



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 38

### ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 сентября 2023 года

#### Оглавление

1. Жогорку Кенеш одобрил поправки в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики» ..... 2
2. В Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации» ..... 2
3. В Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях»» ..... 3
4. Жогорку Кенеш одобрил проект Закона «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов»» в первом чтении ..... 4
5. Утверждена Стратегия развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года ..... 5
6. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики начало сбор предложений для разработки проекта Закона «О средствах массовой информации» ..... 5

#### Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня<sup>1</sup> и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

<sup>1</sup> Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

## 1. Жогорку Кенеш одобрил поправки в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики»

28 сентября 2023 года Жогорку Кенеш одновременно во втором и третьем чтении принял проект конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики»».

Депутат Жогорку Кенеша Надира Нарматова предложила провести голосование по законопроекту без обсуждения в трех чтениях. В итоге, за поправки проголосовали 64 депутата, против — 2.

Напомним, что данный законопроект разрешает пересмотр решений Конституционного суда Кыргызской Республики в случаях, если:

- изменилась норма Конституции, на основании которой было принято решение;
- открылись новые существенные для предмета обращения обстоятельства, неизвестные Конституционному суду в момент вынесения решения;
- решение противоречит моральным и нравственным ценностям, общественному сознанию народа Кыргызской Республики.

Следует отметить, что законопроект входит в противоречие со статьей [97 Конституции](#), согласно которой решения Конституционного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат. Кроме того, предложенное основание относительно противоречия решения суда моральным и нравственным ценностям, общественному сознанию народа Кыргызской Республики носит субъективный и дискреционный характер.

В соответствии со статьей [87 Конституции](#) Президент не позднее одного месяца со дня получения законопроекта подписывает или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения.

ОГО могут отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта по следующей [ссылке](#).

## 2. В Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации»

22 сентября 2023 года в Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации». Инициаторами законопроекта выступают депутаты Д.Д. Бекешев, Ж.Э. Садырбаева, В.К. Раимбачаева, Н.Я. Алимжанова, С.А. Атамбаев.

Законопроект направлен на обеспечение права на равенство и защиту каждого от дискриминации со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

Законопроект содержит следующие нормы:

- определение термина «дискриминация» и установление видов и форм дискриминации;

- сферу действия законопроекта, к которой отнесены - система правосудия, вопросы защиты персональных данных, трудовые отношения, система здравоохранения, образования, социальной защиты, жилищные правоотношения, коммерческая и общественно-политическая деятельность;

- возложение на Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики полномочий по контролю за соблюдением права на равенство и защиты от дискриминации;

- предоставление юридическим и физическим лицам ряда прав, в числе которых - участие в разработке решений, принимаемых государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения права на равенство и защиты от дискриминации и проведение общественной антидискриминационной экспертизы законодательства и проектов нормативных правовых актов;

- введение новой процедуры в законотворческом процессе по проведению по проектам нормативных правовых актов антидискриминационной экспертизы, порядок проведения которой будет устанавливаться Кабинетом Министров.

Как указано в справке-обосновании, законопроект разработан в соответствии с международными стандартами и рекомендациями в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. В частности, рекомендациями Комитета ООН по правам человека, принятыми на заседании 3060 от 25 марта 2014 года по результатам рассмотрения второго периодического доклада Кыргызской Республики по исполнению «Международного пакта о гражданских и политических правах». В данных рекомендациях отражена обеспокоенность отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, запрещающего дискриминацию по таким признакам, как раса, язык, инвалидность и этническое происхождение, а также по поводу отсутствия дисциплинарных санкций в отношении государственных должностных лиц, допускающих дискриминационное поведение.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно по следующей [ссылке](#).

### 3. В Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях»»

6 сентября 2023 года в Жогорку Кенеше был зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях»». Инициатором законопроекта выступает Кабинет Министров Кыргызской Республики.

Законопроектом предлагается уточнить, что жамаат (община) является некоммерческой организацией и может создаваться с образованием или без образования юридического лица. Жамаат (община) получает статус юридического лица с момента его регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Жамааты (общины), созданные без образования юридического лица, проходят регистрацию в исполнительных органах местного самоуправления.

Одновременно, законопроектом предлагается внести поправки [в статью 18 вышеуказанного закона](#), согласно которым Ассоциация (союз) жамаатов (общин) приобретает статус юридического лица после регистрации в Министерстве юстиции. Действующая редакция статьи 18 устанавливает обязательность регистрации Ассоциации жамаатов (общин) в местных кенешах. Кроме того, законопроектом предлагается возложить обязательство на жамааты (общины) ежегодно представлять информацию о своей деятельности органам местного самоуправления. Другие изменения носят редакционный и уточняющий характер.

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и справкой-обоснованием к нему по следующей [ссылке](#).

#### 4. Жогорку Кенеш одобрил проект Закона «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов»» в первом чтении

27 сентября 2023 года Жогорку Кенеш в режиме первого чтения одобрил проект Закона «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов»» и проект конституционного Закона «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»». Инициатором выступает Кабинет Министров.

Инициаторы считают, что законодательством предусмотрено достаточно механизмов участия представителей гражданского общества в формировании и реализации государственной политики и институт общественных советов государственных органов на сегодняшний день является излишним.

[Депутат Жогорку Кенеша Дастан Бекешев выступил против](#) данной инициативы, отметив, что считает неправильным ликвидировать советы только потому, что они якобы неэффективны. По его словам, ряд общественных советов предоставили ему отчеты о проделанной работе: они взаимодействуют с донорами, разрабатывают рекомендации.

Напомним, что ранее [члены общественных советов при государственных органах обратились к Президенту Кыргызской Республики](#) с просьбой наложить вето на проекты данных законов. В своем обращении они отметили, что «на общественные советы возложены две функции: **консультативная**, когда даются рекомендации министерствам и ведомствам по улучшению их работы, предлагаются альтернативные пути решения существующих в обществе проблем и достижения общественно-полезных целей, и **наблюдательная**, когда осуществляется мониторинг за целевым использованием министерствами и ведомствами бюджетных и иных средств, проведением тендеров, конкурсов и других мероприятий в соответствии с законодательством Кыргызстана. Институт общественных советов является одним из эффективных антикоррупционных механизмов, применяемых в большинстве стран мира».

Согласно статье [151 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) до рассмотрения законопроекта во втором чтении, в срок, указанный в постановлении о принятии проекта закона в первом чтении, представители организаций гражданского общества, эксперты и другие заинтересованные стороны вправе вносить предложения по законопроекту в Жогорку Кенеш через депутатов или субъектов права законодательной инициативы.

В размещенном на сайте Жогорку Кенеша проекте постановления о принятии вышеуказанных проектов законов в первом чтении указано, что письменные предложения ко второму чтению будут приниматься в течение 10 рабочих дней.

ОГО могут ознакомиться с проектами законов [здесь](#) и [здесь](#).

#### 5. Утверждена Стратегия развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года

13 сентября 2023 года Жогорку Кенеш утвердил Стратегию развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года.

[Информацию о проекте постановления Жогорку Кенеша представил заместитель Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Нурланбек Азыгалиев](#). Он обозначил, что в рамках Стратегии предусмотрена реализация таких проектов как «Цифровой Парламент», «Онлайн-заседание», «Теле-радиостудия парламента», «Центр развития парламента и демократии», «Качественная экспертиза проектов законов», «Парламентский контроль», «Постзаконодательный контроль», «Освещение деятельности Жогорку Кенеша в социальных сетях», «Открытый комитет», «Общественное обсуждение», «Школа аналитиков», «Школа нормотворчества», «Электронные петиции», «Электронная общественная приемная депутата».

С полным текстом «Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2027 года» можно ознакомиться по следующей [ссылке](#).

#### 6. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики начало сбор предложений для разработки проекта Закона «О средствах массовой информации»

[Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики опубликовало извещение о начале обсуждения правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц для разработки проекта Закона «О средствах массовой информации»](#).

[В тексте извещения Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики \(в варианте опубликованной на государственном языке\) отмечено](#), что предложения будут приниматься до 11 октября 2023 года по следующим электронным адресам: [kalmuratova\\_zarina@minculture.gov.kg](mailto:kalmuratova_zarina@minculture.gov.kg), [a.akbaeva@minculture.gov.kg](mailto:a.akbaeva@minculture.gov.kg) либо через почтовый адрес: г. Бишкек, ул. Пушкина, 78.

Поступившие предложения и ответы будут размещены на официальном сайте Министерства не позднее 16 октября 2023 года.