



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 45

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

16 января 2024 года

Оглавление

1. Жогорку Кенеш принял проект закона о поправках в конституционный Закон «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» 2
2. Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции Жогорку Кенеша КР не стал рассматривать проект Закона «О средствах массовой информации» 2
3. Президент подписал Закон КР «О праве на доступ к информации» 2
4. Кабинет Министров принял Постановление «О внесении изменений в постановление «О размере сборов за государственную регистрацию (перерегистрацию) и регистрацию прекращения деятельности юридических лиц и их филиалов (представительств) 3
5. Президент подписал Указ «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» 4
6. Президент подписал Закон о признании утратившим силу Закона «Об общественных советах государственных органов» 4

1. Жогорку Кенеш принял проект закона о поправках в конституционный Закон «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»

29 ноября 2023 г. Жогорку Кенеш принял проект конституционного Закона «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики», инициатором которого является Кабинет Министров. 15 декабря 2023 года проект закона был направлен Президенту на подпись.

Законопроектом предусматривается, что Кабинет Министров осуществляет общественное обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, через Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики (далее - Единый портал). Таким образом, предлагается официально установить, что Единый портал является единственной площадкой для общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Ознакомиться с текстом проекта конституционного закона и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

2. Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции Жогорку Кенеша КР не стал рассматривать проект Закона «О средствах массовой информации»

15 января 2024 г. Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции Жогорку Кенеша по результатам обсуждения на своем заседании проекта Закона «О средствах массовой информации» [снял с повестки дня](#) его рассмотрение ввиду наличия в нем множества недостатков.

Следует отметить, 15 декабря 2023 года на сайте Жогорку Кенеша КР была размещена пятая версия проекта Закона «О средствах массовой информации», инициатором которого является Председатель Кабинета Министров КР. ОФ «Медиа Полиси» [представлен анализ](#) по основным нововведениям и рискам, с которыми могут столкнуться представители СМИ, в случае принятия законопроекта в предложенной редакции. Как отмечено в анализе ОФ «Медиа Полиси», замечания, представленные ОГО и СМИ в рамках деятельности рабочей группы, созданной [распоряжением Президента от 7 декабря 2022 года № 230](#), не были приняты во внимание Администрацией Президента.

Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#). ОГО могут направить депутатам, комитетам парламента свои предложения и комментарии по законопроекту до его рассмотрения Жогорку Кенешем в первом чтении.

3. Президент подписал Закон КР «О праве на доступ к информации»

29 декабря 2023 г. Президент подписал Закон КР «О праве на доступ к информации», инициатором которого выступает Кабинет Министров.

Напомним, что Закон включает в себя основные положения ныне действующих Законов «О гарантиях и свободе доступа к информации» и «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

Эти ныне действующие законы предлагается признать утратившими силу. В Информационном бюллетене №27 были описаны новшества, предлагаемые в новом Законе.

Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования.

Ознакомиться с текстом Закона и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/608088/show>.

4. Кабинет Министров принял Постановление «О внесении изменений в постановление «О размере сборов за государственную регистрацию (перерегистрацию) и регистрацию прекращения деятельности юридических лиц и их филиалов (представительств)»

29 декабря 2023 г. Председатель Кабинета Министров подписал Постановление «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О размере сборов за государственную регистрацию (перерегистрацию) и регистрацию прекращения деятельности юридических лиц и их филиалов (представительств)» от 23 августа 2022 г.

Постановлением были увеличены размеры сборов:

1) за государственную регистрацию юридических лиц, филиалов (представительств):

- в течение 1 рабочего дня — 2 581 сомов (ранее ставка составляла 1 200 сомов);
- в течение 6 часов — 3 581 сомов (ранее — 2 500 сомов);
- в течение 3 часов — 4 581 сомов (ранее — 3 200 сомов);

2) за государственную регистрацию финансово-кредитных учреждений (ФКУ), **некоммерческих организаций**, а также **филиалов ФКУ, иностранных и международных организаций**:

- в течение 3 рабочих дней — 4 281 сомов (ранее — 1 700 сомов);
- в течение 1 рабочего дня — 5 281 сомов (ранее — 3 000 сомов);
- в течение 6 часов — 6 481 сомов (ранее — 3 700 сомов).

3) за регистрацию прекращения деятельности юридических лиц, филиалов (представительств):

- в течение 3 рабочих дней — до 3 150 сомов (ранее — 940 сомов);
- в течение 1 рабочего дня — до 4 250 сомов (ранее — 1 880 сомов);
- в течение 6 часов — до 4 950 сомов (ранее — 2 820 сомов).

Данное повышение усложняет регистрацию юридических лиц, а также противоречит положительно международной практике, согласно которой:

- 1) государство не должно преследовать цели получения дохода во время регистрации юридических лиц,
- 2) юридические лица должны приносить пользу стране после их регистрации:
 - коммерческие организации – производя товары, оказывая услуги, - в результате чего увеличивается ВВП страны, укрепляется национальная валюта и улучшается жизнь граждан;
 - некоммерческие организации – осуществляя благотворительную, общественно-полезную деятельность;

3) регистрация юридических лиц должна производиться бесплатно либо по цене не превышающей себестоимости регистрации.

С текстом Постановления можно ознакомиться [здесь](#).

5. Президент подписал Указ «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства»

9 января 2024 г. Президент подписал Указ «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства».

Ранее, 13 ноября 2023 г. Министерство экономики и коммерции КР опубликовало для общественного обсуждения проект Указа Президента *о продлении моратория на проведение проверок субъектов предпринимательства до 31 декабря 2024 г.* Целью данного Указа, согласно справке-обоснованию, является *«стабилизация экономической деятельности субъектов предпринимательства, обеспечение развития бизнес-среды, улучшение инвестиционного климата, устранение необоснованного и излишнего вмешательства государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства».*

Мораторий не распространяется на проверки, осуществляемые:

- в рамках уголовного и гражданского судопроизводства;
- по заявлениям субъектов предпринимательства в соответствии с законодательством КР;
- по запросам государственных органов других стран;
- по заявлениям физических и юридических лиц;
- таможенной службой в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем.

Ознакомиться с текстом проекта Указа и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

6. Президент подписал Закон о признании утратившим силу Закона «Об общественных советах государственных органов»

11 января 2024 г. Президент [подписал](#) Законы «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов»», «О внесении изменений в Закон КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»» и «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»».

Эти Законы предусматривают упразднение общественных советов министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной ветви власти. Это аргументировано Кабинетом Министров тем, что, по его мнению, *данный институт не является единственной возможностью участия гражданского общества в работе государственных органов.* Кабинет Министров считает, что *законодательством предусмотрено достаточно механизмов участия представителей гражданского общества в формировании и реализации государственной политики*

и институт общественных советов государственных органов на сегодняшний день является излишним.

Ранее члены общественных советов и представители ОГО направляли Президенту [обращение](#) с просьбой наложить вето на проекты данных законов. В своем обращении они отметили, что «на общественные советы возложены две функции: **консультативная**, когда даются рекомендации министерствам и ведомствам по улучшению их работы, предлагаются альтернативные пути решения существующих в обществе проблем и достижения общественно-полезных целей, и **наблюдательная**, когда осуществляется мониторинг за целевым использованием министерствами и ведомствами бюджетных и иных средств, проведением тендеров, конкурсов и других мероприятий в соответствии с законодательством Кыргызстана. Институт общественных советов является одним из эффективных антикоррупционных механизмов, применяемых в большинстве стран мира».

Закон вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования.

С текстами Законов и сопроводительными документами можно ознакомиться на сайте Жогорку Кенеша КР [здесь](#) и [здесь](#).