

Глава 13. Цифровые реестры

Настоящая глава Кодекса Кыргызской Республики посвящена правовому регулированию создания и использования цифровых реестров — ключевых инструментов управления правами в цифровой среде. Глава охватывает три основных реестра: реестр нацэкосистемы, радиочастотный реестр и реестр нумерации. Определяются принципы их ведения, порядок распределения и присвоения ресурсов, механизмы обеспечения электромагнитной совместимости, а также роль Национальной комиссии по радиочастотам.

Статьи 99–100

Регулирование и отраслевые принципы ведения цифровых реестров

Статьи 101–108

Радиочастотный реестр: распределение, присвоение, плата и использование спектра

Статьи 109–111

Реестр нумерации и цифровой реестр нацэкосистемы

Статья 99. Регулирование цифровых реестров

Кодекс регулирует создание и использование цифровых реестров, подтверждающих принадлежность прав на использование трёх категорий объектов учёта: **элементы нацэкосистемы, радиочастотный спектр и нумерация**. Владелец всех трёх реестров является Кыргызская Республика.

Владелец реестров

От имени Кыргызской Республики права владельца цифрового реестра нацэкосистемы осуществляет **отраслевой регулятор нацэкосистемы**. Права владельца радиочастотного реестра и реестра нумерации — **отраслевой регулятор телекоммуникаций**.

Порядок ведения и принципы

Порядок внесения и изменения записей в цифровые реестры устанавливается законодательством Кыргызской Республики с учётом положений международных договоров и общепризнанной международной практики. Пользователи радиочастотного спектра, нумерации, а также владельцы (поставщики) элементов нацэкосистемы являются **принципалами записей** в соответствующих цифровых реестрах.

- Цифровой реестр нацэкосистемы
- Цифровой радиочастотный реестр
- Цифровой реестр нумерации

Статья 100. Отраслевые принципы ведения цифровых реестров

Кодекс закрепляет шесть ключевых принципов, на которых строится ведение всех цифровых реестров. Эти принципы обеспечивают правовую определённость, защиту прав принципалов и эффективное управление ресурсами в цифровой среде.

1

Принцип публичности

Записи являются общедоступными (кроме государственных секретов), создаются по установленным правилам и служат основанием для возникновения, изменения и прекращения правоотношений в цифровой среде.

2

Принцип неотчуждаемости

Записи создаются и изменяются только по воле принципалов. Изменение записи помимо воли принципала возможно исключительно на основании решения суда.

3

Принцип уникальности

В отношении одного объекта учёта на одной территории может быть создана только одна запись.

4

Целевой принцип

Если целевой характер прав не зафиксирован при создании записи, подтверждаемые ею права можно осуществлять в любых целях и с использованием любых технологий.

5

Принцип гармонизации

Записи создаются так, чтобы осуществление прав одних принципалов не мешало осуществлению прав других принципалов.

6

Принцип эффективности

Цифровые реестры должны обеспечивать наиболее справедливое и эффективное распределение прав, подтверждаемых записями в них.

Статья 101. Радиочастотный реестр

Кыргызской Республике принадлежит **исключительное право** на распределение радиочастотного спектра, выделение и присвоение радиочастот. Распределение осуществляется в соответствии с международными договорами и законодательством КР. Результаты распределения закрепляются в **Национальной таблице распределения радиочастот**, а цифровые записи о принадлежности прав на использование спектра составляют радиочастотный реестр.

Право на использование радиочастотного спектра предоставляется на основании решения отраслевого регулятора телекоммуникаций и подтверждается записью в реестре. Запись формируется из данных соответствующего решения. При этом в запись **не включаются** данные о координатах местонахождения радиоэлектронного средства и его технических характеристиках. Право на использование спектра изменяется или прекращается с момента внесения изменений в соответствующую запись.



Полнота и достоверность

Владелец реестра обеспечивает полноту, достоверность и актуальность данных, взаимодействуя с владельцами других государственных цифровых ресурсов и принципами записей.



Общедоступность

Цифровые записи в радиочастотном реестре являются общедоступными. Доступ обеспечивается через систему цифрового взаимодействия, приложение и сайт госсервисов.



Правовая основа

Право на использование спектра возникает, изменяется и прекращается исключительно через записи в реестре, принятые в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Статья 102. Распределение радиочастотного спектра

Распределение радиочастотного спектра между радиослужбами осуществляется в соответствии с **Регламентом радиосвязи Международного союза электросвязи**. Результаты отражаются в Национальной таблице распределения радиочастот, гармонизированной с Международной таблицей. В любой полосе радиочастот могут функционировать только те радиослужбы, которые указаны для данной полосы в Национальной таблице.

Изменение Национальной таблицы производится решением **Национальной комиссии по радиочастотам** и вступает в силу с 1 января года, следующего за истечением двух лет со дня принятия положительного решения. Конверсию радиочастот осуществляет Национальная комиссия по радиочастотам, а необходимые меры административного, экономического или технического характера определяет и реализует отраслевой регулятор телекоммуникаций.

Исключительно правительственное использование Полосы радиочастот, зарезервированные для нужд государственных органов и структур безопасности.	Совместное использование Выделение и присвоение осуществляется решением отраслевого регулятора по результатам межведомственного согласования.	Исключительно гражданское использование Выделение и присвоение осуществляется решением отраслевого регулятора телекоммуникаций без межведомственного согласования.
---	---	--

Статья 103. Обеспечение электромагнитной совместимости

Обеспечение электромагнитной совместимости (ЭМС) является **услугой отраслевого регулятора телекоммуникаций**. По результатам её предоставления составляется заключение с указанием полос или номиналов радиочастот и территории, на которых они могут использоваться. Заключение действительно в течение **180 календарных дней**. Проведение радиомониторинга не может приводить к увеличению платы за ЭМС.

→ Анализ ЭМС

Проведение анализа с использованием цифрового радиочастотного реестра и при необходимости Национальной таблицы радиочастот.

→ Межведомственное согласование

Для полос радиочастот совместного правительственного и гражданского использования.

→ Международная координация

В случаях, предусмотренных международными договорами Кыргызской Республики.

→ Выявление помех

Определение фактической ситуации с помехами применительно к номиналам или полосам радиочастот.

ЭМС проводится **однократно** при выделении и частном присвоении радиочастот. При общем присвоении — **ежеквартально**. Номиналы и полосы радиочастот не могут использоваться при электромагнитной несовместимости, отказе в межведомственном согласовании или международной координации. Порядок оплаты определяется Кабинетом Министров. Принципалы, использующие спектр для публичных обязательств либо для радиолюбительской службы, **освобождаются от платы**.

Статья 104. Выделение радиочастот

Право использования радиочастоты или полосы радиочастот на определённой территории предоставляется **решением отраслевого регулятора телекоммуникаций** об их выделении. Решение должно содержать: номиналы или полосы радиочастот; пространственные данные, однозначно определяющие территорию; указание на радиослужбу в соответствии с Национальной таблицей распределения радиочастот.

Выделение радиочастот осуществляется **по результатам торгов**, если запрашиваемые радиочастоты признаны сервисными. Отраслевой регулятор принимает решение о признании радиочастот сервисными при одновременном соответствии всем критериям: относятся к категории гражданского назначения; не используются действующими средствами; право на использование не принадлежит другим лицам; не оспариваются и не обременены; не перераспределяются; не предназначены для государственного телерадиовещания; выделяются для технологии с доступом неограниченного числа пользователей.

10	5	7
лет — срок выделения	лет — иные цели	критериев сервисности
Для телекоммуникационных сервисов, с возможностью продления.	Для целей, не связанных с предоставлением телекоммуникационных сервисов, с возможностью продления.	Все критерии должны выполняться одновременно для признания радиочастот сервисными.

☐ Право на использование радиочастот не может быть отчуждено принципалом записи другим лицам, кроме как в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Статья 105. Присвоение радиочастот

Эксплуатация радиоэлектронного средства или высокочастотного устройства допускается только при наличии **решения отраслевого регулятора телекоммуникаций о присвоении радиочастоты**. Исключение составляют средства, внесённые в перечень, утверждаемый Кабинетом Министров. Присвоение является **частным или общим**.

Общее присвоение

Применяется для радиоэлектронных средств, основанных на технологии, предупреждающей вредные помехи при одновременной работе: сотовые сети, сети широкополосного доступа и иные аналогичные цифровые устройства. Обеспечение ЭМС — ежеквартально.

Частное присвоение

Применяется во всех остальных случаях. Использование радиоэлектронных средств, требующих международного признания, осуществляется на основании частного присвоения вне зависимости от наличия решения об общем присвоении. Обеспечение ЭМС — однократно.

Решение о присвоении закрепляет: телекоммуникационные сервисы, для которых используются средства; данные о допустимом местоположении (координаты для частного или территория для общего присвоения), максимальное и минимальное количество средств; технические параметры. Владелец средств при общем присвоении обменивается с регулятором цифровыми данными: применяемые технологии, координаты установки, рабочие частоты, мощность излучения и параметры антенны. Присвоение осуществляется на срок **не менее 5 лет** с возможностью продления.

Статья 106. Плата за использование радиочастотного спектра

За использование радиочастотного спектра принципалы записей обязаны **ежегодно вносить плату**, рассчитываемую по методике, установленной Кабинетом Министров. Плата должна стимулировать эффективное и экономное использование спектра, а также внедрение новых цифровых технологий. Поступления направляются в **республиканский бюджет** и учитываются при определении объёма финансирования деятельности отраслевого регулятора телекоммуникаций.



Местонахождение и территория

Местонахождение радиоэлектронного средства или заявленная территория использования.



Плотность населения

Социальный фактор, учитываемый при расчёте весового коэффициента.



Ширина полосы

Ширина используемой полосы радиочастот или номинала радиочастот.



Коэффициент эффективности

Коэффициент эффективности использования номинала или полосы радиочастот, а также расчётный показатель.

При выделении новой полосы частот или применении новых технологий, требующих замены радиоэлектронных средств, применяется **дополнительный понижающий коэффициент** на срок не более трёх лет. От платы освобождаются принципалы, использующие спектр для **радиолюбительской службы** и для **выполнения публичных обязательств**. Плата за частотные присвоения в рамках радиочастот, выделенных по результатам торгов, не взимается.

Статья 107. Использование радиочастотного спектра

Использование радиочастотного спектра в Кыргызской Республике осуществляется принципами записей в соответствии с параметрами записей в цифровом радиочастотном реестре. Принципалы обязаны **ограничивать количество частот и ширину используемого спектра до минимума**, требующегося для достижения целей использования.

Приоритет сигналов бедствия

Сигналам о бедствии предоставляется абсолютный приоритет. На все такие данные должен быть дан немедленный ответ и незамедлительно приняты требуемые меры. Субъекты правоотношений обязаны принимать меры по предотвращению ложных или вводящих в заблуждение сигналов бедствия, срочности, безопасности или опознавания и сотрудничать при определении источников таких сигналов.

Национальная безопасность и оборона

Порядок использования радиочастотного спектра в интересах национальной безопасности и обороны определяется **Президентом**. При этом должны соблюдаться положения о сигналах бедствия и предотвращении помех, а также положения Регламента радиосвязи Международного союза электросвязи.

Статья 108. Национальная комиссия по радиочастотам

Национальная комиссия по радиочастотам — коллегиальный орган, осуществляющий межведомственное согласование в процессе распределения радиочастотного спектра. Состав и порядок работы определяются Кабинетом Министров. Председателем является **руководитель отраслевого регулятора телекоммуникаций**. Деятельность осуществляется на безвозмездной основе; организационную и методическую поддержку обеспечивает отраслевой регулятор телекоммуникаций.

1 Ведение Национальной таблицы

Распределение радиочастот на основе разумного баланса между гражданским и правительственным использованием; гармонизация с Международной таблицей; конверсия радиочастот; формирование принципов использования радиочастотного ресурса.

2 Нормотворческая функция

Комиссия готовит предложения Кабинету Министров по изменению нормативных правовых актов. Проекты актов Кабинета Министров, затрагивающие использование спектра, подлежат обязательному обсуждению на Комиссии.

3 Публикация решений

Решения оформляются актом Кабинета Министров или уполномоченного государственного органа и публикуются на сайте отраслевого регулятора **не позднее трёх рабочих дней** после принятия.

При принятии решений Комиссия руководствуется: Кодексом и иными нормативными актами КР; межправительственными и региональными соглашениями; решениями всемирных и региональных конференций радиосвязи; текущими и перспективными потребностями Кабинета Министров в спектре для целей безопасности, обороны и ликвидации ЧС; потребностями операторов телекоммуникаций, СМИ и других пользователей спектра.

Статья 109. Цифровой реестр нумерации

Исключительное право на распределение нумерации, включённой в **Национальный план нумерации** (утверждаемый Кабинетом Министров), принадлежит Кыргызской Республике. Цифровые записи о принадлежности прав на использование нумерации, полученной в результате выделения диапазонов, составляют **реестр нумерации**.

Возникновение и прекращение прав

Право на использование нумерации возникает, изменяется или прекращается с момента создания соответствующей записи в реестре нумерации или внесения в неё изменений в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Полнота данных и доступность

Владелец реестра обеспечивает полноту, достоверность и актуальность данных, взаимодействуя с владельцами других государственных цифровых ресурсов. Цифровые записи являются **общедоступными**. Доступ обеспечивается через систему цифрового взаимодействия, приложение и сайт госсервисов.

Статья 110. Использование нумерации

За использование нумерации принципалы записей обязаны **ежегодно вносить плату** в размере, установленном Кабинетом Министров. Плата не взимается при использовании коротких номеров экстренными оперативными службами. В случае полного или частичного прекращения права на использование нумерации плата не возвращается.

Запрет незаконного использования

Использование нумерации, не внесённой в цифровой реестр нумерации, либо лицом, не являющимся принципалом записи, **запрещается**.

Информация о выделении, изменении, переоформлении или изъятии нумерации не может относиться к коммерческой тайне.

Изменение национального плана нумерации

Решение об изменении плана, влекущее массовое изменение структуры или формата номера, должно быть опубликовано **не менее чем за 2 года** до введения изменений. Отраслевой регулятор обязан сообщить о порядке переоформления всем затрагиваемым принципалам **не позднее 3 рабочих дней** после принятия решения.

Уведомление пользователей

Изменение номеров пользователей без их согласия допускается на основании решения об изменении плана нумерации. Уведомление через сайт или приложение оператора, а также путём рассылки сообщений должно быть сделано **не менее чем за 6 месяцев** до планируемого изменения.

Статья 111. Цифровой реестр нацэкосистемы

Цифровой реестр нацэкосистемы обеспечивает возможность использования элементов нацэкосистемы, их взаимодействие и совместимость. Реестр состоит из цифровых записей об элементах нацэкосистемы. Включение объекта в реестр осуществляется на **добровольной основе и без взимания платы**. Владелец (поставщик) объекта обладает правами и обязанностями участника нацэкосистемы со дня включения и до внесения данных об исключении.

Состав записи

- Владелец (поставщик) элемента
- Пользователи (потребители) элемента
- Госсервисы, в рамках которых используется элемент
- Взаимодействующие элементы нацэкосистемы
- Способы и результаты использования
- Ответственные за защиту элемента и их контакты
- Показатели доступности и форматы данных

Условия включения

- Совместимость и взаимодействие с другими элементами нацэкосистемы
- Положительные результаты тестирования через фабрику госсервисов
- Предоставление данных для создания цифровой записи

Сроки и доступность

Отраслевой регулятор нацэкосистемы создаёт запись о новом элементе в течение **5 рабочих дней**. Записи являются общедоступными; доступ обеспечивается через систему цифрового взаимодействия, приложение и сайт госсервисов.