



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 46

### ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 января 2024 года

#### Оглавление

1. Профильный комитет одобрил законопроект «об иностранных представителях» во втором чтении ..... 2
2. Комитеты Жогорку Кенеша рассмотрели проект Закона «О средствах массовой информации» в первом чтении..... 2
3. На общественное обсуждение вынесен законопроект «О защите персональных данных» 3
4. Президент подписал закон о внесении изменений в конституционный Закон «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» ..... 3
5. На общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров КР «Об утверждении Положения об осуществлении и поощрении волонтерской деятельности» ..... 4
6. На общественное обсуждение вынесен законопроект «Об Ассамблее народа Кыргызстана» ..... 5
7. На общественное обсуждение был вынесен проект Постановления Жогорку Кенеша «Об утверждении Кодекса депутатской этики» ..... 6
8. 2 февраля состоятся парламентские слушания по обсуждению проекта закона Кыргызской Республики «Об основах Вақф (вакуф)» ..... 6

## 1. Профильный комитет одобрил законопроект «об иностранных представителях» во втором чтении

23 января 2024 г. Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша [одобрил](#) во втором чтении законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и в Уголовный кодекс Кыргызской Республики)». Инициатором законопроекта является депутат Жогорку Кенеша Надира Нарматова.

В ходе обсуждения депутат Жогорку Кенеша Гуля Кожокулова выразила обеспокоенность касательно отдельных чрезмерно обобщенных и недостаточно изученных норм законопроекта и проголосовала против принятия законопроекта. Остальные депутаты комитета проголосовали за принятие законопроекта. Тем самым законопроект был одобрен Комитетом во втором чтении.

Ознакомиться с обновленным Анализом МЦНП в КР к доработанному варианту законопроекта Вы можете [здесь](#), а с обновленным текстом законопроекта [здесь](#).

## 2. Комитеты Жогорку Кенеша рассмотрели проект Закона «О средствах массовой информации» в первом чтении

30 января 2024 г. Комитет по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству и Комитет по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции [одобрили](#) проект Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» в первом чтении. Инициатором законопроекта является Председатель Кабинета Министров КР. Важно отметить, что Комитет по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции по результатам рассмотрения законопроекта одобрил концепцию законопроекта и вместе с тем порекомендовал ответственному комитету проведение парламентских слушаний с участием всех заинтересованных лиц.

Напоминаем, что 15 декабря 2023 года на сайте Жогорку Кенеша КР была размещена пятая версия проекта Закона «О средствах массовой информации», инициатором которого является Председатель Кабинета Министров КР. ОФ «Медиа полиси институт» представил [анализ](#) по основным нововведениям и рискам, с которыми могут столкнуться представители СМИ, в случае принятия законопроекта в предложенной редакции. Как отмечено в анализе ОФ «Медиа полиси институт», замечания, представленные ОГО и СМИ в рамках деятельности рабочей группы, созданной [распоряжением Президента от 7 декабря 2022 года № 230](#), не были приняты во внимание Администрацией Президента. Ознакомиться с законопроектом и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

Согласно [Регламенту ЖК](#), депутаты, в срок не превышающий 10 рабочих дней после принятия проекта закона в первом чтении, могут вносить в профильный Комитет и экспертным службам свои предложения к проекту закона с их обоснованием и сравнительной таблицей. ОГО могут направлять свои предложения и рекомендации к проекту закона депутатам ЖК.

### 3. На общественное обсуждение вынесен законопроект «О защите персональных данных»

30 января 2024 г. в Едином портале был опубликован проект Закона «О защите персональных данных» в новой редакции, инициатором которого является Государственное агентство по защите персональных данных при Кабинете Министров КР.

Как отмечено в справке-обосновании к законопроекту, действующий Закон «Об информации персонального характера», принятый в 2008 году, не обновлялся ключевым образом в течение пятнадцати лет, в связи с чем, назрела острая необходимость модернизации законодательной базы в области защиты персональных данных. В частности, существует необходимость упрощения процедур получения согласия субъекта на сбор и обработку персональных данных и его отзыв, включения норм по защите персональных данных детей, более четкого установления функций уполномоченного органа, расширения прав субъекта персональных данных и конкретного разграничения прав и обязанностей держателей и обработчиков массивов персональных данных.

Также в документе отмечается, что современные системы искусственного интеллекта повсеместно используются для сбора и обработки как явных данных о человеке, таких как имя, место жительства и т. д., так и неявных сведений. В связи с чем законопроект предлагает ввести статью «Использование автоматизированной обработки персональных данных, влекущее правовые последствия для субъекта персональных данных», которая устанавливает порядок обработки персональных данных субъектов искусственным интеллектом.

Законопроектом также планируется внедрить в качестве права субъекта получать компенсации за причиненный ущерб и моральный вред из средств, поступающих от взысканий, применяемых к держателям в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях.

Кроме того, законопроектом предусматривается создание при Уполномоченном государственном органе независимого арбитража по рассмотрению споров, касающихся компенсации причиненного ущерба и морального вреда, после неурегулирования вопросов, связанных с компенсацией причиненного ущерба и морального вреда посредством привлечения медиатора. В свою очередь решения арбитража могут быть пересмотрены в судебном порядке по заявлению держателя.

Ознакомиться с текстом законопроекта, сопроводительными документами к нему, а также поучаствовать в его обсуждении можно [здесь](#). Представители гражданского общества и другие заинтересованные лица могут оставить свои комментарии к данному законопроекту в Едином портале до 29 февраля 2024 г.

### 4. Президент подписал закон о внесении изменений в конституционный Закон «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»

12 января 2024 года Президент подписал конституционный Закон «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»». Согласно подписанному Закону, Кабинет Министров осуществляет общественное обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, через Единый портал. Таким образом, данное изменение укрепляет правовую основу эксплуатации Единого портала для общественного обсуждения инициатив Кабинета Министров.

Как вы знаете, Распоряжением Кабинета министров Кыргызской Республики №45-р от 10 февраля 2023 года Единый портал уже был признан официальным сайтом Кабинета Министров для проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, вносимых в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в рамках законодательной инициативы Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики и проектов нормативных правовых актов Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Ознакомиться с текстом конституционного закона можно [здесь](#).

5. [На общественное обсуждение вынесен проект Постановления Кабинета Министров КР «Об утверждении Положения об осуществлении и поощрении волонтерской деятельности»](#)

22 января 2024 г. в Едином портале был опубликован проект Постановления Кабинета Министров КР «Об утверждении Положения об осуществлении и поощрении волонтерской деятельности» (проект Положения). Инициатором проекта является Министерство культуры, информации и туризма КР. Согласно справке-обоснованию, данный проект был разработан в целях реализации статьи 16 о молодежном волонтерстве Закона КР «О молодежи».

Проект Положения устанавливает правовые основы волонтерства, определяет основы волонтерской деятельности, цели, задачи, виды, формы и порядок его осуществления, меры государственной поддержки волонтерства, а также права и обязанности волонтера и волонтерской организации. В соответствии с проектом данного подзаконного акта, волонтерскую деятельность смогут осуществлять физические (в том числе и иностранные) и юридические лица, как зарегистрированные, так и не зарегистрированные в качестве волонтеров. Данная норма позволит лицам заниматься волонтерской деятельностью без обязательства прохождения регистрации в качестве волонтеров. При этом зарегистрированные волонтеры, при условии занятости более двадцати часов в месяц, будут иметь право заключить договор волонтерства с волонтерской организацией, а также получить личную книжку волонтера установленного образца.

Кроме того, зарегистрированные и незарегистрированные волонтеры будут иметь право на:

- получение спецодежды, возмещение расходов на проезд, проживание (если волонтера направляют в командировку), питание (если волонтерская деятельность продолжается более четырех часов в сутки), приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и других затрат, связанных с осуществлением волонтерской деятельности;
- свободный выбор меры и объема своего участия в осуществлении волонтерской деятельности в меру своих возможностей, свободное прекращение данной деятельности в любое время, если иное не указано в договоре волонтерства, а также время отдыха, которая не подрывала бы здоровье и физические ресурсы волонтера;
- получение рекомендательных писем, а также внесение записей в личную книжку волонтера о его общественно полезной деятельности, месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также о его дополнительной подготовке;

- получение достоверной информации о волонтерской организации, о целях, задачах и содержании ее волонтерских программ, а также участие в разработке и реализации данных программ;
- участие в информационных и образовательных программах (повышение квалификации) и иных мероприятиях, организуемых для качественного осуществления волонтерской деятельности;
- получение инструкций по технике безопасности при осуществлении волонтерской деятельности;
- обеспечение проведения вакцинации, медицинского осмотра и других лечебно-профилактических мероприятий, непосредственно связанных с осуществлением волонтерской деятельности, а также на получение гарантии социальной защиты и оказании медицинской помощи, если это предусмотрено договором волонтерства;
- сохранение конфиденциальности его персональных данных и иных сведений, переданных волонтерской организации.

Согласно проекту Положения, волонтерство, осуществляемое студентом по учебной специализации, подтвержденное личной книжкой волонтера и договором волонтерства, засчитывается в учебной или производственной (преддипломной) практике, если студентом отработано не менее сорока часов и учреждение профессионального образования имеет с волонтерской организацией соглашение (меморандум) о сотрудничестве. При этом волонтерская деятельность не регулируется трудовым законодательством КР, не может заменять собой военную службу по призыву или оплачиваемую работу, а также не может осуществляться в коммерческих целях, а также по религиозной проблематике.

Ознакомиться с текстом проекта постановления, сопроводительными документами к нему, а также поучаствовать в его обсуждении можно [здесь](#). Представители гражданского общества могут оставить свои комментарии к данному проекту подзаконного акта в Едином портале до 21 февраля 2024 г.

#### 6. На общественное обсуждение вынесен законопроект «Об Ассамблее народа Кыргызстана»

15 января в Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики (далее - Единый портал) был вынесен на общественное обсуждение проект Закона КР «Об Ассамблее народа Кыргызстана», инициатором которого является Министерство культуры, информации и туризма КР. Согласно справке-обоснованию, данный законопроект был инициирован в целях определения правовых основ и гарантий деятельности Объединения юридических лиц Ассоциация «Ассамблея народа Кыргызстана», направленной на реализацию государственной политики по обеспечению укрепления единства народа и межэтнических отношений.

По мнению инициатора законопроекта, ведение государственной политики в этнической сфере является одной из стратегических задач страны и требует укрепления единства народа и межэтнических отношений, непрерывной работы по предупреждению и предотвращению межэтнических конфликтов. По этой причине, законопроектом предлагается определить правовой статус Объединения юридических лиц Ассоциации «Ассамблея народа Кыргызстана» (далее – Ассамблея) как государственно-общественной организации и наделить ее полномочиями для осуществления деятельности по укреплению межэтнических отношений в стране. Таким

образом, данный законопроект определяет правовой статус, принципы, задачи и направления деятельности Ассамблеи, ее права и обязанности, функции, структуру, имущество и финансовую деятельность, источники финансирования, правовые основы и гарантии деятельности.

Ознакомиться с текстом законопроекта, сопроводительными документами к нему, а также поучаствовать в его обсуждении можно [здесь](#). Представители гражданского общества и другие заинтересованные лица могут оставить свои комментарии к данному проекту подзаконного акта в Едином портале до 14 февраля 2024 г.

#### 7. На общественное обсуждение был вынесен проект Постановления Жогорку Кенеша «Об утверждении Кодекса депутатской этики»

18 января 2024 г. на сайте Жогорку Кенеша был зарегистрирован проект Постановления Жогорку Кенеша «Об утверждении Кодекса депутатской этики». Инициаторами законопроекта являются депутаты Жогорку Кенеша Азыгалиев Н.А., Султанбекова Ч.А., Джумабеков Д.А., Мамасадыков З.Д., Маматалиев М.А., Култаева Г.О., Токтошев Э.Т., Таалайбек кызы Ж., Сурабалдиева Э.Ж., Бекешев Д.Д.

Предлагаемый проект дает определения таким терминам как этика, личные цели депутата, общественный интерес, конфликт интересов, подарок, толерантность, дискриминация, преследование, сексуальное домогательство, уважительное отношение, непарламентская лексика, и так далее. Кроме того, данная версия проекта Кодекса устанавливает принципы осуществления депутатами своих полномочий, процедуру рассмотрения вопросов, связанных с нарушением правил этики депутата и поступившими на депутата жалобами, запрещает депутатам проявление сексуального домогательства, дискриминации, ущемления прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания и религиозных убеждений, и так далее. Также, согласно Кодексу, депутат не может подвергаться преследованиям за высказываемые им суждения в связи с депутатской деятельностью или результаты голосования в Жогорку Кенеше как в течение срока его полномочий, так и после него.

Ознакомиться с текстом проекта постановления, сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

#### 8. 2 февраля состоятся парламентские слушания по обсуждению проекта закона Кыргызской Республики «Об основах Вакф (вакуф)»

Комитет по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 2 февраля 2024 года проводит [парламентские слушания](#) по обсуждению проекта закона Кыргызской Республики «Об основах Вакф (вакуф)». Напоминаем, что 21 декабря на заседании Жогорку Кенеша в первом чтении был [принят](#) законопроект «Об основах Вакф (вакуф)», инициированный депутатами Жогорку Кенеша М. Маматалиевым, Ф. Алимжановым, Ж. Нурбаевым.

Как ранее было указано в информационном бюллетене №44, законопроект определяет цели, порядок и способы передачи вакуфного имущества в доверительное управление, деятельность и надзор за вакуфным фондом и регулирует правоотношения, возникающие между учредителем (вакифом) вакуфного имущества, бенефициарием вакфа, и управляющим (мутавалли) вакфа в процессе доверительного управления вакуфным имуществом. Кроме того, законопроект предусматривает включение в состав совета директоров вакуфного фонда по одному представителю из каждого министерства Кыргызской Республики.

Для участия в парламентских слушаниях приглашаются представители государственных органов, местных сообществ, неправительственных организаций, гражданского общества и средств массовой информации. Место и время проведения: Западный зал Жогорку Кенеша, 1 этаж, 10:00 часов. Регистрация участников начинается с 9:30 часов. Пройти предварительную регистрацию и получить дополнительной информации можно по следующим телефонам: 62-63-58, 63-92-27, 0709119311, 0550779755.