



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 35

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 августа 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения» 2
2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения» 3
3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере государственного социального страхования (в Законах Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»)» 5
4. На общественное обсуждение вынесен проект Цифрового кодекса 6
5. Президент подписал поправки в Закон Кыргызской Республики «О международной чрезвычайной помощи» 7
6. Подписан Закон Кыргызской Республики «О молодежи» 8
7. Внесены изменения в ряд законов, направленные на обеспечение информационной безопасности детей 9

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения»

31 июля 2023 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона, предусматривающий поправки в следующие законодательные акты:

- Гражданский кодекс;
- Гражданский процессуальный кодекс;
- Кодекс о правонарушениях;
- Налоговый кодекс;
- Закон «О банкротстве (несостоятельности)»;
- Закон «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве»;
- Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Законопроект предлагает следующие основные новшества:

- за ведение экономической деятельности без регистрации в органах налоговой службы устанавливается штраф на физических лиц в размере 130 расчетных показателей (*в действующей редакции - 10*), на юридических лиц – 250 расчетных показателей (*в действующей редакции - 50*);
- предусматривается, что внесение изменений в Налоговый кодекс будет производиться не более одного раза в год; изменения будут вступать в силу с первого января следующего календарного года, за исключением случаев возникновения обстоятельств непреодолимой силы (*в действующей редакции также допускается изменение в целях исключения противоречий*);
- предусматривается дополнительное право налогоплательщика на свободный доступ к информации о налогоплательщиках, осуществляющих деятельность на основе патента;
- к налоговой тайне дополнительно отнесены сведения об ИНН налогоплательщика, применяемом налоговом режиме и ставке налога;
- при наличии налоговой задолженности, признанной налогоплательщиком, налогоплательщику путем направления извещения об обеспечении исполнения налоговой задолженности, признанной налогоплательщиком, предлагается в добровольном порядке исполнить налоговое обязательство в течение 15 календарных дней. При этом извещение предлагается приравнять к исполнительному документу, реализация которого осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об исполнительном производстве;
- в список не облагаемых подоходным налогом доходов включена стоимость услуг по организации и проведению конференций;
- устанавливается, что совокупный годовой доход налогоплательщика уменьшается на сумму страховых взносов и *пенсионных взносов*, установленных законодательством Кыргызской Республики по государственному социальному страхованию и *негосударственному пенсионному обеспечению*;
- предлагается установить, что к расходам, не подлежащим вычету, относится стоимость товаров, работ, услуг, приобретенных на территории Кыргызской Республики без оформления счета-фактуры в виде электронного документа, за исключением

отдельных случаев, когда в соответствии с Налоговым кодексом налогоплательщик вместо счета-фактуры в виде электронного документа оформляет документ, заменяющий счет-фактуру;

- налогоплательщиками НДС признаются иностранные организации или *индивидуальный предприниматель*, выполняющие работу или оказывающие услугу, а также осуществляющие электронную торговлю;
- предлагается установить, что поставки, осуществляемые некоммерческой организацией, являются освобожденными от НДС, если это поставки консультационно-правовых услуг объединения юридических лиц, общественных объединений в адрес своих членов и/или участников;
- предлагается освобождение от уплаты налога с продаж благотворительных организаций и объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) в адрес своих членов (участников);
- устанавливается, что не являются объектом налогообложения по налогу с продаж международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, определяемые статьей 304 Налогового кодекса;
- определяется, что если иное не предусмотрено статьей 366 Налогового кодекса, налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг от предпринимательской деятельности без учета НДС и налога с продаж.

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и представить свои предложения к нему до 6 сентября 2023 года по следующей [ссылке](#).

2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения»

2 августа 2023 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения». Законопроект предлагает установить создание и функционирование комплексной системы социального обслуживания и развитие социальных услуг, внедрение системы аккредитации поставщиков социальных услуг, полномочия государственных органов и органов местного самоуправления, права и обязанности получателей социальных услуг, права и обязанности поставщиков социальных услуг.

Проект Закона определяет в качестве поставщика социальных услуг государственные, муниципальные и некоммерческие организации (учреждения), осуществляющие социальное обслуживание либо предоставляющие социальные услуги лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации. При этом социальной услугой признаются действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, получателю услуг в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Основными видами социального обслуживания населения предлагается определить:

- социальное обслуживание на дому (социальный патронаж);
- социальное обслуживание в учреждениях (организациях);

- социальное обслуживание в отделениях дневного (круглосуточного) пребывания в учреждениях здравоохранения;
- предоставление временного приюта;
- социальная реабилитация;
- социальный патронаж.

Проектом предусматриваются следующие обязанности поставщиков социальных услуг:

- предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами/планами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями;
- предоставлять получателям социальных услуг или их законным представителям информацию об их правах и обязанностях, о видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о бесплатных услугах и стоимости платных услуг;
- предоставлять срочные социальные услуги;
- предоставлять уполномоченному органу информацию для формирования реестра получателей социальных услуг;
- осуществлять социальное сопровождение получателей социальных услуг;
- обеспечивать получателям социальных услуг содействие в прохождении медико-социальной экспертизы, проводимой в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке;
- обеспечивать получателям социальных услуг возможность свободного посещения их законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время;
- обеспечивать сохранность личных вещей и ценностей получателей социальных услуг в учреждениях социального обслуживания;
- исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

При этом поставщики социальных услуг должны будут формировать общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности поставщиков, и обеспечивать доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации (учреждения).

Законопроект предлагает определить социальный стандарт социального обслуживания населения, который будет устанавливать единые требования к объему, качеству оказания социальных услуг, проведению мероприятий по социальной адаптации и реабилитации, порядку и условиям предоставления гражданам социального обслуживания.

В целях соблюдения гарантированных минимальных социальных стандартов учреждения (организации) социального обслуживания будут также подлежать аккредитации. Так, предусматривается, что аккредитации подлежат учреждения (организации), осуществляющие социальное обслуживание за счет средств государственного социального заказа. Аккредитация осуществляется государственным органом в сфере социальной защиты населения. Не аккредитованные учреждения (организации), будут не вправе предоставлять социальные услуги.

Порядок аккредитации учреждений (организаций) будет определяться Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и представить свои предложения к нему до 8 сентября 2023 года по следующей [ссылке](#).

3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере государственного социального страхования (в Законах Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»)»

Законопроектом предусматриваются, в том числе, следующие изменения:

- основным документом, подтверждающим страховой стаж работы до введения персонифицированного учета для назначения пенсий лицам, указанным в пункте 1 статьи 9 Закона, не имеющим стаж после введения персонифицированного учета, а также пенсий на льготных условиях, за особые условия труда, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, является трудовая книжка;
- вводится необходимый минимальный страховой стаж для получения права на пенсию по возрасту, который будет составлять:
 - с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года - 5 лет;
 - с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года - 6 лет;
 - с 1 января 2026 года по 31 декабря 2026 года - 7 лет;
 - с 1 января 2027 года по 31 декабря 2027 года - 8 лет;
 - с 1 января 2028 года по 31 декабря 2028 года - 9 лет;
 - с 1 января 2029 года по 31 декабря 2029 года - 10 лет;
 - с 1 января 2030 года по 31 декабря 2030 года - 11 лет;
 - с 1 января 2031 года по 31 декабря 2031 года - 12 лет;
 - с 1 января 2032 года по 31 декабря 2032 года - 13 лет;
 - с 1 января 2033 года по 31 декабря 2033 года - 14 лет;
 - с 1 января 2034 года по 31 декабря 2034 года - 15 лет;
 - с 1 января 2035 года по 31 декабря 2035 года - 16 лет;
 - с 1 января 2036 года по 31 декабря 2036 года - 17 лет;
 - с 1 января 2037 года по 31 декабря 2037 года - 18 лет;
 - с 1 января 2038 года по 31 декабря 2038 года - 19 лет;
 - с 1 января 2039 года - 20 лет;
- признаются утратившими силу статьи, регулирующие положения:
 - о досрочной пенсии по возрасту;
 - о размере пенсии при неполном страховом стаже;
 - о досрочной пенсии за особые условия труда;
 - об определении среднемесячного заработка;
 - о перерасчете пенсий и его сроках;
- предлагается установить, что нетрудоспособными членами семьи считаются:

- дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы) до достижения 18 лет (*в действующей редакции – до 16 лет*) или старше этого возраста, если они признаны инвалидами с детства;
 - сестры, братья, внуки до достижения 18 лет (*в действующей редакции – до 16 лет*), если они не имеют трудоспособных родителей;
- увеличивается с 3 до 5 лет срок, за который могут выплачиваться начисленные суммы пенсии за прошлое время, не востребованные пенсионером своевременно;
 - устанавливается, что в случае, если кормилец на момент смерти являлся получателем пенсии, то пенсия по случаю потери кормильца исчисляется из размера его пенсии, получаемой на момент смерти в зависимости от количества иждивенцев в размерах, установленных пунктом 1 статьи 19 Закона «О государственном пенсионном социальном страховании». В случае если умерший кормилец являлся получателем пенсии по инвалидности I группы, то пенсия по случаю потери кормильца исчисляется из размера его пенсии, установленной пунктом 4 статьи 17 указанного Закона;
 - предлагается признать утратившей силу статью 8 Закона «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», регламентирующую ставки тарифов страховых взносов для организаций, созданных в соответствии с международными соглашениями, и лиц, работающих в международных проектах;
 - к видам выплат, на которые не начисляются страховые взносы, предлагается отнести:
 - доходы в виде новогодних подарков, предоставляемых работодателем для детей (иждивенцев) работника до 14 лет;
 - доходы, полученные в виде выигрышей;
 - суммы, полученные в виде премий и призов от участия в международных конкурсах, фестивалях.

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и представить свои предложения к нему до 17 сентября 2023 года по следующей [ссылке](#).

4. На общественное обсуждение вынесен проект Цифрового кодекса

3 августа 2023 года на общественное обсуждение вынесен проект Цифрового кодекса.

Кодекс регулирует систему отношений в цифровой среде, включающую в себя:

- отношения, связанные с обработкой цифровых данных, созданием и использованием цифровых записей (в том числе в виде цифровых документов) и цифровых ресурсов;
- отношения, связанные с созданием и использованием цифровых сервисов, построением цифровых экосистем и участием в них;
- отношения, связанные с созданием цифровых технологических систем, таких как центры обработки данных и телекоммуникационные сети;
- отношения, касающиеся доступа владельцев цифровых технологических систем к инфраструктуре: землям, зданиям, строениям, сооружениям и иным аналогичным объектам; а также

- исключительный перечень случаев, в которых допускается ограничение доступа к объектам правоотношений в цифровой среде и принудительное установление недискриминационного доступа к объектам правоотношений в цифровой среде.

Проектом предусматривается, что для реализации полномочий, предусмотренных Кодексом, отраслевой регулятор (*под которым понимается государственный орган по осуществлению регулирования и надзора*) вправе создать экспертный совет, который рассматривает:

- методические рекомендации для типовых случаев проведения проверок, выдачи разрешений и принятия обязательных для субъектов правоотношений в цифровой среде решений;
- проекты разъяснений и комментариев отраслевого регулятора;
- проекты ежегодных отчетов отраслевого регулятора;
- проекты планов и программ деятельности отраслевого регулятора;
- заявления о введении специального регулирования;
- иные вопросы, указанные в соответствующих главах Кодекса или положениях об отраслевых регуляторах.

Экспертный совет созывается на срок не менее двух лет и состоит из 15 экспертов. Кандидатуры экспертов могут быть предложены регулятору органами исполнительной власти, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, профессиональными ассоциациями, научно-исследовательскими и образовательными организациями, организациями и объединениями гражданского общества в течение месяца со дня публикации решения о созыве экспертного совета.

Проект Кодекса предлагает установить, что подготавливаемые поправки в Кодекс наряду с экспертизами, предусмотренными действующим законодательством, подлежат обязательной научно-правовой экспертизе на предмет соответствия принципам регулирования отношений в цифровой среде. В состав экспертов привлекаются лица, обладающие высоким уровнем научной квалификации и специализирующиеся в сфере цифрового права. Заключение по результатам экспертизы подлежит опубликованию на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов вместе с соответствующим законопроектом в качестве неотъемлемой части прилагаемых к нему документов.

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и представить свои предложения к нему до 3 сентября 2023 года по следующей [ссылке](#).

5. Президент подписал поправки в Закон Кыргызской Республики «О международной чрезвычайной помощи»

Президент [подписал Закон Кыргызской Республики](#) «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О международной чрезвычайной помощи»».

Законом предусматривается, что Кабинет Министров учреждает группу Содействия по оказанию международной чрезвычайной помощи по принципу «одного окна». Состав, функции, полномочия и порядок деятельности указанной группы определяются Кабинетом Министров.

В целях улучшения работы данной группы Содействия при оформлении необходимых документов для ввоза грузов и персонала Законом предусматривается одна централизованная постоянно действующая группа Содействия на республиканском уровне.

Законом устанавливается, что порядок использования международных денежных пожертвований и иной гуманитарной помощи в адрес государственных органов и органов местного самоуправления определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Дополнительно Закон устанавливает, что международные содействующие субъекты, оказывающие международную чрезвычайную помощь, обязаны ежемесячно предоставлять в Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики информацию об оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и в проведении первичных восстановительных работ.

6. Подписан Закон Кыргызской Республики «О молодежи»

Закон регулирует общественные отношения, связанные с формированием, реализацией, мониторингом, оценкой молодежной политики и защитой прав и законных интересов молодежи.

Основными задачами принятого Закона являются:

- создание равных условий для вовлечения молодежи с ограниченными возможностями здоровья и уязвимых групп молодежи (молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) во все сферы деятельности государства;
- содействие самоорганизации молодежи путем создания организаций, ориентированных на вопросы молодежи и участия в их работе;
- установление взаимодействия между государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам, касающимся прав и законных интересов молодежи;
- повышение уровня заинтересованности молодежи в участии в процессе принятия решений путем реализации молодежных инициатив;
- содействие профессиональному самоопределению и занятости молодежи;
- укрепление межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде;
- формирование системы нравственных принципов, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, проявлениям коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим негативным социальным явлениям;
- формирование культуры семейных отношений и поддержка молодых семей;
- пропаганда здорового образа жизни.

Закон предусматривает определение термину «молодежная организация», под которой понимается некоммерческая организация, цели, задачи и деятельность которой в большей степени направлены на развитие, самореализацию, защиту прав и законных интересов молодежи.

Молодежные организации, молодежь, а также физические и юридические лица, деятельность которых связана с реализацией молодежной политики, привлекаются к разработке государственных и муниципальных программ в сфере молодежной политики.

Статья 14 Закона определяет, что к организациям, ориентированным на вопросы молодежи, относятся:

- организации развития молодежи (молодежные дома и центры, физкультурно-спортивные объединения, студенческие и школьные самоуправления, молодежные оздоровительные центры, лагеря и другие формы самоорганизации молодежи);
- социальные службы для молодежи, включая службы по содействию занятости (в том числе центры обслуживания молодежи);
- организации дополнительного образования;
- молодежные организации;
- организации, реализующие инициативы, направленные на защиту прав и интересов молодежи, оказание помощи лицам, пострадавшим от насилия.

При этом названные организации осуществляют свою деятельность в рамках государственного социального заказа.

Одной из форм самоорганизации молодежи являются молодежные дома и центры, которые осуществляют свою деятельность как с образованием, так и без образования юридического лица на уровне административно-территориальных единиц для решения следующих вопросов:

- проведение мероприятий, связанных с вопросами реализации прав и законных интересов молодежи;
- проведение встреч с представителями государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам поддержки молодежи;
- проведение информационных и иных кампаний, направленных на повышение осведомленности молодежи во всех сферах деятельности государства;
- проведение профессиональной ориентации, исключающей воспроизводство гендерных стереотипов;
- получение информации о существующих правовых механизмах поддержки молодежи;
- иные мероприятия, связанные с удовлетворением потребностей и законных интересов молодежи на соответствующей административно-территориальной единице.

Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования (опубликован в газете «Эркин-Тоо» 8 августа 2023 года). ОГО могут ознакомиться с Законом по следующей [ссылке](#).

7. Внесены изменения в ряд законов, направленные на обеспечение информационной безопасности детей

Президент Кыргызской Республики [подписал Закон](#) «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызстана (в Кодекс о правонарушениях, законы «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному,

психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»»).

Законом предусматривается следующее:

- дается определение понятиям «информационная безопасность детей», «информация, причиняющая вред здоровью или развитию детей», «информационная продукция», «информационная продукция для детей»;
- вводятся требования о необходимости установления технических ограничений доступа к просмотру несовершеннолетними программ и передач не новостного характера, которые могут повредить физическому, интеллектуальному и духовному развитию несовершеннолетних;
- определяются виды информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также дополнительные требования к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей и к обороту информационной продукции, запрещенной для детей;
- устанавливается, что в средствах массовой информации не допускается распространение информации, причиняющей вред здоровью и физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, запрещенной для распространения среди детей. За распространение информации, причиняющей вред здоровью или развитию детей, запрещенной для распространения среди детей, в том числе с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет») виновные лица будут нести ответственность в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

При этом к информации, причиняющей вред здоровью или развитию детей, запрещенной для распространения среди детей, отнесена информация:

- побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни или здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;
- способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, лекарства, содержащие в составе наркотические вещества, табачные изделия, никотиносодержащую продукцию, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, энергетические напитки, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;
- обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия или жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом;
- отрицающая семейные и традиционно-общественные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям или другим членам семьи;
- оправдывающая противоправное поведение;
- содержащая нецензурную брань;
- содержащая информацию порнографического характера.

Также к информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, отнесена информация:

- предоставляемая в виде изображения или описания жестокости, физического или психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия, вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе предоставляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и их последствий;
- представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;
- содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Текст подписанного Закона не был опубликован на момент написания настоящего бюллетеня.