

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №3

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

5 апреля 2022 года

Оглавление

1. До 1 апреля НКО обязаны опубликовать сводную информацию об источниках формирования денежных средств	2
2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О волонтерской деятельности».....	4
3. Суды Бишкека запретили проводить митинги по вопросу российско-украинского вооруженного конфликта до 1 июля.....	5
4. В Конституционный суд подано ходатайство о признании Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации» неконституционным.....	5
5. На общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики».....	6
6. На общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Временного положения об исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц, филиалов (представительств)».....	7
7. На общественное обсуждение вынесен проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства»	7
8. Проект Закона «О внесении изменения в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики» принят Жогорку Кенешем в первом чтении.....	8
9. В Регламент Кабинета Министров внесены изменения.....	8

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. До 1 апреля НКО обязаны опубликовать сводную информацию об источниках формирования денежных средств

22 марта 2022 года было принято [Постановление Кабинета Министров «О мерах по реализации требований Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях»»](#) (далее – Постановление). Данное Постановление было принято в целях реализации требований статьи 17 [Закона «О некоммерческих организациях»](#). Однако, Постановление было официально опубликовано лишь 24 марта. Постановлением были утверждены:

1) [Форма сводной информации некоммерческой организации об источниках формирования денежных средств, направлениях их расходования, а также о приобретенном, используемом и отчуждаемом имуществе](#) (далее – Форма сводной информации НКО об источниках формирования денежных средств);

2) [Порядок представления сводной информации некоммерческой организации об источниках формирования денежных средств, направлениях их расходования, а также о приобретенном, используемом и отчуждаемом имуществе](#) (далее – Порядок предоставления сводной информации НКО об источниках формирования денежных средств).

Форма сводной информации НКО об источниках формирования денежных средств предполагает предоставление информации по таким источникам финансирования, как: членские взносы; добровольные взносы и пожертвования; гранты; гуманитарная и техническая помощь; доходы от реализации товаров, работ и услуг; другие поступления, не запрещенные законодательством. Все эти доходы также должны быть дифференцированы по источникам финансирования: поступления от граждан КР; поступления от иностранных граждан; поступления от отечественных организаций; поступления от иностранных организаций; поступления от учредителей (собственников); средства из государственного бюджета. Кроме того, НКО необходимо предоставить расшифровку доходов: данные физических лиц и юридических лиц, если доходы, полученные от них, превышают 100 000 сомов.

Также должна быть предоставлена информация о расходах НКО: на проведение конференций, совещаний и семинаров; связанные с оплатой труда; на коммунальные услуги; на служебные командировки; на приобретение основных средств; связанные с уставной деятельностью; другие расходы.

Хотя Постановлением был утвержден Порядок предоставления сводной информации НКО об источниках формирования денежных средств, однако данный документ не содержит пошаговой инструкции о том, как именно необходимо заполнять каждую графу формы. Это может привести к тому, что некоммерческие организации столкнутся с трудностями при ее заполнении. Так, например, на сайте Налоговой службы размещены [пошаговые инструкции](#) по заполнению Единой налоговой декларации, образцы ее заполнения, видео-уроки. Это значительно облегчает процесс для налогоплательщиков.

28 марта НКО Кыргызстана [обратились](#) к председателю Кабинета Министров с просьбой отсрочить публикацию сводной информации до 1 мая 2022 года, учитывая, что у НКО не было достаточного времени для изучения и заполнения формы, и что налоговая не успела запустить информационную систему для публикации сводной информации НКО, как того требует Закон «О некоммерческих организациях» и Постановление. Однако, официальной реакции на обращение НКО со стороны главы Кабинета Министров пока не последовало.

1 апреля международная правозащитная организация Amnesty International [заявила](#) о том, что «*требование властей Кыргызстана к некоммерческим организациям к сегодняшнему дню, в недельный срок, дополнительно отчитаться о финансировании и имеющемся в их распоряжении имуществе препятствует работе институтов гражданского общества и подрывает право на свободу ассоциации*». Депутат Жогорку Кенеша Дастан Бекешев также [заявил](#), что требования по публикации новой формы сводной информации НКО до 1 апреля является невыполнимым.

В законодательстве Кыргызской Республики предусмотрена ответственность за нарушение порядка представления информации, сведений, отчетов уполномоченному органу, которая теоретически может быть применена в отношении НКО, которые до 1 апреля не разместят сводную информацию по форме, [установленной](#) Кабинетом Министров. Статья 439 Кодекса КР о правонарушениях:

«Непредставление, несвоевременное представление или представление уполномоченному органу недостоверной информации, сведений, отчета, предоставление которых предусмотрено законом, –

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 30 расчетных показателей, на юридических лиц – 130 расчетных показателей².»

Следует отметить, что статья 17 Закона об НКО не предусматривает «представление» сводной информации уполномоченному налоговому органу, а предусматривает самостоятельное размещение НКО сводной информации на сайте ГНС. Однако Постановление Кабинета Министров, утвержденное 22 марта 2022 года, содержит Порядок *представления* сводной информации уполномоченному налоговому органу, что выходит за рамки ст. 17 Закона о НКО. Указанный Порядок включает норму об ответственности НКО за нарушение сроков представления, требований о полноте и достоверности сводной информации. При этом статья 439 Кодекса КР о правонарушениях говорит об ответственности за *непредставление сведений/информации, представление которых предусмотрено законом*, тогда как вышеуказанный Порядок, утверждённый Кабинетом Министров, не является законом. Законодательством Кыргызской Республики также не установлен уполномоченный государственный орган, обладающий полномочиями по контролю за исполнением требований статьи 17 Закона об НКО. Действующее Положение о ГНС также не содержит таких полномочий налоговых органов. Таким образом, уполномоченный налоговый орган не вправе привлекать НКО к ответственности по указанной статье, однако есть объективные риски того, что уполномоченный налоговый орган будет иметь другую позицию в отношении привлечения к ответственности за неисполнение требований ст. 17 Закона об НКО.

Так как в настоящее время отсутствует подробная пошаговая инструкция по заполнению данной формы, ОГО могут заполнить ее по своему усмотрению. Поскольку электронная сдача этой формы в настоящее время не налажена, ОГО могут сдавать ее в бумажной форме через канцелярию соответствующей налоговой службы, либо отправив форму в двух экземплярах заказным письмом по почте с уведомлением о получении.

² 13 000 сомов на 30 марта 2022 года.

2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О волонтерской деятельности»

24 марта депутатами ЖК Б.Түлөбаевым, М.Маматалиевым, Ж.Б.Абировым, У.Б.Бакасовым, Т.Н.Сарыбашевым и А.А.Козуевым на общественное обсуждение вынесен [проект Закона «О волонтерской деятельности»](#). В 2019 году подобный законопроект уже [выносился](#) на общественное обсуждение депутатом Жогорку Кенеша К. Керезбековым, однако так и не был внесен на рассмотрение парламентом.

В справке-обосновании к законопроекту его принятие обосновывается тем, что, несмотря на фактическое осуществление волонтерской деятельности в республике и ее постепенное развитие, такая деятельность не регламентирована законодательством. Все это создает предпосылки и обуславливает необходимость законодательного регулирования отношений в области волонтерской деятельности. При разработке законопроекта были проанализированы действующие законы, регулирующие волонтерскую деятельность в России, Казахстане и Таджикистане.

Законопроект содержит запрет волонтерской деятельности со стороны религиозных объединений и политических партий. Также запрещается волонтерская деятельность, преследующая цели организации митингов и демонстраций терроризма и экстремизма. В связи с чем, не совсем ясно, запрещается ли волонтерская деятельность, направленная на проведение любых митингов, или только митингов и демонстраций терроризма и экстремизма.

Положительным аспектом законопроекта является попытка закрепить права волонтеров, среди которых следует отметить следующие:

- осуществление волонтерской деятельности в условиях, отвечающих требованиям техники безопасности в соответствии с законодательством;

- получение в случаях и порядке, предусмотренных законодательством или договором, заключенным с организатором волонтерской деятельности, волонтерской организацией, спецодежды и компенсации на возмещение расходов, обусловленных проездом, проживанием, питанием и приобретением средств индивидуальной защиты, инструментов и прочими затратами при выполнении работ, связанных с опасными, вредными и неблагоприятными производственными факторами;

- возмещение вреда, нанесенного здоровью при осуществлении волонтерской деятельности;

- получение поощрения за добровольный труд (прим. – конкретные формы поощрения не указаны в законопроекте).

Статья 19 законопроекта возлагает на организаторов волонтерской деятельности и волонтерские организации ответственность перед государством, физическими и юридическими лицами за ущерб, причиненный волонтером, исключая ущерб, причиненный в результате противоправного действия или бездействия, совершенного волонтером. Также имеется общая ссылка на ответственность за нарушение законодательства о волонтерской деятельности в соответствии с законами. При этом, законопроект не сопровождается поправками в действующий Уголовный кодекс и Кодекс «О правонарушениях».

ОГО могут направить свои предложения и замечания к проекту Закона «О волонтерской деятельности» по телефону 0(312) 63-89-60 и по электронному адресу: jkkkr.btz@gmail.com.

3. Суды Бишкека запретили проводить митинги по вопросу российско-украинского вооруженного конфликта до 1 июля

С 1 апреля по 1 июля в Бишкеке запретили проводить митинги в поддержку Украины или России. Об этом [сообщили](#) в пресс-службе ГУВД Бишкека. По данным пресс-службы ГУВД г. Бишкек, Первомайским, Ленинским, Свердловским и Октябрьским районными судами признано законным решение муниципальных администраций районов мэрии о введении временного запрета на проведение всех видов мирных собраний, митингов и акций по вопросу российско-украинского вооруженного конфликта за исключением государственных и муниципальных официальных мероприятий, проводимых на площади «Ала-Тоо».

Бишкекский городской суд [оставил в силе](#) запрет на проведение митингов, разрешив их проводить только в сквере имени Максима Горького. Правозащитники подали кассационную жалобу по поводу запрета на проведение митингов в Бишкеке. Об этом [сообщила](#) Динара Ошураунова.

2 апреля в сквере им. М. Горького проходили митинги как [в поддержку России](#), так и [против](#). Однако, были задержаны только участники антивоенного митинга. Омбудсмен Атыр Абдрахматова [обратилась](#) к Министру внутренних дел по поводу задержания участников митинга в поддержку Украины. *«Требую от министра внутренних дел в срочном порядке дать официальное разъяснение, кто несет ответственность за единообразное исполнение решений районных судов Бишкека, вынесенных 1 апреля 2022 года и запрещающих проводить любые виды мирных собраний «по вопросу российско-украинского вооруженного конфликта»»,* — написала Атыр Абдрахматова.

Ранее Омбудсмен [заявляла](#) о том, что общий запрет на проведение митингов противоречит не только Конституции, но и Международному пакту о гражданских и политических правах. По мнению Омбудсмана, ограничения свободы каждого человека на организацию, участие в мирном собрании должны приниматься в строгом соответствии с требованиями законодательства, причем в отношении конкретного митинга, организатора или участника, и быть обоснованными реальной угрозой безопасности в каждом конкретном случае.

Международная правозащитная организация Human Rights Watch [призвала](#) отменить ограничения мирных собраний. Как подчеркивают правозащитники, запрет является несоразмерным, так как он заранее запрещает собрания в общеизвестных местах, независимо от их характера. Это несовместимо с уважением свободы мирных собраний, защищаемой международными обязательствами Кыргызстана в области прав человека, и его собственной конституцией.

4. В Конституционный суд подано ходатайство о признании Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации» неконституционным

29 марта депутат Жогорку Кенеша Дастан Бекешев [заявил](#) о подаче ходатайства в Конституционный суд о признании [Закона «О защите от недостоверной \(ложной\) информации»](#) неконституционным.

Как мы сообщали в предыдущих выпусках Бюллетеня, 14 февраля на официальном сайте Кабинета Министров для общественного обсуждения был размещен [проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения об обжаловании недостоверной \(ложной\) информации в сети интернет»](#), который был разработан для реализации положений вышеуказанного закона. Однако, специалисты в области связи и интернета, правозащитники и

юристы неоднократно заявляли о том, что положения этого закона являются практически нереализуемыми и дискриминационными.

5. На общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики»

31 марта Министерством юстиции на общественное обсуждение вынесен [проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики»](#). Обсуждение документа продлится до 30 апреля.

Проект Постановления был разработан в рамках инвентаризации законодательства и де-бюрократизации законов. Предполагается, что проект постановления вступит в силу со дня вступления в силу Закона «О внесении изменений в Гражданский кодекс Кыргызской Республики и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)». Об этом законопроекте мы информировали в Бюллетене №1 от 11 марта.

Инициаторы проекта Постановления предлагают часть положений Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» (*прим. - который предлагается признать утратившим силу*) перенести в Гражданский кодекс, а положения, касающиеся процедурных моментов регистрации, регулировать подзаконным актом – Положением о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции.

В целом предложенный порядок регистрации, перерегистрации и ликвидации некоммерческих организаций не претерпел значительных изменений и не отличается от действующих процедур, содержащихся в Законе «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

Однако ОГО обеспокоены тем, что принятие подзаконных актов имеет более облегченный порядок и в результате процессов де-бюрократизации значительная часть общественно-значимых отношений будет регулироваться и изменяться без должного гражданского участия и обсуждения. Заявленный процесс де-бюрократизации законов противоречит Конституции Кыргызской Республики, где закреплен принцип разделения власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. В соответствии с данным принципом общественные отношения в стране должны регулироваться законами, принимаемыми Жогорку Кенешем и подписываемыми Президентом Кыргызской Республики. В свою очередь, статья 2 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» устанавливает, что закон является нормативным правовым актом, принимаемым Жогорку Кенешем в установленном порядке и регулирующим наиболее важные общественные отношения в соответствующей сфере. Регистрация юридических лиц равносильна рождению и смерти физических лиц, соответственно является очень важной процедурой, которая должна регулироваться законом. С полным текстом обращения ОГО можно ознакомиться [здесь](#).

ОГО могут разместить свои предложения и замечания к проекту на [Портале общественных обсуждений](#).

6. На общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Временного положения об исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц, филиалов (представительств)»

31 марта Министерством юстиции на общественное обсуждение вынесен [проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении Временного положения об исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц, филиалов \(представительств\)»](#). Обсуждение документа продлится до 30 апреля.

Целью проекта Временного положения об исключении юридического лица из Единого государственного реестра (ЕГРЮЛ) юридических лиц, филиалов (представительств) (далее проект Временного положения) является исключение нефункционирующих юридических лиц из Единого государственного реестра юридических лиц, филиалов (представительств).

Согласно проекту Временного положения, нефункционирующим юридическим лицом может быть признано юридическое лицо, не осуществляющее регистрационные действия (перерегистрация и изменение данных, не влекущих государственную перерегистрацию) в органах юстиции и не представляющие налоговые отчеты в налоговый орган, а также не осуществляющие экономические, предпринимательские, уставные деятельности в течение последних 2 лет и более.

С заявлением об исключении юридического лица, филиалов/представительств из ЕГРЮЛ могут обратиться:

- участник, обладающий более 50 % доли в уставном капитале (для коммерческих организаций);
- руководитель (для некоммерческих организаций);
- доверенное лицо.

Также, инициатором исключения юридического лица из ЕГРЮЛ могут выступить налоговые органы в случае непредставления отчетов в налоговый орган непрерывно в течение 5 лет.

ОГО могут разместить свои предложения и замечания к проекту на [Портале общественных обсуждений](#).

7. На общественное обсуждение вынесен проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства»

30 марта на общественное обсуждение Министерством экономики вынесен [проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства»](#). Обсуждение документа продлится до 29 апреля.

[Проект Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства](#) (далее проект Методики АРВ) заменяет собой действующую [Методику проведения АРВ, утвержденную постановлением Правительства от 30 сентября 2020 года №504](#).

Согласно Справке-обоснованию к проекту Методики АРВ, данный документ разработан в целях упрощения процедур проведения АРВ. Проектом Методики АРВ предлагается объединить и сократить 10 этапов проведения АРВ до 4х этапов. Также предлагается исключить из Методики АРВ требования по применению специализированных методик, а также нормы, предусматривающие проведение полного и частичного АРВ. Как утверждают разработчики проекта Методики АРВ, сокращение количества этапов проведения АРВ упрощает порядок проведения АРВ, что приведет к качественному анализу и емкости материалов, также значительно сократит время проведения и подготовки АРВ.

ОГО могут разместить свои предложения и замечания к проекту Методики АРВ на [Портале общественных обсуждений](#).

8. Проект Закона «О внесении изменения в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики» принят Жогорку Кенешем в первом чтении

30 марта на заседании Жогорку Кенеша был [рассмотрен](#) и [принят в первом чтении](#) проект Закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики».

Информацию о законопроекте представил заместитель Министра юстиции Орозбек Сыдыков. По его словам, законопроект направлен на реализацию [решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики \(Конституционный суд\) от 16 сентября 2020 года](#). Законопроект предусматривает признание утратившей силу части 4 статьи 106 Гражданского процессуального кодекса, предусматривающей норму, согласно которой положения об отсрочке и рассрочке уплаты государственной пошлины не распространяются на юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Таким образом, согласно законопроекту, юридические лица тоже будут вправе ходатайствовать перед судом об отсрочке или рассрочке уплаты государственной пошлины.

9. В Регламент Кабинета Министров внесены изменения

[Постановлением Кабинета Министров от 22 марта № 153 «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики по вопросам организации деятельности Кабинета Министров Кыргызской Республики»](#) внесены изменения в [Регламент Кабинета Министров от 28 октября 2021 года № 233](#).

Вышеуказанным постановлением Кабинета Министров внесены изменения в [Положение «О Министерстве юстиции Кыргызской Республики»](#). В частности, вместо полномочий по разработке проектов законов, направленных на исполнение решений Конституционного суда, Министерству юстиции предоставляются полномочия по координации деятельности государственных органов по исполнению решений Конституционного суда.

Кроме того, данным постановлением Кабинета Министров Министерству юстиции в двухмесячный срок поручается инициировать проекты решений Кабинета Министров, предусматривающие внесение изменений в:

– [постановление Правительства «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти» от 15 сентября 2014 года № 530](#);

– [постановление Правительства «Об утверждении Регламента законопроектных работ Правительства Кыргызской Республики» от 24 октября 2012 года № 748](#).