



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 41

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

15 ноября 2023 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» 2
2. Конституционный суд пересмотрел свое решение от 30 июня 2023 года о возможности применения в Кыргызской Республике при определенных обстоятельствах матронима (матчества) 3
3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в религиозной сфере» 3
4. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики продлило срок приема документов на финансирование общественно полезных проектов 5
5. С 1 января 2024 года в Кыргызстане отменяется патент на торговую деятельность 5
6. Жогорку Кенеш одобрил в режиме третьего чтения проект Закона «О праве на доступ к информации» 6

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах»

1 ноября 2023 года в Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики для общественного обсуждения размещен проект Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах». Инициатором проекта Закона выступает Министерство юстиции Кыргызской Республики.

Целью законопроекта, согласно справке-обоснования к законопроекту, является *снижение административных барьеров при утверждении Кабинетом Министров Кыргызской Республики Единого реестра государственных и муниципальных услуг, а также их стандартов.*

Законопроектом предлагается ликвидировать межведомственную комиссию, которая состоит не менее чем наполовину из представителей гражданского сообщества, бизнес-сообщества и независимых экспертов с правом совещательного голоса как *«бюрократическую и излишнюю структуру в системе государственных услуг».*

Согласно [действующей редакции](#) закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах», *межведомственная комиссия – консультативно-совещательный орган, образуемый Кабинетом Министров Кыргызской Республики в целях систематизации и формирования реестров государственных и муниципальных услуг (внесения изменений в них), действующий на постоянной основе.* Межведомственная комиссия выполняет ряд важных функций, таких как содействие в формировании реестров государственных и муниципальных услуг, предоставляемых государственными органами и органами местного самоуправления Кыргызской Республики; рассмотрение жалоб потребителей данных услуг; составление соответствующих заключений и рекомендаций в Кабинет Министров КР по улучшению качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг, упрощению их предоставления физическим и юридическим лицам, а также совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу.

Важно отметить, что согласно действующего закона, Единый реестр государственных услуг и Базовый реестр муниципальных услуг утверждаются Кабинетом Министров по представлению межведомственной комиссии, а дополнительный перечень муниципальных услуг допускается к исполнению только после получения положительного заключения межведомственной комиссии. Кроме того, предусматривается возможность обжалования отказа по внесению изменений в реестры государственных и муниципальных услуг в межведомственной комиссии.

В справке-обосновании к законопроекту отмечается, что представители гражданского сектора и бизнес-сообществ могут принимать активное участие в улучшении законодательства Кыргызской Республики в данной сфере через механизмы общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему, а также принять участие в его обсуждении можно [здесь](#).

2. Конституционный суд пересмотрел свое решение от 30 июня 2023 года о возможности применения в Кыргызской Республике при определенных обстоятельствах матренима (матчества)

Как известно, 30 июня 2023 года, Конституционный суд, рассмотрев дело о проверке соответствия Конституции Кыргызской Республики отдельных норм Семейного кодекса КР и Закона КР «Об актах гражданского состояния», принял решение о возможности применения в Кыргызской Республике матренима (матчества) и права выбора дееспособного гражданина между отчеством и матчеством при определенных обстоятельствах.

Конституционный суд в своем решении отметил, что матчество, в исключительных случаях, может быть применено, относительно дееспособных лиц, переживших жизненные трагедии и получивших психологическую либо физическую травму или имеющих иной негативный жизненный опыт, связанный с ролью отца в их жизни...

Однако данное решение Конституционного суда вызвало широкий общественный резонанс, в связи с восприятием большей частью населения *института матчества как негативного явления, посягающего на моральные устои, ценности и традиции кыргызского народа*. После чего по инициативе Президентом КР были приняты [поправки](#) в конституционный Закон КР «О Конституционном суде Кыргызской Республики», которые позволяют Конституционному суду пересмотреть свои решения по представлению Президента или председателя Конституционного суда в случаях, если:

- изменилась норма Конституции, на основании которой было принято решение;
- открылись новые существенные для предмета обращения обстоятельства, неизвестные Конституционному суду в момент вынесения решения;
- решение противоречит моральным и нравственным ценностям, общественному сознанию народа Кыргызской Республики.

После этих событий, 11 ноября 2023 г. Конституционный суд КР по представлению председателя Конституционного суда Осмонбаева Э.Ж. принял новое решение по этому делу, которым отменил свое решение от 30 июня 2023 г. о возможности применения матчества в исключительных случаях. Суд мотивировал свое решение *необходимостью поддержания разумного баланса между частными и общественными интересами, учета социальной реальности, преобладающей в общественном правосознании и отсутствия готовности общества к адекватному восприятию соответствующих предлагаемых правовых изменений*.

С решением Конституционного суда от 11 ноября 2023 г. можно ознакомиться [здесь](#).

3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в религиозной сфере»

11 ноября 2023 года в Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики для общественного обсуждения размещен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в религиозной сфере (Законы Кыргызской Республики «О политических партиях», «О статусе депутатов местных кенешей», «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», «О выборах депутатов местных

кенешей», Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях). Инициатором законопроекта выступает Кабинет Министров Кыргызской Республики.

Целью данного законопроекта, согласно справке-обоснования к законопроекту, является реализация прав и обязанностей граждан и религиозных объединений в их деятельности и приведение законодательных актов в религиозной сфере в соответствие с законом Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях».

Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в вышеупомянутые нормативные правовые акты и внести запрет на осуществление следующих действий:

- создание политических партий на религиозной основе, а также участие политических партий в религиозной деятельности;
- отображение и иное использование при проведении предвыборной агитации в наименовании политической партии и в агитационных материалах частей и элементов информации (изображений), содержащих прямые и косвенные заимствования или ссылки на религиозную тематику;
- финансирование деятельности политических партий субъектами религиозной деятельности;
- совмещение полномочий депутата Жогорку Кенеша или местных кенешей КР с осуществлением религиозной деятельности;
- применение и распространение информации религиозного содержания при проведении предвыборной агитации в местные кенешы Кыргызской Республики;
- воспрепятствование свободному выбору и выражению религиозных и иных убеждений или принуждение к их выражению, смене или отказу от них;
- приглашение религиозных деятелей для проведения религиозных обрядов, собраний и иных религиозных мероприятий в домах престарелых и инвалидов, исправительных учреждениях отбывания наказания, следственных изоляторах, а также в соединениях, частях и подразделениях Вооруженных Сил без согласования с уполномоченным государственным органом по делам религий;
- проведение предвыборной агитации, собраний и других мероприятий политического характера в объектах религиозного назначения;
- преподавание религиозных дисциплин в индивидуальном порядке вне религиозного учебного заведения;
- открытие молельного помещения в жилых многоквартирных домах, а также в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях;
- распространение религиозной литературы, иных религиозных печатных, аудио-, видеоматериалов в независимости от носителей информации в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях;
- создание и деятельность политических партий зарубежных государств, а также их подразделений;
- использование объекта религиозного назначения, молельного помещения без соответствующей учетной регистрации в уполномоченном государственном органе по делам религий.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему, а также принять участие в его обсуждении можно [здесь](#).

4. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики продлило срок приема документов на финансирование общественно полезных проектов

В предыдущем Информационном бюллетени №40, мы информировали Вас о том, что 20 октября 2023 г. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР объявило конкурс на финансирование общественно полезных проектов со сроком подачи заявок до 13 ноября 2023 г.

10 ноября Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР на своей официальной [странице](#) в социальной сети «Инстаграм» продлило срок приема документов на вышеупомянутый конкурс до 20 ноября 2023 года в связи с обращениями исполнителей государственного социального заказа.

Основными целями конкурса являются - культурное и творческое развитие, обучение молодежи экологическим принципам, трудоустройство молодежи, гражданское участие, социализация молодежи, обучение молодежи цифровой грамотности.

Более детально с условиями конкурса можно ознакомиться на [странице](#) Министерства в «Инстаграм».

5. С 1 января 2024 года в Кыргызстане отменяется патент на торговую деятельность

Государственная налоговая служба (ГНС) на своей [странице](#) проинформировала граждан о том, что с 1 января 2024 года на территории страны прекращается осуществление торговой деятельности на основе патента.

С этой даты прекращают свое действие патенты на следующие виды деятельности:

- розничная реализация на рынках и мини-рынках;
- розничная реализация в магазинах;
- розничная реализация вне магазинов, торговых центров и рынков;
- розничная реализация в торговых центрах с использованием торговых точек;
- реализация запасных частей и материалов к автомобилям вне рынков с использованием киосков, павильонов, контейнеров, вагончиков, лотков, прилавков, палаток, юрт, ручных передвижных тележек, навесов и прочих временных железных конструкций;
- реализация продукции сети «быстрого питания» (фастфуд);
- разведение и реализация домашних животных;
- производство (реализация) хлеба;
- производство (реализация) пескоблока, шлакоблока и брусчатки на дому;
- реализация продуктов ремесленной деятельности (народно-художественного промысла) собственного изготовления;
- изготовление и реализация надгробных памятников, постаментов и сопутствующих элементов;
- деятельность художников, в том числе реализация картин и портретов.

ГНС предупреждает, что предпринимателям, осуществляющим торговлю по патенту необходимо до 1 января 2024 года перейти на другие режимы налогообложения: **общий налоговый режим** или **единый налог**.

Дополнительную информацию можно получить в местных налоговых органах, по номеру 116 или на сайте [ГНС](#).

6. Жогорку Кенеш одобрил в режиме третьего чтения проект Закона «О праве на доступ к информации»

15 ноября 2023 года на заседании Жогорку Кенеша депутаты [одобрили в третьем чтении](#) проект Закона «О праве на доступ к информации», инициатором которого выступает Кабинет Министров.

Напомним, что законопроект включает в себя основные положения законов «О гарантиях и свободе доступа к информации» и «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики». Данные законы предлагается признать утратившими силу. В предыдущих номерах Информационного бюллетеня были описаны новшества, предлагаемые законопроектом.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/608088/show>.