

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №4

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

18 апреля 2022 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Положения о государственных малых грантах для некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.....	2
2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О государственном стратегическом управлении в Кыргызской Республике».....	3
3. Запрет на проведение митингов продлен до 1 сентября.....	4
4. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О народном Курултае»	4
5. Проект Закона «О Национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики» принят в третьем чтении	5

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Положения о государственных малых грантах для некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества

12 апреля на общественное обсуждение вынесен [Проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о государственных малых грантах для некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества»](#). Проект Положения подготовлен в целях реализации статьи 50 [Бюджетного кодекса](#) и статьи 17 [Закона «О государственном социальном заказе»](#).

Основной задачей проекта Положения является определение условий и порядка проведения конкурса среди некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, с целью предоставления государственных малых грантов.

При этом, в справке-обосновании делается упор на то, что проект Положения в первую очередь направлен на то, чтобы «...защитить интересы государственной власти и кыргызского государства путем финансирования НКО и других институтов за проводимые исследовательские работы по повышению ответственности недобросовестных некоммерческих организаций и других институтов при несоблюдении страновых интересов Кыргызской Республики».

Согласно проекту Положения, конкурс государственных малых грантов на развитие гражданского общества будет проводиться один раз в год независимой грантовой комиссией (далее - грантовая комиссия), образованной при Администрации Президента. При этом, уполномоченным государственным органом, выделяющим государственные малые грантовые средства, будет являться Управление делами Президента. Такие государственные малые гранты будут финансироваться из республиканского бюджета. Планируется, что на малые гранты будут ежегодно выделяться средства в сумме *100 миллионов сомов*. Максимальный размер государственного малого гранта будет составлять 3 миллиона сомов. Однако в справке-обосновании к проекту говорится, что принятие положения не требует дополнительного финансирования из бюджета.

В рамках программы малых грантов будут поддерживаться проекты некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, предусматривающие осуществление деятельности по следующим направлениям:

1. поддержка проектов в области науки, образования, просвещения;
2. сохранение исторической памяти;
3. защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав осужденных лиц заключенных под стражу;
4. охрана окружающей среды и защита животного мира;
5. укрепление межнационального и межрелигиозного согласия;
6. развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников;
7. развитие институтов гражданского общества.

ОГО могут направить свои предложения и замечания к проекту Положения по электронному адресу: minjust.ep@mail.ru, факсу: 0 (312) 65-65-02. К.Айдаралиеву, по тел. 0(312) 62-16-78; мобильному тел. 0(555) 521011.

2. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О государственном стратегическом управлении в Кыргызской Республике»

8 апреля на общественное обсуждение Министерством экономики и коммерции вынесен [проект Закона «О государственном стратегическом управлении в Кыргызской Республике»](#). Обсуждение документа продлится до 10 мая.

Согласно справке-обоснованию, целью данного законопроекта является упорядочение процесса стратегического управления и планирования развития страны и принятия государственных стратегических документов. В документе говорится, что в настоящее время в законодательстве отсутствует нормативный правовой акт, определяющий порядок и условия разработки и принятия стратегических документов, и предусматривающий четкие разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления в рамках стратегического планирования.

Законопроектом предлагается закрепить основную роль Президента в системе стратегического управления, где Президент инициирует разработку и утверждает Национальную стратегию и общегосударственную программу развития страны. Кроме того, законопроектом определяются принципы стратегического управления, особенности процессов создания национального совета, координационных советов, инициирования, разработки, принятия, реализации, мониторинга и оценки реализации государственных стратегических документов.

В предлагаемом документе определяются роли и функции и гражданского общества. Так, среди принципов государственного стратегического управления указан принцип *«прозрачности и доступности информации, широкого участия гражданского общества в процессе стратегического управления»*. Представители гражданского общества отнесены законопроектом к участникам государственного стратегического управления. При этом, согласование деятельности участников государственного стратегического управления должно будет осуществляться через Национальный и Координационные советы.

Представители гражданского сектора будут включаться в состав Национального совета, чьей целью будет являться разработка стратегии развития страны, обсуждение и принятие консолидированных предложений по реализации стратегических документов, выработка управленческих решений касающихся вопросов развития Кыргызской Республики, а также мониторинг и оценка их реализации. Состав Национального совета будет формироваться по решению Президента.

Координационный совет также будет включать в себя представителей гражданского сектора. Целью координационного совета по стратегическим документам будет являться оценка и консолидированное решение по принятию или отклонению стратегических документов, направленных на достижение целевых ориентиров государства или общегосударственной программы развития страны. Координационный совет по стратегическим документам будет формироваться решением Кабинета Министров.

Представителей гражданского общества также планируется привлекать на этапе осуществления мониторинга и оценки реализации государственных стратегических документов.

ОГО могут разместить свои предложения и замечания к проекту Закона на [Портале общественных обсуждений](#).

3. Запрет на проведение митингов продлен до 1 сентября

[Запрет на проведение митингов в центре Бишкека продлили](#) до 1 сентября включительно. Акимият Первомайского района обратился в Первомайский районный суд с заявлением о временном ограничении мест проведения митингов для предупреждения и пресечения возможных массовых беспорядков. Суд Первомайского района поддержал решение акимията об ограничении мирных собраний и митингов у зданий в центре столицы. Речь идет о Посольстве России, площади «Ала-Тоо», Администрации президента, Жогорку Кенеше и ГКНБ. Как и ранее, разрешено проводить митинги в сквере имени Максима Горького на пересечении ул. Рыскулова и ул. Исанова.

Гражданские активисты оспаривали законность введения таких ограничений на проведение митингов, однако 4 апреля Верховный суд [оставил в силе](#) ограничения на проведение мирных собраний на Старой и центральной площадях Бишкека, а также у здания Посольства России в Бишкеке.

Омбудсмен А. Абдрахматова ранее уже [заявляла](#) о том, что общий запрет на проведение митингов противоречит не только Конституции, но и Международному пакту о гражданских и политических правах. По мнению Омбудсмана, ограничения свободы каждого человека на организацию, участие в мирном собрании должны применяться в строгом соответствии с требованиями законодательства, причем в отношении конкретного митинга, организатора или участника, и быть обоснованными реальной угрозой безопасности в каждом конкретном случае.

4. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О народном Курултае»

На сайте Президента на общественное обсуждение вынесен [проект Конституционного Закона «О народном Курултае»](#). При этом неизвестна точная дата размещения данного законопроекта. Согласно документу, вступить в силу он должен 1 сентября. Разработчиком законопроекта выступила рабочая группа, созданная указом Президента.

[По задумке](#) авторов, Народный Курултай будет вносить властям инициативы по внутренней и внешней политике государства, заслушивать обращения Президента и отчеты Спикера Жогорку Кенеша, а также главы Кабинета Министров. В дополнение к праву законодательной инициативы Народного Курултая предлагается также наделить его полномочиями по внесению главе Кабинета Министров предложений по отстранению членов Кабинета Министров.

В состав Народного Курултая предложено включить по одному делегату от сел, по два - от городов с населением более 30 тысяч человек, 10 - от города Оша и 5 - от жилмассивов южной столицы. Больше всего мест предоставлено Бишкеку, интересы которого будут представлять 20 жителей города, столько же представителей будет от каждой новостройки столицы. Делегатами народного Курултая могут быть граждане Кыргызстана от 21 года. Избираться они будут на три года. На членство не могут претендовать государственные служащие, а также депутаты местных кенешей и Жогорку Кенеша. Созывать народный Курултай будут раз в год по решению президиума, а внеочередное собрание могут инициировать Президент или Жогорку Кенеш.

Эксперты общественного фонда «Гражданская платформа» провели анализ законопроекта и выявили ряд недостатков и положений, которые могут трактоваться неоднозначно. Так, по мнению экспертов концепция народного курултая, как элемента традиции, не является признаком динамично развивающегося государства, а наоборот представляет собой откат в прошлое. Также эксперты считают, что некоторые полномочия, которыми наделяется

Народный Курултай не отвечает целям его создания. Например, право Народного Курултая на рассмотрение кадровых вопросов в системе исполнительной и судебной ветвей власти не вписывается в его основную задачу по предоставлению рекомендаций по направлениям общественного развития. Более подробно с анализом ОФ «Гражданская платформа» вы можете ознакомиться [здесь](#).

ОГО могут направить свои предложения и замечания к законопроекту по электронным адресам: amantur.kamchibekov@mail.ru, a.kamchibekov@mail.gov.kg или по телефонам: 0 312 96 02 28, 0 555 40 10 60.

5. Проект Закона «О Национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики» принят в третьем чтении

6 апреля на заседании ЖК депутаты [рассмотрели](#) и [приняли](#) в третьем чтении инициированный Кабинетом Министров проект Закона «О Национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики».

23 октября 2021 года президент С. Жапаров [заявил](#), что наблюдательный совет ОТРК не выполняет поставленные перед ним задачи. В ноябре 2021 года глава Департамента массовых коммуникаций Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики С. Сарногоева [проинформировала](#), что проект закона о статусе ОТРК разработали «*в рамках послания президента, в котором он сказал о необходимости перемен в холдинге*».

Представители медиасообщества [просили](#) отозвать законопроект. По их мнению, установленные в действующем законе демократические принципы полностью сводятся на нет законопроектом. Установление принципов функционирования общественного телерадиовещания является важным аспектом международных стандартов по регулированию телерадиовещания. ЮНЕСКО неоднократно подчеркивала необходимость в плюрализме и независимости общественного вещания. Проектом же закона, предлагается возвратиться к прежним нормам законодательства, которые были в начале 90-годов и существовали до 2010 года.