



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 30

### ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 мая 2023 года

#### Оглавление

1. Жогорку Кенеш отклонил проект Закона «О внесении изменений в Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации»» ..... 2
2. В Жогорку Кенеш внесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и в Уголовный кодекс КР)» ..... 3
3. Пятая версия проекта Закона «О средствах массовой информации» размещена для общественного обсуждения ..... 4
4. Президентом подписан Указ о запрете сборов в общеобразовательных организациях..... 5

#### Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня<sup>1</sup> и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

<sup>1</sup> Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

## 1. Жогорку Кенеш отклонил проект Закона «О внесении изменений в Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации»»

31 мая 2023 года на заседании Жогорку Кенеша по итогам голосования в режиме первого чтения был отклонен проект Закона «О внесении изменений в Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации»». Инициаторами законопроекта выступали ряд депутатов Жогорку Кенеша.

Ранее, в информационном бюллетене №23, был представлен анализ данного законопроекта. В частности, отмечалось, что законопроект разработан в целях:

- исключения срока для удаления со страницы или с сайта недостоверной (ложной) информации и размещения информации, опровергающей ранее размещенную недостоверную (ложную) информацию (в действующей редакции срок составляет 24 часа с момента предъявления такого требования);

- рассмотрения поступивших жалоб на СМИ с обязательным участием заявителя и представителей СМИ;

- внедрения порядка обжалования действий владельца сайта в сети Интернет или владельца страницы сайта в сети Интернет;

- установления возможности обжалования решения уполномоченного государственного органа в сфере информации в соответствии с законодательством об основах административной деятельности и административных процедурах, либо в судебном порядке.

При рассмотрении вышеуказанного законопроекта депутат Шайлообек Атазов назвал предлагаемые поправки инициативой иностранных агентов. Указанным депутатом было предложено разработать другой законопроект, в котором необходимо предусмотреть ответственность блогеров за распространение недостоверных сведений. Ввиду чего, депутат Шайлообек Атазов предложил отклонить законопроект.

Следует отметить, что Комитет по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству Жогорку Кенеша (16 мая 2023 года) и Комитет по социальной политике (22 мая 2023 года) по итогам рассмотрения вышеуказанного законопроекта рекомендовали Жогорку Кенешу принять его в первом чтении.

Однако, по итогам голосования на заседании Жогорку Кенеша за принятие законопроекта проголосовали - 7 депутатов, против - 56 депутатов. Согласно статье 53 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша. Соответственно, вышеуказанный законопроект считается отклоненным. Статья 53 указанного закона устанавливает, что в случае отклонения проекта закона Жогорку Кенеш может вернуться к его повторному рассмотрению не ранее 6 месяцев со дня принятия решения об отклонении.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

2. В Жогорку Кенеш внесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и в Уголовный кодекс КР)»

19 мая 2023 года в Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и в Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» (далее – законопроект об «иностранных представителях»). Инициатором законопроекта является группа из 33 депутатов Жогорку Кенеша.

Следует отметить, что 21 ноября 2022 года на сайте Жогорку Кенеша для общественного обсуждения была размещена первоначальная версия проекта Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», Уголовный кодекс Кыргызской Республики)». Поскольку 28 февраля 2023 года Закон «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» был [признан утратившим силу](#), для регистрации в Жогорку Кенеш представлен доработанный законопроект, с исключением поправок в Закон «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

Законопроект содержит дискриминационные нормы, противоречащие основным демократическим принципам и, в случае его принятия, значительно ограничит деятельность некоммерческих организаций (НКО), включая филиалов и представительств иностранных НКО, работающих в Кыргызской Республике (ИНКО). Многие положения законопроекта противоречат Конституции Кыргызской Республики и основным демократическим принципам, закрепляющим права человека. Ряд положений законопроекта противоречит положениям Международного пакта о гражданских и политических правах, стороной в котором Кыргызстан является с 1994 года.

Законопроект предлагает предоставить широкие права государственным органам вмешиваться во внутренние дела НКО и ИНКО, а также приостанавливать их деятельность или ликвидировать их, по своему усмотрению, практически вне каких-либо административных правил, которые бы ограничивали произвол. Тем самым законопроект создает барьеры и ограничения для НКО, которые параллельно не применяются в регулировании деятельности коммерческих организаций. В соответствии с международной практикой, правовое регулирование деятельности НКО, не обладающих специальным статусом благотворительной или общественно-полезной организации, дающим им право на определенные льготы, должно быть аналогично правовому регулированию деятельности коммерческих организаций.

Законопроект, в случае принятия, будет иметь негативный эффект на все НКО, включая благотворительные и гуманитарные организации, оказывающие социальные услуги населению. Установление вышеуказанных обременительных требований чревато сокращением иностранных инвестиций в некоммерческий сектор и экономику Кыргызстана, что приведет к сокращению оказываемых НКО социальных услуг, в которых население страны остро нуждается. Ранее, [ряд представителей НКО обращались к Президенту, Жогорку Кенешу, Председателю Кабинета Министров и Омбудсмену Кыргызской Республики](#) с просьбой не поддерживать

данный законопроект. Анализ Международного центра некоммерческого права к законопроекту об «иностранных представителях» можно прочитать [здесь](#).

Напомним, что в 2014 году депутатами Жогорку Кенеша шестого созыва Бакир у. Турсунбаем, Мадалиевым Нуркамилом, Нарматовой Надирой уже инициировался идентичный законопроект об «иностранных агентах». В связи с отрицательной оценкой указанного законопроекта со стороны НКО и международных организаций, Жогорку Кенеш шестого созыва 12 мая 2016 года отклонил законопроект при его рассмотрении в третьем чтении.

С текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке <http://www.kenesh.kg/ru/draftlaw/634426/show>.

### 3. Пятая версия проекта Закона «О средствах массовой информации» размещена для общественного обсуждения

15 мая 2023 года на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Администрацией Президента размещен проект Закона «О средствах массовой информации». Это уже пятая версия законопроекта, которая представляется Администрацией Президента. В законопроекте предлагается:

- расширить определение термина «средства массовой информации», в которое включаются веб-сайты;

- ввести принцип недопустимости злоупотребления свободой выражения мнения, свободой слова и печати, получения и распространения информации, устанавливается перечень сведений, которые не подлежат опубликованию;

- приостанавливать решением суда деятельность СМИ в целях обеспечения иска, а также в случаях нарушения Конституции и законодательства;

- расширить перечень субъектов, которым запрещается выступать в качестве учредителей СМИ. В указанный перечень предлагается включить юридические лица, деятельность которых запрещена в соответствии с законодательством и лиц, имеющих судимость за совершение преступления с использованием СМИ или информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- Министерство юстиции и Министерство цифрового развития наделить полномочиями по регистрации/отказу в регистрации СМИ.

ОФ «Медиа Полиси» [представлен анализ](#) по основным нововведениям и рискам, с которыми могут столкнуться представители СМИ, в случае принятия законопроекта в предложенной редакции. [Как отмечено в пресс-релизе ОФ «Медиа Полиси»](#), замечания, представленные ОГО и СМИ в рамках деятельности рабочей группы, созданной [распоряжением Президента от 7 декабря 2022 года № 230](#), не были приняты во внимание Администрацией Президента.

Ознакомиться с законопроектом и справкой-обоснованием к нему можно по следующей ссылке: <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/2669>. ОГО могут оставить свои предложения и замечания на Едином портале до 14 июня 2023 года.

#### 4. Президентом подписан Указ о запрете сборов в общеобразовательных организациях

26 мая 2023 года Президентом Садыром Жапаровым подписан Указ, в соответствии с которым запрещается:

- незаконный сбор денежных средств в государственных общеобразовательных организациях (школы с 1 по 11 классы);
- создание общественных фондов при школах.

Одновременно, данным Указом устанавливается, что денежные средства на ремонт, охрану и приобретение бытовых предметов, необходимых государственным общеобразовательным организациям (школы с 1 по 11 классы), в обязательном порядке выделяются из государственного бюджета Кыргызской Республики.

Министерству образования и науки поручено в месячный срок разработать и внести на утверждение Кабинета Министров проект нормативного правового акта, запрещающего сбор денежных средств в государственных общеобразовательных организациях (школы с 1 по 11 классы), в котором предусмотреть ответственность лиц, допустивших нарушение.

Указ не распространяется на деятельность, осуществляемую руководителями государственных общеобразовательных организаций (школы с 1 по 11 классы), для привлечения инвестиций в рамках Закона Кыргызской Республики «О попечительском совете» и Закона Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности».