



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 36

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 августа 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О перечне категорий лиц, подлежащих частичному и полному освобождению от оплаты государственной пошлины в суд» 2
2. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека вынесло экстренное предварительное заключение по проекту конституционного Закона Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики» 3
3. Президент Кыргызской Республики подписал Указ «О проведении Народного Курултая» 3
4. Европейский союз пристально следит за принятием законопроектов о СМИ и НКО в Кыргызстане 4
5. Прокуратура Бишкека инициировала ликвидацию Kloop.kg 4
6. О прекращении деятельности сервиса TikTok на территории Кыргызстана 5

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О перечне категорий лиц, подлежащих частичному и полному освобождению от оплаты государственной пошлины в суд»

28 августа 2023 года на общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О перечне категорий лиц, подлежащих частичному и полному освобождению от оплаты государственной пошлины в суд» (далее – проект).

Важно отметить, что проект разработан в целях реализации части 1¹ статьи 141 Кодекса о неналоговых доходах. Данная норма была внесена в Кодекс 23 марта 2021 года и предусматривает, что лица, участвующие в деле, освобождаются от уплаты государственной пошлины полностью, если они предъявят суду доказательство, что не имеют достаточных средств для ее оплаты. При этом, лица, которые не в состоянии оплатить государственную пошлину полностью, оплачивают ее частично. Категории лиц, подлежащих полному и частичному освобождению, определяет Кабинет Министров.

Таким образом, данным проектом предлагается определить следующие категории лиц, подлежащих частичному и полному освобождению от оплаты государственной пошлины при обращении в судебные органы по гражданским и административным делам при условии, если их доходы составляют ниже среднемесячной заработной платы, но не ниже прожиточного минимума, установленного Национальным статистическим комитетом КР:

- 1) граждане, имеющие трех и более детей в возрасте до 16 лет;
- 2) одинокие родители, имеющие на попечении ребенка/детей;
- 3) пенсионеры по возрасту;
- 4) лица, освободившиеся из исправительных учреждений;
- 5) этнические кыргызы, получившие статус кайрылмана;
- 6) лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 7) усыновители, опекуны/попечители детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не достигшие двадцати одного года, потерявшие родителей до совершеннолетия;
- 8) члены семей лиц, погибших (умерших) при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы.

Кроме того, проектом предлагается определить категории граждан, имеющих право на полное освобождение от уплаты государственной пошлины, в числе которых и лица, пострадавшие от семейного насилия.

ОГО могут ознакомиться с вышеуказанным проектом и представить свои замечания и предложения к нему до 10 октября 2023 года по следующей [ссылке](#).

2. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека вынесло экстренное предварительное заключение по проекту конституционного Закона Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики»

16 августа 2023 года Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (далее – БДИПЧ) вынесло экстренное предварительное заключение [по проекту конституционного Закона Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы \(Омбудсмене\) Кыргызской Республики»](#), инициаторами которого выступили депутаты Жогорку Кенеша.

В своем заключении БДИПЧ выделяет следующие основные вопросы, на которые предлагается обратить внимание в законопроекте в целях повышения степени его соответствия обязательствам ОБСЕ и международным стандартам в области прав человека, включая Парижские принципы. Прежде всего, в заключении предлагается определить отношения между национальным правозащитным учреждением и другими независимыми национальными учреждениями, отвечающими за поощрение и защиту прав человека, а также разделение полномочий между ними и условия их сотрудничества. БДИПЧ рекомендует предусмотреть, что Омбудсмен должен быть обеспечен достаточными финансовыми, техническими и кадровыми ресурсами для обеспечения полного, независимого и эффективного выполнения обязанностей и функций учреждения. В заключении также подчеркивается необходимость распространения положений об иммунитете Омбудсмена и его заместителей на всех сотрудников Аппарата Омбудсмена, в том числе конкретизации процедуры его снятия, квалификационных критериев, порядка отбора, назначения и отстранения от должности, учета плюрализма в кадровой политике Аппарата.

БДИПЧ также рекомендует воздержаться в тексте законопроекта от упоминания исключительно «граждан», поскольку гарантии основных прав и свобод распространяются на всех людей, независимо от принадлежности к гражданству. Более того, БДИПЧ рекомендует обеспечить доступность методов общения между заявителем и Омбудсменом, в том числе, например, через возможность использования языка жестов или, в случае использования онлайн-инструментов или платформ, чтобы они соответствовали стандартам и рекомендациям по доступности вебсайтов.²

С полным текстом заключения можно ознакомиться по следующей [ссылке](#).

3. Президент Кыргызской Республики подписал Указ «О проведении Народного Курултая»

На сайте Президента Кыргызской Республики опубликован подписанный 29 августа 2023 года [Указ Президента Кыргызской Республики «О проведении Народного Курултая»](#), которым утверждена дата проведения Курултая – 15 декабря 2023 года. Согласно Указу, в Курултае примут участие 700 делегатов.

Кроме того, Указом утверждено Временное положение об организационном комитете по проведению Народного Курултая и координации работы по выборам делегатов.

² См., например, <<https://www.w3.org/WAI/>>.

4. Европейский союз пристально следит за принятием законопроектов о СМИ и НКО в Кыргызстане

[В пресс-релизе новостного портала 24.kg отмечено](#) намерение Европейского союза отслеживать принятие законопроектов о СМИ и НКО в Кыргызстане.

В июле текущего года Европейский парламент на пленарной сессии принял внеочередную резолюцию, чтобы привлечь внимание к имеющейся проблеме нарушения прав человека и свободы СМИ в Кыргызстане. В документе отмечается, что в последние годы демократические стандарты и права человека в стране «тревожно ухудшились». Индекс «Репортеров без границ» за 2023-й год показывает, что республика опустилась на 50 позиций - до 122-й из 180 государств. «Резолюция известна. Ее детали донесены до госорганов Кыргызстана», - было отмечено главой комитета Европарламента Дэвидом Макалистером.

5. Прокуратура Бишкека инициировала ликвидацию Kloop.kg

[Новостной портал 24.kg опубликовал новость об инициировании ликвидации общественного фонда Kloop Media, который больше известен как новостной сайт Kloop.kg.](#)

Опубликовано соответствующее исковое заявление прокуратуры города Бишкека, направленное 22 августа 2023 года в Октябрьский районный суд, которое находится на стадии рассмотрения, что в свою очередь подтвердила Генеральная прокуратура. В документе указывается, что интернет-портал Kloop.kg осуществляет деятельность в рамках общественного фонда Kloop.Media, зарегистрированного в 2006 году в Министерстве юстиции. Прокурор Бишкека Эмильбек Абдыманнапов отмечает, что уставом Kloop.Media является развитие журналистики через повышение информированности молодежи. Однако, как указано в документе, Kloop.Media не зарегистрировано как СМИ в государственном реестре, и в его уставе не предусмотрено распространение информации (функции СМИ). Одновременно, в вышеуказанном документе отмечается наличие в публикациях Kloop.kg материалов негативного характера, направленных на дискредитацию представителей государственных и муниципальных органов.

[Адвокат Kloop Media Фатима Якумбаева](#) заявила, что эти претензии не имеют под собой правовой основы. По ее словам, Kloop не обязан регистрироваться как СМИ, поскольку является некоммерческой организацией, которая, согласно своему уставу, предоставляет «информационную платформу для свободного выражения мнений» и ставит своей целью «повышение информированности молодежи Кыргызстана о текущей общественно-политической и экономической ситуации».

[Представители независимого медиасообщества](#) выступили с совместным заявлением, в котором потребовали от властей отозвать иск, считая его несостоятельным и утверждая, что «резкая критика политики» и «негативные высказывания», на которые ссылается прокуратура, являются ни чем иным, как гарантированной Конституцией свободой слова и законной критикой власти.

Комитет по защите журналистов также призвал отозвать судебный иск против Kloop.Media.

6. О прекращении деятельности сервиса TikTok на территории Кыргызстана

[В пресс-релизе ИА «Kaktus.media»](#) сообщается о принятии Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики решения о прекращении деятельности сервиса TikTok на территории Кыргызстана. Согласно проведенному мониторингу, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики выяснило, что в данной социальной сети нет ограничений доступа к информации, причиняющей вред развитию детей, а также функции контроля за возрастной категорией. На основании своих выводов Министерство решило запретить работу сервиса в Кыргызской Республике и уже направило решение в Министерство цифрового развития страны для дальнейшей реализации в рамках законодательства Кыргызской Республики.

Редакция Kaktus.media по этому поводу [поинтересовалась мнением директора общественного фонда «Лига защитников прав ребенка» Назгуль Турдубековой](#). «Надо отметить, что TikTok на сегодня является большим информационным ресурсом, который охватывает огромную аудиторию. И там есть не только негативная информация, но и работает много людей. Те же женщины с детьми, которые не могут работать офлайн, не могут ходить на работу, продвигают свою продукцию через TikTok. Я думаю, что он является таким же информационным ресурсом, как и любой другой, поэтому накладывать на него полный запрет и принимать это решение за столь короткие сроки без обсуждения – это неправильно», – сказала она.