



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 31

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 июня 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесены поправки в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»..... 2
2. Проект конституционного Закона «О Народном Курултае» принят Жогорку Кенешем в режиме второго чтения 3
3. Жогорку Кенеш принял в режиме первого чтения законопроект, направленный на защиту детей от вредной для их здоровья информации 3
4. Инициаторы проекта Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и в Уголовный кодекс КР)» отзывают свои подписи 4
5. Конституционный суд не выявил противоречий между нормами Конституции и положениями Закона «О некоммерческих организациях» 5
6. Президентом подписан Указ об утверждении Концепции правовой политики КР на 2023-2026 годы и Плана мероприятий по ее реализации..... 5

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесены поправки в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

2 июня 2023 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»». Инициаторами поправок выступают депутаты Жогорку Кенеша М. Маматалиев и Н. Азыгалиев.

Законопроектом предусматривается ряд поправок относительно регламента работы парламента, среди которых предлагается:

- уменьшить минимальный количественный состав комитетов Жогорку Кенеша с 8 до 5 депутатов;
- предусмотреть право Жогорку Кенеша принимать решение о рассмотрении вопроса повестки дня в закрытом режиме *(в действующей редакции данное право возможно лишь в исключительных случаях и при наличии оснований)*;
- определить, что Жогорку Кенеш может продлить промежуток времени между каждым чтением по проекту закона один раз до двух месяцев *(в действующей редакции – на один месяц)*;
- установить, что результаты регистрации депутатов на заседании, их открытого голосования и другие данные о ходе заседания Жогорку Кенеша подлежат *выдаче в ходе заседания только с разрешения председательствующего* и размещаются на официальном сайте Жогорку Кенеша в соответствии с указанным Законом;
- установить, что при рассмотрении законопроектов и вопросов, не относящихся к законопроектам, не терпящих отлагательств и не требующих общественного обсуждения, комитет вправе выносить заключения и решения путем оформления листа согласования, содержащего результаты поименного опроса с фиксацией подписей членов комитета с мнением "за" или "против" по соответствующему вопросу;
- установить, что каждый орган или должностное лицо, к которым обращается с запросом депутат, обязаны дать письменный ответ в течение 14 рабочих дней *(в действующей редакции – в срок до одного месяца)*;
- установить, что в каждом случае, кроме указанных в статье 143 Закона, вопрос о признании причины отсутствия депутата уважительной решается соответствующим комитетом.

Указанные поправки могут в значительной степени повлиять на процедуру продвижения и принятия общественно-важных инициатив, поскольку закрытый характер заседаний Жогорку Кенеша и информации о ходе принятия решений в этих заседаниях негативно скажется на открытости работы парламента, а также может ограничить гражданское право на участие в процессе принятия решений.

ОГО могут представить свои предложения к законопроекту по телефону: (0312) 63-91-87. С текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно ознакомиться [здесь](#).

2. Проект конституционного Закона «О Народном Курултае» принят Жогорку Кенешем в режиме второго чтения

8 июня 2023 года на заседании Жогорку Кенеша в режиме второго чтения был принят проект конституционного Закона «О Народном Курултае». Инициатором законопроекта выступает Президент Кыргызской Республики.

В мае 2022 года проект конституционного Закона был отклонен Комитетом Жогорку Кенеша по конституционному законодательству, государственному устройству и судебно-правовым вопросам. Администрация Президента повторно вынесла его на обсуждение в марте 2023 года. Однако после споров и обсуждения, Жогорку Кенеш [снял с повестки](#) законопроект и создал рабочую группу для его доработки.

10 мая 2023 года данный законопроект был принят в Жогорку Кенеше в первом чтении.

В ходе заседания парламента депутат Жанарбек Акаев, председатель рабочей группы, созданной для доработки законопроекта, [представил информацию о проделанной работе, а также](#) отметил о сокращении количества статей с 22 до 15.

В доработанной редакции законопроекта:

- исключены институты курултаев айыльного аймака, района и города;
- определен количественный состав Народного Курултая в 700 делегатов;
- исключен институт Совета старейшин;
- предусмотрено взаимодействие Народного Курултая с общественными организациями по защите интересов семьи, престарелых, женщин, детей, с молодёжью, трудовыми мигрантами, общественными учреждениями, профессиональными союзами, творческими объединениями и представителями других этносов, проживающих на территории Кыргызской Республики.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

3. Жогорку Кенеш принял в режиме первого чтения законопроект, направленный на защиту детей от вредной для их здоровья информации

7 июня 2023 года депутаты Жогорку Кенеша [приняли](#) в режиме первого чтения проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс о правонарушениях и законы «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»»).

Инициатор законопроекта, [депутат Джамия Исаева, отметила](#), что проект разработан в целях создания безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков. Законопроектом предлагаются механизмы по обеспечению защиты детей и подростков от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию.

При обсуждении данной инициативы депутат Жогорку Кенеша, Дастан Бекешев, выразил свои опасения о реализации ее на практике. В частности, он отметил, что законопроектом ответственность по воспитанию детей перекладывается на правоохранительные органы и уполномоченный орган в сфере культуры. Он отметил, что под нормы этого законопроекта попадут те, кто снимает кино, пишет книги, СМИ, журналисты и граждане. *«Милиционер будет определять, что информация вредит или нет ребенку, хорошая книга или плохая. Это какой-то морализаторский закон»*, - отметил он.

[Институт Медиа Полиси](http://kenesh.kg/ru/draftlaw/634430/show) также выражал беспокойство по поводу законопроекта, так как он противоречит национальному законодательству и нарушает право на свободу слова в Кыргызстане. Ознакомиться с проектом закона и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/634430/show>.

4. Инициаторы проекта Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и в Уголовный кодекс КР)» отзывают свои подписи

Ряд депутатов Жогорку Кенеша [отозвали свои подписи](#) под инициированным законопроектом, предусматривающем поправки в Закон «О некоммерческих организациях» и Уголовный кодекс КР.

Как ранее мы информировали Вас, 19 мая 2023 года в Жогорку Кенеше был зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и в Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» (далее – законопроект об «иностранцах-представителях»). Инициатором законопроекта выступила группа из 33 депутатов Жогорку Кенеша.

Законопроект содержит дискриминационные нормы, противоречащие основным демократическим принципам и, в случае его принятия, значительно ограничит деятельность некоммерческих организаций (НКО), включая филиалов и представительств иностранных НКО, работающих в Кыргызской Республике (ИНКО).

Ранее, [ряд представителей НКО обращались к Президенту, Жогорку Кенешу, Председателю Кабинета Министров и Омбудсмену Кыргызской Республики](#) с просьбой не поддерживать данный законопроект. Международная правозащитная организация Human Rights Watch также [призвала парламент отклонить](#) данные поправки, назвав законопроект «крайне репрессивным, который будет препятствовать деятельности неправительственных организаций».

Анализ Международного центра некоммерческого права к законопроекту об «иностранцах-представителях» можно прочитать [здесь](#).

С текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке <http://www.kenesh.kg/ru/draftlaw/634426/show>.

5. Конституционный суд не выявил противоречий между нормами Конституции и положениями Закона «О некоммерческих организациях»

Правозащитный центр «Бир дуйно Кыргызстан» обратился в Конституционный суд с просьбой о признании статьи 17 Закона «О некоммерческих организациях», предусматривающей публикацию сводной финансовой информации НКО, противоречащей Конституции. Заявители отмечали, что оспариваемые законодательные нормы носят обременительный характер, имеют структурную дискриминационную направленность, создают дополнительную нагрузку для НКО и ограничивают право граждан на равные возможности и свободу объединений. Статья 36 Конституции гарантирует каждому это право, поскольку оно является базовой ценностью общества и государства и может быть ограничено лишь в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других граждан.

«Международные стандарты свободы объединений тоже обязывают государства воздерживаться от введения подобных неоправданных нормативных положений. Об этом говорится в «Руководящих принципах по свободе объединений», разработанных Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) и Комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссии) с целью содействовать продвижению к цели осуществления права на свободу объединения. Поэтому Конституционный суд должен продемонстрировать свою непоколебимость в охране и защите конституционных гарантий, а также в проверке на соответствие Конституции всех принятых и вступивших в силу законов на территории нашей страны», — отмечали заявители.

Рассмотрев ходатайство, Конституционный суд [принял решение](#) об отсутствии противоречий с Конституцией. При этом суд поручил Кабинету Министров:

- урегулировать порядок предоставления информации НКО налоговому органу;
- устранить нормы, приводящие к неравному положению юридических лиц в части предоставления информации налоговому органу и ее публикации на сайте налоговых органов;
- урегулировать вопросы проведения экспертиз законопроектов.

6. Президентом подписан Указ об утверждении Концепции правовой политики КР на 2023-2026 годы и Плана мероприятий по ее реализации

Указом Президента от 31 мая 2023 года УП № 146 утверждена Концепция правовой политики Кыргызской Республики на 2023-2026 годы и План мероприятий по ее реализации.

[Как сообщает пресс-служба Президента](#), Концепция правовой политики ставит своей главной целью обеспечение верховенства права путем согласованного выбора направлений развития правовой системы. Она нацелена на определение основных направлений развития правовой системы и ее форм реализации, включая правотворческую, правоприменительную, правоинтерпретационную и правообучающую деятельность.

В Концепции описаны проблемы бессистемного и хаотичного осуществления нормотворческого процесса, отсутствия централизованного системного подхода к нему, а также недостаточного привлечения научных кругов и экспертов определенных профилей. Концепция правовой политики предполагает ряд мер для совершенствования нормотворчества, включая:

- разработку и введение электронного портала «Е-норма»;
- внедрение механизма автоматического опубликования и размещения принятых нормативных правовых актов;
- обязательное проведение общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов на едином портале общественного обсуждения;
- разработку механизма проведения мониторинга правоприменения и оценки эффективности законов;
- внедрение механизма взаимодействия законодательных, судебных и исполнительных органов при проведении правового (правоприменительного) мониторинга.