

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 73

---

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,  
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ  
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 августа 2025 года

### Оглавление

1.	Подписан Закон КР «О средствах массовой информации» .....	2
2.	Подписан Цифровой кодекс КР .....	3
3.	Подписан Закон о снижении налоговой нагрузки .....	3
4.	Внесены поправки в законодательство в сфере противодействия экстремистской деятельности.....	4
5.	Министерство экономики и коммерции вынесло на общественное обсуждение поправки в некоторые законодательные акты в сфере налогообложения.....	4
6.	Министерство культуры, информации и молодежной политики инициировало проект Кодекса чести .....	5
7.	НИСИ призывает граждан вносить предложения в рамках работы по де бюрократизации законодательства .....	6
8.	Поправки в законодательные акты в сфере юридического представительства зарегистрированы в Жогорку Кенеше .....	7
9.	Министерство юстиции запускает пилотный проект по перерегистрации юридических лиц в электронной форме .....	7

*Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).*

## 1. Подписан Закон КР «О средствах массовой информации»

6 августа 2025 года Президент [подписал Закон](#) «О средствах массовой информации». Закон разрабатывался на протяжении нескольких лет и неоднократно перерабатывался после встреч и консультаций с журналистским сообществом и организациям гражданского общества (ОГО). Несмотря на обещания продолжить диалог и учесть замечания, в окончательной редакции закона сохранены положения, которые, [по мнению экспертов](#), угрожают свободе выражения и независимости средств массовой информации (СМИ) в Кыргызстане.

Основные проблемные положения принятого Закона:

– обязательная регистрация всех СМИ, включая онлайн-ресурсы, заменяет ранее декларированный добровольный порядок регистрации. Порядок регистрации и основания для отказа будут определяться Кабинетом Министров, что создаёт риск произвольного вмешательства и ограничений;

– исключено понятие “независимого журналиста”. В новой редакции журналистами признаются только лица, работающие в зарегистрированных СМИ. Это лишает правового статуса блогеров, внештатных корреспондентов и независимых журналистов;

– вводится ограничение на участие иностранных юридических лиц в качестве учредителей СМИ, если доля участия превышает 35%. Эксперты отмечают, что такой подход противоречит лучшим международным практикам, которые делают акцент на прозрачность, а не запреты.

Согласно Закону, СМИ признается *«периодическое печатное издание, телеканал, радиоканал, аудио-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, сетевое издание и иная форма периодического распространения массовой информации, имеющие постоянное наименование»*. При этом сетевым изданием признают форму *«распространения информации в виде электронного издания, предназначенного для распространения массовой информации в электронно-цифровой форме через общедоступные информационно-телекоммуникационные сети Интернет и имеющего постоянное наименование»*.

В связи с принятием Закона ОГО, имеющим зарегистрированные СМИ, предлагается проверить актуальность данных (учредители, адрес, домен) и при необходимости пройти перерегистрацию. Если ОГО выпускает печатные материалы или ведёт сайт для широкой аудитории, необходимо пройти регистрацию в органах юстиции. Не требуется регистрация, если издание носит внутренний характер (для сотрудников или членов организации).

Законом установлено, что Кабинет Министров КР обязан в шестимесячный срок (до 8 февраля 2026 года) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с новым Законом «О средствах массовой информации». Это означает, что к началу 2026 года будут утверждены подзаконные акты, которые детализируют требования нового Закона (порядок регистрации, перерегистрации, возможные основания для отказа в регистрации СМИ и др). ОГО, выпускающим печатные материалы или ведущим сайты, ориентированные на широкую аудиторию, следует отслеживать нормативные правовые акты, которые Кабинет Министров примет в реализацию Закона.

Ознакомиться с деталями Закона можно [здесь](#).

## 2. Подписан Цифровой кодекс КР

31 июля 2025 года Президент подписал Закон «О введении в действие Цифрового кодекса Кыргызской Республики». Согласно закону, новый Кодекс вступает в силу через шесть месяцев со дня его официального опубликования, то есть 8 февраля 2026 года. Законом поручено Кабинету Министров до этой даты:

- привести свои нормативные правовые акты в соответствие с Цифровым кодексом;
- внести в Жогорку Кенеш законопроекты о приведении действующего законодательства в соответствие с новым Кодексом.

Таким образом, в течение ближайших шести месяцев будут разрабатываться поправки, которые затронут широкий круг вопросов регулирования цифровой среды, включая вопросы ответственности за правонарушения в сфере цифровых технологий.

С вступлением в силу Цифрового кодекса утратит силу Закон КР «Об информации персонального характера», а регулирование в сфере персональных данных будет осуществляться нормами Кодекса. Важно подчеркнуть, что Цифровой кодекс не содержит требования о регистрации юридических лиц в реестре держателей персональных данных, тогда как в настоящее время такая регистрация обязательна. Однако сохраняется временной правовой разрыв. В частности, статья 413<sup>2</sup> Кодекса КР о правонарушениях (вступает в силу 23 ноября 2025 года) предусматривает штраф в размере 45,000 сомов за сбор, хранение и обработку персональных данных без регистрации в Реестре. Таким образом, с 23 ноября 2025 года по 8 февраля 2026 года организации по-прежнему рискуют быть привлеченными к ответственности за отсутствие регистрации. В этот переходный период ОГО важно внимательно оценить риски.

С текстом Цифрового кодекса можно ознакомиться [здесь](#).

## 3. Подписан Закон о снижении налоговой нагрузки

4 августа 2025 года Президент КР [подписал Закон](#) Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам уменьшения налоговой нагрузки населения и субъектов предпринимательства».

Законом предлагается внести ряд налоговых облегчений:

- 1) упразднение налога на имущество на транспортное средство;
- 2) установление нулевой ставки по налогу на имущество на земельный участок, относящийся к сельскохозяйственным угодьям (данная ставка действовала с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года в рамках части 2 статьи 379 Налогового кодекса);
- 3) запрет на проведение налоговых проверок на налоговые периоды до 1 января 2022 года, за исключением:
  - внеплановой проверки при ликвидации организации и при прекращении деятельности индивидуального предпринимателя;
  - налоговых проверок, связанных с возмещением и/или возвратом суммы превышения НДС на основании заявления налогоплательщика НДС;

- налоговых проверок, связанных с принятием налоговым органом уточненной налоговой отчетности налогоплательщика;
  - внеплановой проверки или перепроверки, назначенных на основании постановлений правоохранительных органов в соответствии с нормами, предусмотренными налоговым законодательством и Уголовно-процессуальным кодексом КР;
- 4) списание налоговой задолженности, возникшей за налоговые периоды до 1 января 2022 года;
  - 5) льготный режим исполнения обязательства, полное или частичное освобождение от уплаты начисленной налоговой санкции, а также уплаты пеней в зависимости от срока уплаты полной суммы недоимки.

27 июня 2025 года ICNL провел семинар по вышеописанным изменениям. Запись семинара доступна для просмотра по ссылке: <https://www.facebook.com/share/v/1ASfypaPcN/>. По данной ссылке можете ознакомиться со сравнительной таблицей внесенных изменений: [https://docs.google.com/document/d/1UIVdAZmAbrAg0MLWoFG6hTseXWPYeEw7Y4N1fAUkGfl/edit?usp=drive\\_link](https://docs.google.com/document/d/1UIVdAZmAbrAg0MLWoFG6hTseXWPYeEw7Y4N1fAUkGfl/edit?usp=drive_link).

#### 4. Внесены поправки в законодательство в сфере противодействия экстремистской деятельности

28 июля 2025 года Президент подписал Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере противодействия экстремистской деятельности». Документ восстанавливает уголовную ответственность за хранение экстремистских материалов. Такая норма ранее была исключена из законодательства из-за своего репрессивного характера и высокого риска злоупотреблений.

Напомним, что прежние нормы ограничивали ответственность лишь случаями хранения с целью распространения экстремистских материалов, что соответствовало принципу соразмерности наказания и снижало вероятность произвольного преследования граждан. Теперь же уголовная ответственность вновь распространяется на сам факт хранения, без установления намерений.

С Законом можно ознакомиться по [ссылке](#).

#### 5. Министерство экономики и коммерции вынесло на общественное обсуждение поправки в некоторые законодательные акты в сфере налогообложения

7 августа 2025 года Министерство экономики и коммерции опубликовало для общественного обсуждения проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения». Задачей проекта заявлено совершенствование налогового законодательства, упрощение администрирования налогов, а также создание условий для добросовестной конкуренции и сокращения теневой экономики.

Проект предусматривает значительные поправки в ряд законодательных актов, включая:

- 1) Кодекс о правонарушениях – предлагается ввести ответственность за искажение бухгалтерского учета и налоговых документов, а также за несоответствие сведений в бухгалтерских и налоговых отчетах.
- 2) Налоговый кодекс:
  - иностранные организации, не имеющие постоянного учреждения в Кыргызстане, обязаны подать заявление о налоговой регистрации до открытия счета в банке;
  - регистрация индивидуальных предпринимателей и физических лиц, работающих на основе патента, будет происходить автоматически при покупке патента;
  - уточняются основания для аннулирования налоговой и учетной регистрации при бездействии налогоплательщика или отсутствии патента более 30 дней;
  - вводится механизм единого налогового платежа на Единый налоговый счет;
  - банки обязаны предоставлять налоговым органам информацию о международных денежных переводах в течение 3 календарных дней независимо от суммы операции и используемых систем перевода.
- 3) Трудовой кодекс – вводится требование обязательной безналичной выплаты заработной платы юридическими лицами и ИП при выплате зарплаты иностранным гражданам. Исключения возможны только при форс-мажоре, чрезвычайных ситуациях или по решению Кабинета министров для отдельных сфер деятельности или территорий.
- 4) Закон «О государственном социальном страховании» – предлагается закрепить срок уплаты страховых взносов до 20-го числа месяца, следующего за расчетным (сейчас – не ранее 15-го числа).
- 5) Закон «Об адвокатуре» – получить или сохранить лицензию смогут только те адвокаты, которые зарегистрированы в налоговой службе и платят налоги и страховые взносы. Лицензия будет приостанавливаться в случае неуплаты налогов за два и более периода, а также при систематическом нарушении правил применения ККМ.

Подробнее ознакомиться с предлагаемыми изменениями и обоснованиями к ним можно [здесь](#).

## 6. Министерство культуры, информации и молодежной политики инициировало проект Кодекса чести

Министерством культуры, информации и молодежной политики инициирован проект Кодекса чести. Проект был опубликован на Едином портале общественного обсуждения проектов НПА 30 июля 2025 года. Согласно справке-обоснованию, проект разработан в целях исполнения поручения Администрации Президента и представляет собой свод единых моральных стандартов, призванный служить ориентиром этичного и нравственного поведения для граждан, молодёжи, общественных деятелей и широких слоёв населения.

Ключевыми положениями проекта Кодекса является следующее:

– Кодекс распространяется на всех лиц, проживающих в Кыргызской Республике, независимо от пола, возраста, национальности, языка, вероисповедания, социального статуса и гражданства;

– под честью понимается внутренняя нравственная категория, основанная на совести, достоинстве, порядочности, верности слову и долгу перед Родиной, обществом и семьёй;

– предлагается ввести обязанности каждого человека:

- соблюдать Конституцию, законы и общественный порядок Кыргызской Республики;
- вести себя культурно и ответственно в общественных местах;
- уважать старших и проявлять заботу о младших;
- воздерживаться от распространения ложной информации, унижения, агрессии, языка вражды и дискриминации;
- использовать средства массовой информации и социальные сети ответственно и с уважением к общественным нормам и достоинству других.

Кодекс подлежит распространению в образовательных учреждениях, в деятельности государственных и муниципальных органов, в ОГО, в культуре, в средствах массовой информации и в общественных воспитательных мероприятиях.

Необходимо обратить внимание, что Министерством не опубликован проект закона о введении Кодекса в действие. Не ясно, какую юридическую силу будут иметь его положения. В целом, предлагаемый проект Кодекса носит морально-нравственный характер и не подпадает под определение «кодекса» как вида нормативного правового акта, обеспечивающего системное регулирование однородных общественных отношений. Используемые формулировки являются слишком широкими и неоднозначными, а отсутствие четких правил поведения и механизмов ответственности делает документ декларативным, а не нормативным.

С проектом Кодекса и сопроводительными документами к нему можно ознакомиться [здесь](#).

## 7. НИСИ призывает граждан вносить предложения в рамках работы по дебюрократизации законодательства

Как сообщалось в предыдущем информационном бюллетене, в Кыргызстане стартовал новый этап работы по дебюрократизации законодательства. Заведующий отделом по экономическим вопросам Национального института стратегических инициатив (НИСИ) Вячеслав Пак в интервью «Биринчи радио» подчеркнул, что у каждого кыргызстанца есть возможность предложить идею или решение, которое поможет упростить получение справок или государственных услуг. Если граждане сталкиваются с трудностями при получении справок, они могут обратиться напрямую в НИСИ, Министерство юстиции или другие уполномоченные органы с предложениями в рамках реформы.

Напомним, что работа ведется в рамках реализации Указа Президента от 10 марта 2025 года № 83 «О дополнительных мерах по повышению эффективности и дебюрократизации системы государственной службы». Для этого распоряжением Кабинета Министров от 21 мая 2025 года № 274-р была создана Межведомственная экспертная группа по системной инвентаризации

законодательства. Задача группы — провести системный анализ действующих законов, выявить избыточные, устаревшие или дублирующие нормы и подготовить предложения по их упрощению и сокращению административных барьеров.

## 8. Поправки в законодательные акты в сфере юридического представительства зарегистрированы в Жогорку Кенеше

19 августа в Жогорку Кенеше был зарегистрирован проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам юридического представительства». Инициатива позиционируется как шаг к «повышению качества и эффективности» судебного представительства, однако фактически она существенно меняет концепцию доступа граждан к правовой помощи.

Законопроект вводит ряд изменений в Гражданский процессуальный кодекс (ГПК) и Закон «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности». Среди главных положений:

- 1) Ограничение круга представителей в судах. Вести дела смогут только адвокаты; сотрудники организаций, уполномоченные защищать их интересы; служащие государственных и муниципальных органов, представляющие интересы этих органов или выступающие законными представителями; «юридические представители», включённые в специальный Реестр; законные представители, указанные в статье 61 ГПК (например, родители в делах несовершеннолетних).
- 2) Введение института юридического представителя — нового субъекта, обладающего высшим юридическим образованием и включённого в Реестр при Адвокатуре КР.

Таким образом, законопроект сужает круг лиц, которые могут представлять интересы других граждан в судах. На сегодняшний день, согласно ст. 59 ГПК КР, представителем в суде может быть любое дееспособное лицо, имеющее доверенность. Это делает юридическую помощь более доступной, так как позволяет получать безвозмездную юридическую помощь от независимых и начинающих юристов, включая выпускников юридических факультетов, от друзей, родственников и активистов, не имеющих статуса адвоката. Если законопроект будет принят в предложенном виде, такие формы юридической поддержки будут исключены.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

## 9. Министерство юстиции запускает пилотный проект по перерегистрации юридических лиц в электронной форме

Министерство юстиции [анонсировало запуск пилотного проекта](#) по приему заявлений на государственную перерегистрацию юридических лиц в электронной форме. С 18 августа по 18 ноября 2025 года территориальные управления юстиции будут принимать заявления на государственную перерегистрацию в электронном формате для следующих категорий:

- общества с ограниченной и дополнительной ответственностью,
- открытые и закрытые акционерные общества,

- коммерческие кооперативы,
- крестьянские (фермерские) хозяйства.

Подать заявление онлайн можно через информационную систему [«Электронная регистрация, перерегистрация и регистрация прекращения деятельности юридических лиц, филиалов \(представительств\)»](#). Документы на перерегистрацию также будут приниматься в офлайн порядке.