



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 39

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

16 октября 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах» 2
2. Президент подписал поправки в конституционный Закон «О Конституционном суде» 2
3. Проект Закона, предлагающий поправки в законы «О государственном пенсионном социальном страховании» и «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» рассмотрен Жогорку Кенешем в первом чтении 3
4. Жогорку Кенеш рассмотрел в режиме второго чтения проект Закона «О праве на доступ к информации» 4
5. Два комитета парламента рекомендовали принять проект закона «об иностранных представителях» в первом чтении, по данному законопроекту будут проведены парламентские общественные слушания 4
6. Комитет Жогорку Кенеша рассмотрел проект Закона «О судах аксакалов» 6
7. Комитет Жогорку Кенеша одобрил концепцию проекта Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях» 6
8. Срок деятельности рабочей группы по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях» продлен до 1 февраля 2024 года 7
9. Freedom House отмечает, что интернет в Кыргызстане остается частично свободным 7
10. Жогорку Кенеш отклонил предлагаемые поправки в законодательство о гендерном равенстве 8
11. Слушания по иску органов прокуратуры о ликвидации общественного фонда Kloop Media 8
12. Продлен запрет на проведение мирных собраний 9

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах»»

11 октября 2023 года на сайте Жогорку Кенеша для общественного обсуждения размещен законопроект «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах»». Инициатором проекта Закона выступает депутат Жогорку Кенеша Шайлообек Атазов.

Проект Закона направлен на обеспечение независимости профсоюзов Кыргызской Республики в рамках законодательства, защиту прав и интересов членов профсоюза в использовании их имущества и денежных средств, а также повышение ответственности лиц, входящих в состав органов управления профсоюзов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Законопроектом предусматриваются исключения по запрету вмешательства в деятельность профсоюзов. Так, предлагается установить, что запрещается всякое вмешательство, способное ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать осуществлению их уставной деятельности, *за исключением ситуаций, когда члены профсоюза, не доверяя профсоюзу, обращаются к государственным органам для проверки экономической и юридической деятельности организации, с целью получения правовой оценки и, при необходимости, применения мер, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.*

Предлагается также, что данный закон будет дополнен положением, согласно которому будет запрещено неправомерное использование имущества и денежных средств профсоюзов, принадлежащих им на основании права собственности. Принцип неприкосновенности собственности профсоюза подразумевает невозможность его приватизации и отчуждения. В случае возникновения подозрений, что имущество и денежные средства профсоюза используются не по назначению или было незаконно приватизировано (отчуждено), государственные органы обладают полномочиями для вмешательства и применения соответствующих правовых мер с целью защиты прав и интересов других членов профсоюза.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами можно по [ССЫЛКЕ](#).

ОГО могут представить свои предложения к проекту Закона по телефону: (0312) 63-85-10.

2. Президент подписал поправки в конституционный Закон «О Конституционном суде»

Президент [подписал](#) поправки в Закон «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики».

Напомним, что поправки были инициированы Президентом страны. Подписанные поправки в Закон предусматривает предоставление Конституционному суду полномочий по пересмотру своих решений по представлению Президента или председателя Конституционного суда в случаях, если:

- изменилась норма Конституции, на основании которой было принято решение;
- открылись новые существенные для предмета обращения обстоятельства, неизвестные Конституционному суду в момент вынесения решения;

- решение противоречит моральным и нравственным ценностям, общественному сознанию народа Кыргызской Республики.

Ранее юристы и правозащитники [обращались к депутатам](#) Жогорку Кенеша с просьбой отклонить предлагаемые поправки в конституционный Закон. В частности, в обращении отмечалось, что эти изменения противоречат Конституции. Поскольку Конституционный суд является высшим органом судебной ветви власти, осуществляющим контроль в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции, и его решения являются окончательными и обжалованию не подлежат.

В обращении также отмечалось, что предложенные случаи для пересмотра решений Конституционного суда по своей правовой природе носят политический характер и являются одним из открытых узаконенных способов давления на судебную ветвь и нарушения принципа разделения власти на три ветви.

3. Проект Закона, предлагающий поправки в законы «О государственном пенсионном социальном страховании» и «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» рассмотрен Жогорку Кенешем в первом чтении

Жогорку Кенеш [одобрил концепцию законопроекта](#), предусматривающего внесение поправок в Законы «О государственном пенсионном социальном страховании» и «О государственных пособиях в Кыргызской Республике». Инициаторами выступают депутаты Жогорку Кенеша, Самыйкожо М., Кенжебаев А., Сарбагышев М.

Законопроектом предусматриваются следующие изменения:

- вводится необходимый минимальный страховой стаж для получения права на пенсию по возрасту, который составляет 5 лет;

- предусматривается, что в случае, если размер предполагаемой или назначенной пенсии по инвалидности ниже размера ежемесячного социального пособия лицам с ограниченными возможностями здоровья, то лицу, имеющему право на пенсию по инвалидности или пенсионеру предоставляется однократно право выбора пенсии по инвалидности или ежемесячного социального пособия лицам с ограниченными возможностями здоровья;

- предлагается установить, что в случае, если кормилец на момент смерти являлся получателем пенсии, то пенсия по случаю потери кормильца исчисляется из размера его пенсии, получаемого на момент смерти в зависимости от количества иждивенцев в размерах, установленных пунктом 1 статьи 19 Закона «О государственном пенсионном социальном страховании». В случае если умерший кормилец являлся получателем пенсии по инвалидности I группы, то пенсия по случаю потери кормильца исчисляется из размера его пенсии, установленной пунктом 4 статьи 17 указанного Закона;

- устанавливается, что размер базовой части пенсии каждого ребенка, получающего пенсию по случаю потери кормильца, не может быть ниже размера ежемесячного социального пособия детям в случае потери одного или обоих родителей при отсутствии у них права на пенсионное обеспечение, устанавливаемого Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

4. Жогорку Кенеш рассмотрел в режиме второго чтения проект Закона «О праве на доступ к информации»

5 октября на заседании Жогорку Кенеша депутаты [рассмотрели во втором чтении](#) законопроект «О праве на доступ к информации», инициатором которого выступает Кабинет Министров.

В ходе обсуждения депутаты Эльвира Сурабалдиева и Мирлан Самыйкожо обратили особое внимание на обращения граждан, порядок их рассмотрения и отписки со стороны представителей государственных органов.

Напомним, что законопроект включает в себя основные положения законов «О гарантиях и свободе доступа к информации» и «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики». Данные законы предлагается признать утратившими силу. Законопроектом предлагаются следующие новшества:

- уточнены определение «информации», ее виды (общедоступная, официальная, открытые данные) и категории информации ограниченного доступа;
- определены критерии ограничения права на доступ к информации и перечень информации, доступ к которой не подлежит ограничению;
- процедуру предоставления информации по запросу граждан предлагается распространить на всех обладателей информации, **в том числе, на частные организации**;
- вводится альтернативный порядок обжалования отказа в предоставлении информации по выбору пользователя информации: вышестоящему органу в соответствии с Законом «Об основах административной деятельности и административных процедурах» или Акыйкатчы (Омбудсмену);
- дополнен перечень официальной информации, подлежащей обнародованию субъектами государственного сектора (в частности, определяется, что должны быть обнародованы проекты нормативных правовых актов вместе со всеми сопроводительными материалами, заключения специализированных экспертиз и экспертные заключения субъектов предпринимательства (при их наличии), отчеты о завершении их общественного обсуждения),
- предлагается закрепить право каждого на получение копии судебного акта.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/608088/show>.

5. Два комитета парламента рекомендовали принять проект закона «об иностранных представителях» в первом чтении, по данному законопроекту будут проведены парламентские общественные слушания

3 октября 2023 года Комитет по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции рассмотрел и одобрил для принятия парламентом в первом чтении проект Закона «О

внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Закон «О некоммерческих организациях» и Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» (далее – «проект Закона об иностранных представителях» или «законопроект»)¹.

В ходе рассмотрения законопроекта Комитетом, Заместитель министра юстиции Орозбек Сыдыков озвучил Заключение Кабинета Министров по законопроекту и отметил, что государственные органы поддерживают концепцию законопроекта, но при этом предлагают доработать его ко второму чтению с учетом поступающих предложений и замечаний. Ознакомиться с полным текстом заключения Кабинета Министров можно [здесь](#).

Помимо этого, в ходе заседания Комитета выяснилось, что Верховный суд и Генеральная прокуратура [дали отрицательные заключения](#) по законопроекту. По мнению Верховного суда, в статьях документа не соблюден принцип юридической определенности. Это может привести к неоднозначным расшифровкам, злоупотреблениям в использовании и нарушению общих принципов Конституции. Генеральная прокуратура, в свою очередь, отметила, что нет необходимости введения новых статей в Уголовный кодекс. Депутат Надира Нарматова проинформировала, что данные государственные органы уже дали другие заключения после встречи и обсуждения законопроекта с его инициаторами. *«И Верховный суд, и Генеральная прокуратура поддержали и дали положительное заключение»*, — сказала депутат.

10 октября 2023 года законопроект был рассмотрен еще одним комитетом парламента (ответственным по данному законопроекту) - Комитетом по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша. Депутат Гуля Кожокулова не поддержала концепцию законопроекта при его рассмотрении на комитете и заявила о том, что концепция несет разрушительный характер. Тем данный Комитет также одобрил законопроект для его принятия в первом чтении, а также принял решение о проведении по нему парламентских общественных слушаний. Парламентские общественные слушания [состоятся](#) 17 октября 2023 года.

Напомним, что ранее [ряд представителей НКО обращались к Президенту, Жогорку Кенешу, Председателю Кабинета Министров и Омбудсмену Кыргызской Республики](#) с просьбой не поддерживать данный законопроект. Международная правозащитная организация Human Rights Watch также [призывала парламент отклонить](#) данные поправки, назвав законопроект *«крайне репрессивным, который будет препятствовать деятельности неправительственных организаций»*.

В октябре 2023 года также [к Президенту страны обратились специальные докладчики ООН](#) по вопросам свободы мирных собраний и ассоциаций, поощрения и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение, положению правозащитников. Представители ООН призывают власти Кыргызской Республики повторно рассмотреть и отозвать законопроект в его нынешнем виде. В письме говорится, что обеспечение и защита права на свободу объединений являются ключевым условием для эффективного ответа на вызовы, стоящие перед Кыргызстаном. Это право жизненно важно для реализации широкого спектра других прав, включая гражданские,

¹ Законопроект, инициатором которого является группа депутатов во главе с Надирой Нарматовой, содержит положения, которые существенно нарушают стандарты регулирования деятельности НКО в демократических странах, об этом было подробно написано в предыдущих номерах Информационного бюллетеня.

политические, экономические, социальные и культурные права. Они являются важнейшими составляющими демократического общества, позволяющими ему реагировать на нужды, недовольства, права и желания своего населения.

«Таким образом, необоснованное и чрезмерное ограничение доступа НКО к ресурсам не только сказывается на их операционных возможностях, но и оказывает пагубное воздействие на сообщества, интересам которых они служат. Мы хотели бы обратить внимание на то, что государства обязаны защищать, поощрять и реализовывать все права человека и основные свободы, принимая необходимые меры для создания социальных, экономических, политических и других условий и правовых гарантий, необходимых, чтобы все лица, находящиеся под их юрисдикцией, индивидуально или коллективно, могли пользоваться этими правами и свободами на практике», — говорится в письме.

Специальные докладчики ООН призывают парламент инициировать широкий диалог и содержательные консультации с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, чтобы лучше понять роль НКО, характер их работы, многообразие сектора, а также их потребности и обеспокоенности.

Анализ Международного центра некоммерческого права к законопроекту об «иностранных представителях» можно прочитать [здесь](#).

С текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке <http://www.kenesh.kg/ru/draftlaw/634426/show>.

6. Комитет Жогорку Кенеша рассмотрел проект Закона «О судах аксакалов»

В предыдущих номерах Информационного бюллетеня мы информировали Вас о том, что 6 сентября 2023 года в Жогорку Кенеше был зарегистрирован проект Закона «О судах аксакалов». Инициатором законопроекта выступает Кабинет Министров Кыргызской Республики.

10 октября 2023 года Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша [рассмотрел](#) проект Закона «О судах аксакалов» и рекомендовал Жогорку Кенешу одобрить концепцию законопроекта в режиме первого чтения.

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и справкой-обоснованием к нему по следующей [ССЫЛКЕ](#).

7. Комитет Жогорку Кенеша одобрил концепцию проекта Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях»»

Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша 10 октября 2023 года [рассмотрел](#) проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях»» и рекомендовал Жогорку Кенешу одобрить концепцию законопроекта в режиме первого чтения.

Напомним, что законопроект был зарегистрирован 6 сентября 2023 года в Жогорку Кенеш, а его инициатором выступает Кабинет Министров Кыргызской Республики. Законопроектом предлагается уточнить, что жамаат (община) является некоммерческой организацией и может создаваться с образованием или без образования юридического лица. Жамаат (община) получает статус юридического лица с момента его регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Жамааты (общины), созданные без образования юридического лица, проходят регистрацию в исполнительных органах местного самоуправления.

ОГО могут ознакомиться с законопроектом и справкой-обоснованием к нему по следующей [ССЫЛКЕ](#).

8. Срок деятельности рабочей группы по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях» продлен до 1 февраля 2024 года

Рабочая группа по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях», который был инициирован Администрацией Президента, [продолжит деятельность](#) до 1 февраля 2024 года. Такое решение было принято Администрацией Президента.

Напомним, что 2 ноября 2022 года Отдел правового обеспечения Управления правового обеспечения Президента и Кабинета Министров Администрации Президента [вынес на общественное обсуждение](#) проект Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих неправительственных организациях». [По мнению ряда НКО](#), законопроект является дискриминационным для НКО сектора и противоречит демократическим стандартам регулирования деятельности НКО.

С правовым анализом Международного центра некоммерческого права к законопроекту можно ознакомиться по ссылке [здесь](#).

9. Freedom House отмечает, что интернет в Кыргызстане остается частично свободным

[Международная правозащитная](#) организация Freedom House [опубликовала](#) свой ежегодный отчет «Свобода в сети — 2023» (Freedom on the Net). Исследование охватывает период с 1 июня 2022 года по 31 мая 2023 года.

Кыргызстан вновь вошел в число стран с «частично свободным» интернетом, набрав 52 балла из 100 возможных. Как отмечают авторы исследования, в течение рассматриваемого периода в стране ухудшилась ситуация со свободой интернета.

«В результате применения Закона «О защите от ложной информации» Правительство блокировало новостные сайты и заставляло информационные агентства удалять некоторую опубликованную информацию. Радио «Азаттык», кыргызская служба «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» были заблокированы. Министерство культуры также пыталось закрыть некоторые СМИ. Суды приговаривали к тюремному заключению журналистов и пользователей социальных сетей, критиковавших правительство в интернете, и депортировали Болота

Темирова, известного журналиста-расследователя. Положительным моментом является то, что доступ в интернет, по некоторым данным, продолжает улучшаться», — отмечается в докладе.

С полным текстом доклада можно ознакомиться [здесь](#).

10. Жогорку Кенеш отклонил предлагаемые поправки в законодательство о гендерном равенстве

5 октября 2023 года депутаты Жогорку Кенеша рассмотрели в режиме первого чтения и [отклонили проект Закона](#) «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»». Инициатором законопроекта выступил председатель Кабинета Министров, а информацию о законопроекте представил Заместитель Министра труда, социального обеспечения и миграции Нурдоолот Базарбаев.

Кабинет Министров отметил, что концепция проекта Закона направлена на приведение норм Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, а также на устранение имеющихся пробелов.

В ходе обсуждения депутат Камила Талиева выступила против данного законопроекта, отметив, что Министерство труда, социального обеспечения и миграции не ведет соответствующую работу в сфере гендерной политики. Депутат Гуля Кожокулова отметила, что законопроект не носит редакционный характер, а предлагает исключить норму об ответственности должностных лиц за несоблюдение этого Закона. Такое же мнение высказал депутат Медербек Алиев. Депутат Надира Нарматова также отметила, что законопроект сырой, добавив, что необходимо разработать другой документ в сфере защиты женщин и детей от насилия.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

11. Слушания по иску органов прокуратуры о ликвидации общественного фонда Kloop Media

Издание Kloop Media получило заключение психолого-психиатрической экспертизы, заказанной по иску прокуратуры города Бишкек о ликвидации общественного фонда Kloop Media. Документ подписали Дж.Аралбаев, Ж.Р. Караева и М.О. Курманалиев, эксперты и магистры психологии Ч.Ш. Абдуллаева и В.А. Терехова.

Издание [уточняет](#), что экспертиза датируется 11 ноября 2022 года, но в распоряжение Kloop попала только сейчас, когда начались судебные разбирательства.

Юристы изучили заключение и констатировали, что в нем практически отсутствует фактология. В тексте нет не только ни одной цитаты из изученных экспертами материалов Kloop.kg — в нем даже не упоминается, какие конкретно публикации изучали.

При рассмотрении иска в суде, Октябрьский районный суд [удовлетворил](#) ходатайство представителей Kloor Media о привлечении Министерства юстиции в качестве третьей стороны и объявил перерыв до 23 октября.

Напомним, что 28 августа 2023 года, стало известно о том, что прокурор города Бишкек подал иск в суд о ликвидации общественного фонда Kloor Media. В нем, в частности, указывается, что *«большая часть публикаций носит негативный характер, направленный на дискредитацию представителей государственных и муниципальных органов», «публикации Kloor Media содержат в себе скрытые манипуляции мнением общества, которому навязывают не соответствующие действительности негативные процессы, и создают оппозицию любым начинаниям действующего правительства»*. Прокуратура также уличает общественный фонд в сокрытии крупной суммы средств.

Представители Института Медиа Полиси прокомментировали [инициативу прокуратуры Бишкека](#): *«Исковое заявление прокуратуры Бишкека содержит лишь мнение о якобы негативном влиянии материалов редакции, что не может рассматриваться как правовое обоснование и никоим образом не может служить основанием для принятия законного и справедливого решения о прекращении деятельности юридического лица»,* — отметили они.

Помимо этого, Международная правозащитная организация Human Rights Watch (HRW) [выступила с заявлением в защиту](#) редакции по иску прокуратуры Бишкека с требованием закрыть издание.

По словам исследовательницы HRW по Центральной Азии Сыйнат Султаналиевой, иск против «Клоопа» является последним в череде нападок на свободу СМИ и свободу выражения мнений в Кыргызстане, которые несовместимы с международными обязательствами страны в области прав человека, а также с ее статусом члена Совета ООН по правам человека. Султаналиева заявила, что *«власти Кыргызстана должны немедленно отозвать иск и прекратить преследование независимых СМИ в стране»*.

12. Продлен запрет на проведение мирных собраний

Первомайский районный суд [удовлетворил заявление](#) районной администрации о признании законным решения на ограничение мест проведения мирных собраний с 28 сентября по 31 декабря 2023 года включительно.

Проведение мирных собраний запрещено в следующих местах:

- на площади Ала-Тоо и примыкающему к нему бульвару Эркиндик;
- от улицы Линейной до проспекта Чуй;
- возле здания Жогорку Кенеша и примыкающего к нему парка имени Панфилова;
- возле здания Администрации Президента;
- на территории сквера имени Т. Турсунбаевой;
- на территориях Верховного суда, посольства Российской Федерации и Государственного комитета национальной безопасности.

Исключение составляют государственные муниципальные официальные мероприятия, проводимые на площади Ала-Тоо. Все мирные собрания могут проводиться в сквере имени Максима Горького.