

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 72

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

4 августа 2025 года

Оглавление

1. В Кыргызстане вводится государственная монополия на международный интернет-трафик 2
2. Вступил в силу закон, устанавливающий ответственность за распространение недостоверной информации..... 3
3. Подписаны поправки в законы по вопросам рассмотрения обращений граждан .. 3
4. Подписаны поправки в законы по вопросам принудительной ликвидации юридических лиц..... 4
5. Утверждены новые правила пребывания и работы иностранных граждан в КР 5
6. Обновлены состав и сроки деятельности рабочей группы по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях» 6
7. Жогорку Кенеш принял законопроект, которым создается Палата судебных экспертов..... 6
8. Предлагаются поправки в Уголовный кодекс, освобождающие от ответственности за деяния «в защиту государства», «нравственности» и других целей 7
9. Министерством юстиции продолжается работа по де бюрократизации законодательства 7
10. Информация по проекту Закона «О средствах массовой информации» 8

[Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно здесь.](#)

1. В Кыргызстане вводится государственная монополия на международный интернет-трафик

28 июля Президент Кыргызстана подписал новый [Указ](#) «О неотложных мерах по организации эффективного управления государственными компаниями и развитию цифровой и телекоммуникационной инфраструктуры». Заявленной целью Указа является *апробирование общественных отношений, направленных на организацию эффективного управления, создание условий для дальнейшего совершенствования цифровой трансформации, а также повышение экономической эффективности и оптимизация потока данных и коммуникационного трафика в страну.*

В интервью [ВВС](#) Министерство цифрового развития заявило, что усиленный «государственный контроль, безусловно, приведёт к стабилизации цен на услуги связи и предотвращению чрезмерного роста тарифов, что будет выгодно для потребителей. Государственная поддержка способствует цифровизации экономики страны и улучшению общей телекоммуникационной среды».

Указ, по-видимому, связан с [более ранними](#) усилиями правительства по установлению монополии на международный интернет-трафик, против которых ранее [выступали](#) местные операторы связи, предупреждая, что такие меры противоречат действующему законодательству, могут ухудшить инвестиционный климат и в итоге навредить потребителям из-за снижения качества услуг и роста цен.

Ключевые положения Указа включают:

- Установление временной 100% монополии на поставку и предоставление международного интернет-трафика в Кыргызстан в период с 15 августа 2025 года по 14 августа 2026 года.
- Предоставление ОсОО «ЭлКат» (государственной компании) исключительного права на поставку и предоставление международного интернет-трафика в указанный период.
- Назначение ОсОО «ЭлКат» единственным оператором как по предоставлению, так и по маршрутизации всего входящего в Кыргызстан интернет-трафика.
- Обязательство всех операторов электросвязи и/или операторов передачи данных, осуществляющих поставку и/или транзит международного интернет-трафика по территории Кыргызской Республики, в двухмесячный срок передать в «ЭлКат» все действующие контракты на приобретение международного интернет-трафика для формирования условий сотрудничества.

Указ принят в соответствии с нововведенной статьей 31¹ [Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»](#), которая теперь позволяет Президенту вводить временное (пилотное) правовое регулирование новых общественных отношений в обход формального законодательного процесса. Эксперты выражают обеспокоенность, что Указ, создавая государственную монополию на интернет-трафик, ведет к отказу от многостороннего и децентрализованного подхода к управлению интернетом.

Как подчёркивается в [Тунисской программе для информационного общества \(2005 год\)](#), которая заложила основы [Глобального форума по управлению интернетом](#), «многогранный характер» управления интернетом требует «*эффективного сотрудничества между правительствами, частным сектором, гражданским обществом, ООН и другими*

международными организациями с учётом их различных ролей и обязанностей и опираясь на их опыт». Национализируя контроль над интернет-трафиком, Указ может не только нанести ущерб потребителям (которые могут столкнуться с ростом цен или снижением качества услуг из-за отсутствия конкуренции) и отпугнуть иностранных инвесторов (например, из-за опасений дальнейшей национализации других секторов экономики), но также сократить прозрачность управления интернетом, ослабить защиту прав пользователей и способствовать усилению государственного контроля и слежки за интернет-трафиком.

2. Вступил в силу закон, устанавливающий ответственность за распространение недостоверной информации

8 июля 2025 года Президент подписал Закон «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях», которым вводится ответственность за распространение недостоверной (ложной) информации. Составление протоколов по данной статье возложено на органы внутренних дел, с последующей передачей материалов на рассмотрение суда.

Статья 109³. Распространение недостоверной (ложной) информации

Распространение недостоверной (ложной) информации, с использованием средств массовой информации или сети Интернет, повлекшее нарушения общественного порядка, прав и законных интересов граждан или организаций, либо охраняемых законом интересов общества или государства, если эти действия не содержат признаков уголовного наказуемого деяния, –

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей, на юридических лиц – 650 расчетных показателей [65 000 сомов].

Следует отметить, что законодательством КР не предусматриваются четкие и однозначные критерии для определения недостоверности или ложности информации, которая публикуется в информационном пространстве. Такая неоднозначность создает риски для своевольной интерпретации данной формулировки и возможности ее использования в целях контроля информации и ограничения свободы слова.

Закон вступил в силу 21 июля. Ознакомиться с текстом Закона можно [здесь](#).

3. Подписаны поправки в законы по вопросам рассмотрения обращений граждан

18 июля 2025 года Президент подписал Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан»)».

Вышеуказанным законом [Кодекс о правонарушениях](#) дополняется статьей 435¹, которая вводит ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан:

Статья 435¹. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан

Нарушение должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления установленного законодательством Кыргызской Республики порядка рассмотрения обращений граждан, выразившееся в неправомерном отказе в принятии и рассмотрении обращений граждан, нарушении сроков их рассмотрения, непредставлении

ответа в письменной (электронной) форме, а также необеспечение восстановления нарушенных прав гражданина –

влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере 100 расчетных показателей [10000 сомов].

Закон также предусматривает ряд изменений в [Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»](#), касающихся, в том числе, вопросов подачи электронных и бумажных обращений. Жалобы могут быть поданы заявителями в течение одного года со дня, когда они узнали или должны были узнать о нарушении их прав, свобод и (или) законных интересов. В случае, если срок пропущен по уважительной причине (тяжелое заболевание, инвалидность, командировка и др.), наличие которой подтверждено соответствующими документами, представленными заявителем, этот срок подлежит восстановлению по решению руководителя государственного органа, органа местного самоуправления, и жалоба рассматривается в порядке, установленном Законом.

Кроме того, вводятся уточнения по рассмотрению обращений по одному и тому же вопросу, согласно которым, если поступающие обращения аналогичного содержания от разных заявителей носят массовый характер (более десяти обращений), ответы на такие обращения по решению руководителя государственного органа, органа местного самоуправления могут размещаться на официальном сайте организации, о чем направляется соответствующее уведомление заявителям. После размещения на официальном сайте организации последующие обращения аналогичного содержания не подлежат рассмотрению и ответы (уведомления) на них заявителям не направляются.

4. Подписаны поправки в законы по вопросам принудительной ликвидации юридических лиц

8 июля 2025 года Президент подписал Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики)», направленный на уточнение и упрощение процедур принудительной ликвидации юридических лиц.

Закон определяет, что с заявлением о принудительной ликвидации юридических лиц в суд вправе обращаться уполномоченный орган в сфере регистрации юридических лиц или один из учредителей (участников) юридического лица. Согласно действующей редакции [части 3 статьи 96 Гражданского кодекса](#), таким полномочием также обладают налоговые органы.

В соответствии с изменениями, внесенными в [статью 246 Гражданского процессуального кодекса](#), дела о принудительной ликвидации, инициированные вышеперечисленными субъектами, будут рассматриваться в порядке приказного производства. Это означает отсутствие полноценного судебного разбирательства при рассмотрении таких дел. Заявление будет рассматриваться судьей единолично, без вызова сторон, в упрощенном порядке.

Принятые изменения помогут ускорить процесс «очистки» базы данных юридических лиц от недействующих юридических лиц. Вместе с тем усиливаются риски произвольного вмешательства, когда судебный приказ может быть вынесен без участия самой организации, если она не успеет оспорить его в установленные сроки.

5. Утверждены новые правила пребывания и работы иностранных граждан в КР

27 июня 2025 года Кабинет Министров принял [Постановление «Об оптимизации процедур оформления документов, регулирующих порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства»](#). Постановление вступило в силу 1 июля и вводит новое [Временное положение о порядке оформления резидент-карты Кыргызской Республики](#), сроком действия до 1 июля 2026 года.

Резидент-карта представляет собой разрешение на временное пребывание иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Кыргызской Республики. При этом, согласно пункту 12 Временного положения, резидент-карта оформляется путем подачи электронной заявки посредством «Единого окна», интегрированного с порталом «Электронная виза», доступного на официальном веб-сайте уполномоченного органа в сфере иностранных дел.

В зависимости от типа деятельности требуется следующий пакет документов (п. 13 Временного положения):

- **Для волонтеров:** письменное обращение руководителя принимающей организации, зарегистрированной на территории Кыргызской Республики, с приложением копий учредительных документов, свидетельства о регистрации в органах юстиции, справки налогового органа об отсутствии налоговой задолженности и задолженности по страховым взносам (в случае невозможности получения информации посредством ЕСУВМ).
- **Для трудовой деятельности без получения разрешения на работу:** письменное обращение государственного органа Кыргызской Республики или работодателя с приложением копий учредительных документов, свидетельства о регистрации в органах юстиции, справки налогового органа об отсутствии налоговой задолженности и задолженности по страховым взносам (в случае невозможности получения информации посредством ЕСУВМ); справка уполномоченного государственного органа в сфере миграции или документ об аккредитации журналистов/корреспондентов.
- **Для работы в благотворительных фондах:** письменное обращение государственного органа Кыргызской Республики или работодателя с приложением копий учредительных документов, свидетельства о регистрации в органах юстиции, справки налогового органа об отсутствии налоговой задолженности и задолженности по страховым взносам (в случае невозможности получения информации посредством ЕСУВМ); письменное обращение государственного органа Кыргызской Республики, подтверждающее соответствие заявителя статусу сотрудника благотворительного фонда.

Обязательным условием для выдачи резидент-карты является дача согласия на открытие специального счета в банке согласно установленной форме. В случае осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства работодатель начисляет заработную плату на указанный счет.

При этом, в соответствии с нормами Временного положения, уполномоченный орган в сфере иностранных дел вправе запрашивать дополнительные документы, в случае возникновения сомнений или уточнений в подлинности представленных документов. Кроме

того, одновременную проверку представленных документов будут осуществлять органы национальной безопасности, которые будут вправе вносить уведомления о нецелесообразности оформления резидент-карты.

6. Обновлены состав и сроки деятельности рабочей группы по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях»

26 июня 2025 года Распоряжением Президента КР № 209 обновлен состав рабочей группы по доработке проекта Закона «О некоммерческих неправительственных организациях» и продлен срок ее деятельности до 1 июля 2026 года. В обновленный состав рабочей группы вошли представители Администрации Президента, Министерства юстиции, Государственной налоговой службы, а также представители гражданского общества.

Рабочая группа была впервые образована в феврале 2023 года на основании Распоряжения Президента №19. Основной задачей рабочей группы было пересмотреть проблемные положения проекта закона и учесть рекомендации экспертов и правозащитных организаций. Однако за всё время существования группы заседание было проведено лишь один раз, а обсуждение самого текста законопроекта так и не состоялось. Несмотря на то, что представители НКО предоставили в Администрацию Президента свои предложения, они не были публично обсуждены и не нашли отражения в подготовленных далее версиях проекта.

7. Жогорку Кенеш принял законопроект, которым создается Палата судебных экспертов

25 июня 2025 года Жогорку Кенеш принял в третьем чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности»», который был разработан и представлен Министерством юстиции. 8 июля указанный проект Закона направлен на подпись Президенту. Одним из ключевых новшеств законопроекта является введение главы 2¹, регламентирующей создание и деятельность Палаты судебных экспертов Кыргызской Республики.

Согласно законопроекту, Палата судебных экспертов:

- будет являться некоммерческой профессиональной организацией, не входящей в структуру государственных органов;
- будет финансироваться за счет членских взносов и других источников, не запрещённых законодательством;
- получит полномочия по разработке этических стандартов, координации деятельности экспертов и ведению дисциплинарной практики через Комиссию по этике.

Членство в Палате будет обязательным для всех негосударственных судебных экспертов; государственные судебные эксперты освобождаются от обязательного членства. Таким образом, в случае подписания данного проекта Закона, все негосударственные судебные эксперты должны будут принять членство в Палате судебных экспертов с 1 июня 2026 года.

Исполнительный директор общественного фонда «Кылым шамы» Гулшайыр Абдирасулова призывает депутатов Жогорку Кенеша пересмотреть законопроект. Она считает, что законопроект несёт угрозу монополизации судебно-экспертной деятельности. По её мнению,

обязательное членство всех судебных экспертов в Палате приведёт к их подчинению внутренним правилам этой структуры. Правозащитница выражает обеспокоенность тем, что законопроект может ограничить право граждан на выбор независимого эксперта и получение альтернативного экспертного мнения. С подробными рекомендациями можно ознакомиться [здесь](#).

Согласно [статье 87 Конституции Кыргызской Республики](#) принятый Жогорку Кенешем закон в течение 14 рабочих дней направляется Президенту для подписи. Президент не позднее одного месяца со дня получения законопроекта подписывает или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

8. Предлагаются поправки в Уголовный кодекс, освобождающие от ответственности за деяния «в защиту государства», «нравственности» и других целей

2 июля 2025 года Кабинет Министров внес в Жогорку Кенеш проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики)», которым предлагается дополнить статью 18 Уголовного кодекса следующими положениями:

«Не является преступлением действие или бездействие, хотя формально и подпадающее под признаки деяния, предусмотренного Особенной частью настоящего Кодекса, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности, а также деяние (действие или бездействие), совершенное в целях защиты суверенитета государства, конституционного строя, национальной, экологической, экономической, информационной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод граждан».

Поскольку такие понятия, как «в целях защиты суверенитета», «общественного порядка» или «нравственности», не имеют четкого правового определения, их использование в уголовном законодательстве создаст широкое пространство для произвольной трактовки. Это подрывает принцип правовой определённости и открывает путь к неравному применению закона, позволяя определённым категориям лиц избегать ответственности под предлогом «благих действий».

[Депутат Жогорку Кенеша Дастан Бекешев, экс-депутат Феликс Кулов](#), независимые эксперты и юристы [уже высказали свое мнение](#), что если данные поправки будут приняты, то теряется суть всей системы правосудия.

9. Министерством юстиции продолжается работа по де бюрократизации законодательства

[10 июля 2025 года в Министерстве юстиции КР](#) состоялось первое заседание Межведомственной экспертной группы по системной инвентаризации законодательства на предмет нормативной де бюрократизации.

Межведомственная экспертная группа была образована распоряжением Кабинета Министров от 21 мая 2025 года № 274-р, в рамках реализации Указа Президента «О дополнительных мерах по повышению эффективности и деbüroкратизации системы государственной службы» от 10 марта 2025 года № 83. Указанным распоряжением утвержден состав Межведомственной экспертной группы, который включает в себя представителей всех органов исполнительной власти, и Положение о порядке работы указанной группы. Заявленной целью работы экспертной группы является системный анализ действующих законов на предмет избыточных, детализированных, устаревших или дублирующих норм, а также подготовка предложений по их упрощению и снятию административных барьеров. В рамках совещания были обсуждены критерии отбора актов для инвентаризации, подходы к анализу, а также механизм координации между органами власти. Перечень законов, подлежащих анализу, будет определяться государственными органами.

Следует отметить, что ранее распоряжением Председателя Кабинета Министров КР от 20 марта 2025 года была образована межведомственная комиссия по мониторингу реализации Указа Президента «О дополнительных мерах по повышению эффективности и деbüroкратизации системы государственной службы Кыргызской Республики». Целью Комиссии является регулярное рассмотрение информации, предоставляемой государственными органами по реализации вышеназванного Указа.

Представители гражданского общества могут направлять свои предложения по реформированию нормативных правовых актов в рамках их деbüroкратизации в Министерство юстиции либо в другие государственные органы, исходя из характера затрагиваемых вопросов.

10. Информация по проекту Закона «О средствах массовой информации»

25 июня 2025 года Жогорку Кенеш принял в третьем чтении проект Закона «О средствах массовой информации». Это уже седьмая версия законопроекта, который разрабатывался на протяжении нескольких лет и неоднократно перерабатывался после встреч и консультаций с журналистским сообществом и гражданскими организациями. Несмотря на обещания продолжить диалог и учесть замечания, в окончательной редакции закона сохранены положения, которые, по мнению экспертов, угрожают свободе выражения и независимости СМИ в Кыргызстане. В предыдущем информационном бюллетене были изложены основные проблемные положения принятого законопроекта.

В [пресс-релизе](#) ИА «Kaktus.Media» от 5 июля 2025 года отмечено, что Президент КР Садыр Жапаров еще не ознакомился с нормами проекта Закона.

Экспертное сообщество, включая представителей медиасферы и правозащитников, призывает Президента не подписывать и вернуть законопроект на доработку, чтобы привести его в соответствие с Конституцией и международными стандартами свободы выражения.

Полный текст экспертного комментария Института медиа полиси доступен по ссылке: <https://media.kg/wp-content/uploads/2025/07/kommentarij-k-prinyatomu-zhogorku-keneshem-kyrgyzskoj-respubliki-25-iyunya-2025-goda-versii-zakonoproekta-o-smi.pdf>.