региональных конференций радиосвязи
- 4 Текущие и перспективные потребности Кабинета Министров
- 5 Потребности операторов, СМИ и других пользователей



Процедура принятия решений

Проекты НПА Кабинета Министров, затрагивающие использование спектра, **подлежат обсуждению** на НКР

НКР готовит **предложения** Кабинету Министров по внесению изменений в НПА

Решения оформляются решением Кабинета Министров или актом госоргана



Публикация и деятельность

- Решения публикуются на сайте отраслевого регулятора
- Срок публикации: не позднее **3 рабочих дней**
- Деятельность осуществляется на **безвозмездной основе**
- Организационная помощь: отраслевой регулятор телекоммуникаций

Реестр нумерации

Правовое регулирование распределения и использования
нумерации телекоммуникационных ресурсов

● Статья 109 ● Статья 110

Регулирование нумерации



Исключительное право КР

Кыргызской Республике принадлежит **исключительное право** на распределение нумерации, включённой в Национальный план нумерации



Национальный план нумерации утверждается Кабинетом Министров в соответствии с международными обязательствами КР



Структура реестра нумерации

Цифровые записи о принадлежности прав на использование нумерации, полученной в результате **выделения диапазонов нумерации**

Право возникает/изменяется/прекращается с момента создания записи или внесения изменений



Публичность и доступ

Цифровые записи являются **общедоступными**. Доступ обеспечивается:

- ✓ Посредством системы цифрового взаимодействия
- ✓ Через приложение госсервисов
- ✓ Через сайт госсервисов



Плата за использование

Принципалы записей должны **ежегодно вносить плату** в размере, установленном Кабинетом Министров

Освобождение от платы

При использовании **коротких номеров экстренными оперативными службами**

Плата **не возвращается** при полном или частичном прекращении права



Запреты и ограничения

Использование нумерации, **не внесённой в реестр**

Использование нумерации лицом, **не являющимся принципалом записи**

Информация о выделении/изменении/переоформлении/изъятии **не может относиться к коммерческой тайне**



Изменение номеров пользователей

- Решение публикуется не менее чем за **2 года**
- Уведомление принципалов — не позднее **3 рабочих дней**
- Пользователи уведомляются не менее чем за **6 месяцев**
- Уведомление через сайт/приложение оператора + SMS

Реестр нацэкосистемы

Регулирование элементов национальной цифровой экосистемы

● Статья 111

Функции и структура реестра



Назначение реестра

Обеспечивает **возможность использования** элементов нацэкосистемы, их **взаимодействие**, а также их **совместимость**



Условия включения

Добровольность

Включение осуществляется на добровольной основе и без взимания платы

Совместимость

Обеспечение совместимости и взаимодействия с другими элементами

Тестирование

Положительные результаты тестирования функциональности и цифровой устойчивости с использованием фабрики госсервисов

Предоставление данных

Необходимых для создания цифровой записи об элементе



Сроки и порядок

- Создание записи: в течение **5 рабочих дней**
- Изменение: по обращению владельца (поставщика)
- Исключение: путём внесения соответствующих данных



Содержание цифровых записей (9 категорий)

01

Владелец (поставщик)

Элемента нацэкосистемы

02

Пользователи (потребители)

Элемента нацэкосистемы

03

Госсервисы

В рамках которых используется элемент

04

Взаимодействующие элементы

Другие элементы нацэкосистемы

05

Способы использования

Элемента нацэкосистемы

06

Результаты использования

В том числе во взаимодействующих элементах

07

Ответственные лица

За обеспечение защиты + контактная информация

08

Показатели доступности

Предельный период недоступности, сроки восстановления, количество пользователей

09

Форматы и интерфейсы

Используемые форматы данных и интерфейсы обмена данными



Права и обязанности участника

Владелец (поставщик) объекта правоотношений в цифровой среде обладает правами и обязанностями участника нацэкосистемы:

С

дня включения объекта в реестр

До

внесения данных об исключении из реестра



Публичный доступ

Цифровые записи являются **общедоступными**. Доступ обеспечивается отраслевым регулятором нацэкосистемы посредством системы цифрового взаимодействия, а также через приложение и сайт госсервисов

Цифровая трансформация: правовая основа

Цифровые реестры обеспечивают **прозрачность**, **эффективность** и **надёжность** управления ключевыми цифровыми ресурсами Кыргызской Республики



Радиочастотный спектр

Эффективное распределение и использование частотных ресурсов



Нумерация

Управление телекоммуникационной нумерацией



Нацэкосистема

Интеграция и совместимость цифровых сервисов