



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 51

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ  
МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

16 апреля 2024 года

### Оглавление

1. Президент КР подписал Закон об иностранных представителях ..... 2
2. Внесены изменения в форму заявления для Регистрации юридического лица ..... 3
3. Профильный комитет парламента одобрил законопроект по отчетности отдельных некоммерческих организаций ..... 3
4. Инициированы поправки в Кодекс КР о правонарушениях, предусматривающие ответственность за оскорбление и клевету в СМИ и сети Интернет ..... 4
5. Комитет парламента одобрил проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» перед его рассмотрением в парламенте во втором чтении ..... 5
6. Инициировано Постановление Кабинета Министров об утверждении Стратегии кибербезопасности Кыргызской Республики на 2024-2028 годы ..... 6

## 1. Президент КР подписал Закон об иностранных представителях

2 апреля 2024 г. Президент КР Садыр Жапаров подписал Закон «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» (Закон об иностранных представителях). Данный Закон был опубликован в выпуске газеты [«Эркин Тоо» от 5 апреля 2024 г.](#) и вступил в силу 16 апреля 2024 г. Кабинету Министров поручено в течение месяца разработать соответствующие подзаконные акты, включая процедуры, связанные с новым Реестром НКО – «иностраннх представителей».

Единственное редакционное изменение, которое было внесено в текст Закона об иностранных представителях с момента его принятия в третьем чтении, это то, что принятый Закон не требует подачи руководителем НКО заявления о **его** включении в Реестр «иностраннх представителей». Согласно принятому Закону, руководитель НКО должен будет подать в уполномоченный орган заявление о включении **своей НКО** в Реестр «иностраннх представителей».

Как упоминалось ранее в предыдущих Информационных бюллетенях, наибольшую обеспокоенность представителей НКО вызывают следующие положения Закона:

- Регистрация НКО (получающих иностранное финансирование и занимающихся политической деятельностью) в качестве «НКО-иностраннх представителей» (НКО-ИП) в специальном Реестре.
- К «формам политической деятельности» отнесены участие в любых публичных мероприятиях, дебатах; выступления, обращения к государственным органам, распространение мнений о принимаемых государственным органами решениях, проведение опросов и исследований и другие виды деятельности.
- Публичный Реестр НКО-ИП должен включать наименование и сведения об учредителях и руководителе НКО-ИП.
- Обязывает НКО-ИП проходить ежегодный финансовый аудит и предоставлять результаты аудита в уполномоченный орган (скорее всего, уполномоченным органом будет Министерство юстиции - МЮ).
- Требует маркировки всех материалов НКО-ИП как *«произведенных, распространенных и (или) направленных некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного представителя»*.
- Наделяет уполномоченный орган правом приостанавливать деятельность НКО-ИП без решения суда на срок до шести месяцев с возможностью последующей ликвидации в судебном порядке за (1) уклонение от регистрации в качестве «иностранного представителя», (2) отсутствие маркировки своих материалов как произведенных/распространенных НКО-ИП или (3) непредоставление в уполномоченный орган аудиторского заключения.
- Запрещает НКО-ИП, находящейся в стадии приостановления деятельности, использовать свои банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и

трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действиями, и уплате налогов, сборов и штрафов.

- Предоставляет МЮ право проводить проверки деятельности НКО-ИП, а также их расходов и иного использования имущества на предмет соответствия уставным целям, запрашивать внутренние документы, получать доступ к информации НКО-ИП из кредитных и иных финансовых организаций, а также участвовать в любых мероприятиях НКО-ИП.
- Требуется, чтобы иностранные НКО осуществляли свою деятельность на территории Кыргызской Республики через свои структурные подразделения – зарегистрированные филиалы и представительства.

Ознакомиться с текстом Закона об иностранных представителях можно [здесь](#), а с нашим обновленным анализом Закона [здесь](#).

## 2. Внесены изменения в форму заявления для Регистрации юридического лица

15 марта 2024 г. Министерство юстиции издало Приказ «Об утверждении формы регистрационного заявления юридических лиц, филиалов (представительств)». Целью издания данного приказа является усовершенствование работы принципа «единого окна» при государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств).

Теперь форма регистрационного заявления включает в себя пятый раздел, в котором необходимо указывать информацию о налоговом режиме регистрируемой организации, данные бухгалтера и количестве работников.

Ознакомиться с данным Приказом, а также новой формой Регистрационного заявления можно [здесь](#).

## 3. Профильный комитет парламента одобрил законопроект по отчетности отдельных некоммерческих организаций

Как ранее упоминалось в [Информационном бюллетене №42](#), 17 ноября 2023 г. в Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов КР (далее – Единый портал) на общественное обсуждение был вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам отчетности отдельных некоммерческих организаций» (далее – законопроект), инициированный Министерством юстиции. Законопроектом предлагается внесение изменений в Законы КР «О профессиональных союзах», «О политических партиях», «О кооперативах», «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике».

8 апреля 2024 г. Комитет Жогорку Кенеша КР по социальной политике рассмотрел и [одобрил](#) данный законопроект для его принятия в первом чтении. Заместитель председателя Государственной налоговой службы при Министерстве финансов Нурлан Умтулов отметил, что данный законопроект был подготовлен в целях исполнения [решения](#) Конституционного суда КР от 7 июня 2023 года.

Как известно, правозащитное движение «Бир Дуйно – Кыргызстан» ранее обращалось в Конституционный суд КР с заявлением о признании статьи 17 Закона КР «О некоммерческих организациях» (которая обязывает некоторые НКО – общественные объединения, фонды,

учреждения и объединения юридических лиц - ежегодно до 1 апреля размещать на сайте уполномоченного налогового органа сводную информацию за прошедший год об источниках формирования денежных средств, имущества и расходах) неконституционным. Свое заявление Правозащитное движение аргументировало тем, что установление такого требования является дискриминационным для этих НКО, так как требование по этой отчетности не распространяется на некоторые общественные организации, такие как политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации кооперативы, а также на коммерческие организации.

Конституционный суд, рассмотрев данное заявление, отметил, что согласно ч. 4 статьи 8 Конституции КР, политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения обеспечивают прозрачность своей финансовой и хозяйственной деятельности, и подчеркнул, что, устанавливая требования по финансовой отчетности к общественным объединениям, законодатель должен придерживаться единообразного подхода и правового режима, который обеспечивал бы всем общественным объединениям равные условия в их деятельности.

Министерство юстиции, на основании изложенных выше аргументов, инициированным законопроектом предлагает распространить требование о дополнительной отчетности НКО (размещении ежегодно до 1 апреля на сайте уполномоченного налогового органа сводной информации за прошедший год об источниках формирования денежных средств, имущества и расходах) на профессиональные союзы, политические партии, кооперативы и религиозные организации, при этом не включая в этот список коммерческие организации.

Ознакомиться с текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

#### 4. Инициированы поправки в Кодекс КР о правонарушениях, предусматривающие ответственность за оскорбление и клевету в СМИ и сети Интернет

1 апреля 2024 г. в Едином портале на общественное обсуждение был вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях», инициатором которого является Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР.

Согласно справке-обоснованию, целью данного законопроекта является защита законных интересов потерпевшего и обеспечения справедливости. Данным проектом Закона предусматривается дополнение Кодекса КР о правонарушениях новой статьей, предусматривающей ответственность за клевету и оскорбление других лиц в средствах массовой информации, в сети Интернет или на странице сайта в сети Интернет.

Законопроектом предлагается ответственность в виде штрафа к физическим лицам в размере 75 расчетных показателей, к юридическим лицам в размере 230 расчетных показателей за оскорбление, то есть умышленное унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, содержащееся в средствах массовой информации, на сайте в сети Интернет или на странице сайта в сети Интернет. Также, законопроект устанавливает наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей и на юридических лиц в размере 280 расчетных показателей за клевету, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, содержащиеся в средствах массовой информации, на сайте в сети Интернет или на странице сайта в сети Интернет.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#). Представители гражданского общества и другие заинтересованные лица могут оставить свои комментарии к данному законопроекту в Едином портале до 30 апреля 2024 г.

#### 5. Комитет парламента одобрил проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» перед его рассмотрением в парламенте во втором чтении

9 апреля 2024 г. Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша КР [рассмотрел и одобрил](#) проект Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» перед его рассмотрением в парламенте во втором чтении. Инициаторами законопроекта являются депутаты Жогорку Кенеша КР Маматалиев М., Азыгалиев Н.

Председатель Комитета Чолпон Султанбекова отметила, что данный законопроект направлен на приведение норм Закона КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в соответствие с некоторыми нормативными правовыми актами КР, а также установление правильной взаимосвязи содержания статей и внесение уточняющих норм.

Таким образом, законопроектом предлагается:

- уполномочить ответственный комитет продлевать сроки между тремя чтениями законопроектов с одного месяца до трех месяцев;
- уменьшить количество членов в составе профильных комитетов Жогорку Кенеша КР от одной фракции с 5 до 3 человек;
- уполномочить комитет выносить заключения и решения путем оформления листа согласования, содержащего результаты поименного опроса с фиксацией подписей членов комитета с мнением "за" или "против" по соответствующему вопросу при рассмотрении законопроектов и вопросов (которые не относятся к законопроектам) не терпящих отлагательств и не требующих общественного обсуждения;
- уполномочить членов временной комиссии своим решением избирать председателя и его заместителя(-ей) из своего состава;
- добавить инициатора законопроекта, если им является депутат Жогорку Кенеша, в круг должностных лиц, с которыми структурное подразделение Аппарата ЖК, ответственное за выпуск нормативных правовых актов, согласовывает окончательный текст принятого Жогорку Кенешем закона;
- считать заседание Жогорку Кенеша и его органов несостоявшимся, если по истечении объявленного на 15 минут перерыва, после регистрации депутатов, отсутствует кворум;
- уменьшить срок письменного ответа государственного органа или должностного лица, к которым обращается с запросом депутат, с одного месяца до 14 рабочих дней;
- предусмотреть нормы о порядке внесения предложений депутатами к проектам постановлений и их рассмотрения;
- уполномочить Жогорку Кенеш заслушивать информацию Кабинета Министров по общественно-значимым вопросам по мере необходимости;
- перенести с четверга на среду заседания Жогорку Кенеша в рамках темы "Разное" для рассмотрения вопросов депутатов к постоянному представителю Президента и Кабинета Министров в Жогорку Кенеше;

- и другие положения.

Ознакомиться с текстом законопроекта, а также с сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

#### 6. Инициировано Постановление Кабинета Министров об утверждении Стратегии кибербезопасности Кыргызской Республики на 2024-2028 годы

28 марта 2024 г. в Едином портале на общественное обсуждение был вынесен проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Стратегии кибербезопасности Кыргызской Республики на 2024-2028 годы». Инициатором проекта постановления является Министерство цифрового развития КР. Согласно справке-обоснованию, целью проекта Постановления является формирование национальной политики кибербезопасности для обеспечения уровня безопасности граждан, бизнеса и государства, позволяющего защитить их жизненно важные интересы в киберпространстве и обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие Кыргызской Республики, включая цифровую трансформацию национальной экономики.

Проект Постановления предусматривает утверждение новой [Стратегии кибербезопасности на 2024-2028 годы](#), а также [Плана мероприятий](#) по реализации данной Стратегии.

Стратегия кибербезопасности на 2024-2028 годы определяет основные принципы стратегии безопасности, цели и задачи, а также ключевые направления деятельности для формирования государственной политики в области обеспечения кибербезопасности. План мероприятий определяет мероприятия, направленные на достижение целей и поставленных задач в Стратегии кибербезопасности, ожидаемые результаты, сроки реализации, ответственных исполнителей и источники финансирования.

Ознакомиться с текстом проекта Постановления и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#). Представители гражданского общества и другие заинтересованные лица могут оставить свои комментарии по данному проекту в Едином портале до 28 апреля 2024 г.