



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 34

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 июля 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях)». 2
2. На общественное обсуждение вынесен проект конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики» 2
3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О мерах государственной поддержки в условиях ограничений экономического характера»..... 3
4. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в рамках антикризисного управления» 4

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях)»

13 июля 2023 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики ([в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях](#))». Инициатором законопроекта является депутат Жогорку Кенеша Тазабек Икрамов.

Проектом Закона предлагается установить ответственность граждан Кыргызской Республики за неучастие на выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в виде штрафа в размере пятидесяти расчетных показателей. Вместе с тем, предлагаемая мера ответственности не будет применяться в отношении лиц, не участвовавших в выборах по уважительным причинам.

Согласно справке-обоснованию, предлагаемые изменения аргументированы низкой явкой избирателей на выборах.

Следует отметить, что проект Закона и справка-обоснование не раскрывают случаи, которые относятся к «уважительным причинам».

ОГО могут представить свои предложения к законопроекту по телефону: 0755 88-88-19 или направлять их на электронную почту: ikramov_777@bk.ru.

С текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться [здесь](#).

2. На общественное обсуждение вынесен проект конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики»»

17 июля 2023 года на сайте Президента Кыргызской Республики для общественного обсуждения размещен проект конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики»».

Законопроектом предлагается установить, что решения Конституционного суда могут быть пересмотрены им по представлению Президента Кыргызской Республики или по представлению председателя Конституционного суда при возникновении следующих обстоятельств:

- изменилась норма Конституции Кыргызской Республики, на основании которой было принято решение;

- открылись новые существенные для предмета обращения обстоятельства, неизвестные Конституционному суду в момент вынесения решения;

- решение противоречит моральным и нравственным ценностям, общественному сознанию народа Кыргызской Республики.

При этом, [часть 4 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики](#) регламентирует, что решение Конституционного суда является окончательным и обжалованию не подлежит.

Соответственно, предлагаемая инициатива противоречит концепции [части 4 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики](#), которая устанавливает невозможность пересмотра решений Конституционного суда. Кроме того, в качестве основания для пересмотра решения Конституционного суда предлагается признать обстоятельство, согласно которому решение противоречит моральным и нравственным ценностям, общественному сознанию народа Кыргызской Республики. Однако признание решения Конституционного суда противоречащим моральным и нравственным ценностям, а также общественному сознанию народа Кыргызской Республики является субъективным и оценочным со стороны лиц по представлению которых, согласно законопроекту, решения Конституционного суда могут быть пересмотрены. Также, согласно принципам права, теории регулирования общественных отношений, законодательством не должны регулироваться общественные отношения регулируемые нормами морали (нравственности), иначе они перестанут быть нормами морали и превратятся в нормы права.

[Следует отметить, что эксперты ОФ «Медиа Полиси»](#) призывают инициатора отозвать законопроект, поскольку предлагаемая инициатива «представляется грубым и неприкрытым вмешательством в отправление конституционного правосудия».

ОГО могут направить свои предложения и замечания по данному проекту конституционного закона до 17 августа 2023 года по электронному адресу: Zhanybek.85@mail.ru или по телефону: 0 (312) 96 02 28.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О мерах государственной поддержки в условиях ограничений экономического характера»

18 июля 2023 года на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов размещен проект Закона Кыргызской Республики «О мерах государственной поддержки в условиях ограничений экономического характера». Инициатором законопроекта выступает Министерство экономики и коммерции.

Законопроектом предлагается закрепить за Президентом полномочие по введению на территории Кыргызской Республики режима антикризисного управления, на основании предложения Кабинета Министров. Представление Кабинета Министров о введении режима антикризисного управления будет вноситься при наличии следующих оснований:

- ежемесячный рост уровня индекса потребительских цен в отчетном месяце по сравнению с предыдущим месяцем превышает в среднем 3,5 процента в течение трех месяцев подряд;
- индекс физического объема отраслей экономики, формирующих ВВП, сократился на 10 процентов в течение трех месяцев;
- внешнеторговый оборот сократился на 10 процентов в течение трех месяцев;

- объем налоговых платежей снизился на 10 процентов в течение трех месяцев от установленных планов;
- рост оттока прямых иностранных инвестиций превысил 10 процентов в течение двух кварталов;
- введены режим чрезвычайной ситуации и/или чрезвычайного положения в установленном порядке, в результате которых нанесен ущерб экономике страны (для ликвидации его последствий).

На период действия режима антикризисного управления предлагается наделить Кабинет Министров широкими полномочиями, такими как:

- применение порядка проведения государственных закупок при режиме антикризисного управления;
- изменение порядка формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы, в том числе доходной и расходной части бюджета;
- применение специальных финансовых мер, определяемых Кабинетом Министров Кыргызской Республики, для оздоровления конкретных отраслей экономики;
- упрощение процедур привлечения внешних займов;
- изменение тарифной политики;
- установление специальных правил регулирования внутренней торговли и внешнеторговой деятельности и т. д.

Необходимо отметить, что концепция законопроекта противоречит Конституции, а также бюджетному законодательству, поскольку согласно статьям [80 и 91 Конституции Кыргызской Республики](#), Жогорку Кенеш утверждает республиканский бюджет. Кабинет Министров разрабатывает республиканский бюджет и обеспечивает его исполнение. То есть, изменение порядка исполнения бюджетов, в том числе доходной и расходной части бюджета осуществляется по согласованию с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

В целом, предоставление широких полномочий Кабинету Министров, без четких законодательно закрепленных критериев применения вышеуказанных механизмов, может повлечь за собой произвольность в принимаемых решениях, которые в том числе будут затрагивать либо ограничивать права граждан.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

4. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в рамках антикризисного управления»

18 июля 2023 года на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов размещен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в рамках антикризисного управления», который разработан, как вытекающий из законопроекта «О мерах государственной поддержки в условиях ограничений экономического характера».

Законопроектом предлагается предоставить Кабинету Министров полномочия по использованию государственного бюджетного резерва, проведению реструктуризации

бюджетных кредитов, предоставлению права по увеличению или уменьшению доходов или расходов на сумму не более 10 процентов от общего объема утвержденного бюджета в период действия режима антикризисного управления.

Кроме того, законопроектом предлагается внести поправки [в Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»](#), согласно которым допускается делегирование нормотворческих полномочий в сфере регулирования предпринимательской деятельности в период действия режима антикризисного управления. Одновременно, предлагается установить, что в период действия режима антикризисного управления проведение анализа регулятивного воздействия не требуется. При этом срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в период режима антикризисного управления может составлять менее одного месяца, в том числе - один день.

ОГО могут ознакомиться с проектом закона и справкой-обоснованием к нему по следующей ссылке <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/2882>.