

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 74

---

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,  
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ  
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 сентября 2025 года

### Оглавление

1.	VII созыв Жогорку Кенеша принял решение о самороспуске.....	2
2.	Подписан конституционный Закон КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики» .....	2
3.	Вводятся штрафы за цифровые правонарушения .....	3
4.	Жогорку Кенеш принял поправки в некоторые законодательные акты в сфере налогообложения .....	4
5.	На общественное обсуждение вынесен проект Порядка вынесения предостережения за «экстремистскую деятельность».....	5
6.	Иницированы поправки в Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств).....	6
7.	Закон КР «О противодействии коррупции» принят Жогорку Кенешем .....	7
8.	Комитет Жогорку Кенеша одобрил поправки в законодательные акты в сфере юридического представительства в первом чтении .....	8
9.	Поправки по тарифам страховых взносов приняты в первом чтении .....	8
10.	Подписан Указ Президента о проведении IV Народного Курултая .....	9
11.	Министерство юстиции запустило пилотную версию централизованного банка правовой информации.....	10

*Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).*

## 1. VII созыв Жогорку Кенеша принял решение о самороспуске

25 сентября 2025 года депутаты Жогорку Кенеша проголосовали за [самороспуск парламента VII созыва](#). 84 депутата поддержали предложение инициативной группы о самороспуске.

Процедура самороспуска парламента закреплена [в статье 84 Конституции КР](#), которая предусматривает, что после принятия постановления о самороспуске Президент назначает дату досрочных выборов. Президент уже издал соответствующий указ, установив выборы на 30 ноября 2025 года. При этом парламент сохраняет свои полномочия до первого заседания нового созыва. Это предусмотрено [статьей 140 Закона КР «О Регламенте Жогорку Кенеша»](#), что гарантирует непрерывность законодательной власти в переходный период. Далее:

- согласно [конституционному Закону КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»](#) Центральная избирательная комиссия обязана установить итоги выборов и опубликовать результаты не позднее чем через 20 календарных дней со дня голосования;

- официальное опубликование результатов выборов осуществляется Центральной избирательной комиссией в 2-недельный срок со дня определения результатов выборов; итоги публикуются в официальных СМИ и на сайте ЦИК;

- в соответствии с [Законом КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»](#) первое заседание нового созыв проводится не позднее 15 календарных дней после определения официальных результатов выборов.

Полномочия парламента нового созыва начинаются со дня принесения присяги большинством депутатов. Полномочия VII созыва автоматически прекращаются в этот же день. Таким образом, предполагается, что новый созыв Жогорку Кенеша сможет ориентировочно приступить к своей работе во второй половине января 2026 года.

## 2. Подписан конституционный Закон КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики»

23 сентября 2025 года Президент Кыргызской Республики подписал [конституционный Закон «Об Акыйкатчы \(Омбудсмене\) Кыргызской Республики»](#), а также сопутствующий закон о внесении изменений в другие акты.

Одним из ключевых положений стало то, что функции национального превентивного механизма против пыток передаются Омбудсмену. В связи с этим признан утратившим силу Закон «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток» (НЦПП), а сам Центр подлежит ликвидации. С 2012 года НЦПП действовал как отдельный независимый орган, созданный в рамках обязательств Кыргызстана по Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток. Теперь этот уникальный орган прекращает свою деятельность. 29 сентября 2025 года состоялось [заключительное заседание](#) координационного совета НЦПП.

Согласно новому Закону Омбудсмен получает расширенные полномочия, включая следующее:

- доступ к планам законодательной деятельности всех ключевых органов (Президент, Жогорку Кенеш, Правительство, Верховный суд, прокуратура, Народный курултай);

- участие в заседаниях Дисциплинарной комиссии Совета судей, включая закрытые;
- право на доступ ко всем материалам судебных дел, включая прекращённые или отказанные, с возможностью снимать копии;
- право ходатайствовать об официальном толковании законов в Жогорку Кенеше;
- свободный доступ во все органы власти, органы местного самоуправления и частные юридические лица;
- право ходатайствовать о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;
- новый инструмент — «правозащитное заключение Акыйкатчы», позволяющий Акыйкатчы формулировать официальную позицию о наличии или отсутствии нарушений прав и свобод. Такое заключение может стать основанием для подачи ходатайства о пересмотре дела или направления индивидуальной жалобы в международные органы (например, Комитет ООН по правам человека).

### 3. Вводятся штрафы за цифровые правонарушения

31 июля 2025 года принят Закон, дополнивший [Кодекс о правонарушениях](#) новой главой 26–1 «Нарушения, посягающие на права субъектов правоотношений в цифровой среде», которая вступит в силу в феврале 2026 года. Эти нормы стали частью масштабного реформирования регулирования цифровых прав и обязанностей, связанного с принятием Цифрового кодекса.

Закон устанавливает административные штрафы за различные нарушения в цифровой среде. Ниже приведены лишь некоторые из наиболее актуальных статей:

- Статья 228–2 устанавливает штрафы до 5 000 сомов за отказ принимать цифровые или бумажные документы, а также за отказ использовать такие документы при предоставлении услуг. Это означает, что получатели услуг вправе сами решать, в какой форме предоставить документы — в цифровом виде (например, через Государственный портал электронных услуг «Түндүк»<sup>1</sup>) или на бумажном носителе. Поставщик услуг не имеет права отказать в принятии документа в той или иной форме; в противном случае он может быть привлечён к ответственности и оштрафован.

- Статья 228–3 предусматривает штрафы до 5 000 сомов за нарушение прав принципалов данных — например, за отказ предоставить доступ к данным, а также за отказ их исправить или удалить. В соответствии с Цифровым кодексом КР принципал данных — это лицо, к которому относятся цифровые данные (то есть данные, содержащие информацию о нём). Такой принципал имеет право получать доступ к своим цифровым записям, требовать их исправления

---

<sup>1</sup> Постановлением Правительства КР от 20 ноября 2020 года № 573 закреплено, что документы, выданные через Государственный портал электронных услуг, обладают юридической силой и приравниваются к документам, выдаваемым государственными органами и органами местного самоуправления. Этим же постановлением министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам и органам местного самоуправления предписано принимать документы, представленные гражданами через Государственный портал электронных услуг.

или удаления. Таким образом, если организация или иное лицо нарушает эти права и необоснованно отказывает принципалу в доступе, исправлении или удалении данных, оно может быть привлечено к ответственности и оштрафовано.

– Статья 228–б предусматривает штрафы до 25 000 сомов за недобросовестную обработку цифровых данных. В соответствии с Цифровым кодексом КР обработка признаётся недобросовестной, если она ведётся с нарушением основных принципов: используются неполные, неточные или устаревшие данные, что приводит к несправедливым решениям; данные собираются или применяются так, что это приводит к дискриминации; происходит обработка без добровольного согласия либо запрашивается избыточный объём сведений; а также в других случаях, когда нарушаются права принципалов данных. Таким образом, если организация собирает или использует данные в обход этих требований, она может быть привлечена к ответственности и оштрафована.

Приведённые примеры отражают только часть новых правонарушений. В главе 26–1 содержится больше статей, регулирующих разные ситуации в цифровой среде, поэтому заинтересованным организациям рекомендуется ознакомиться с полным текстом норм для более детального понимания обязанностей и рисков.

#### 4. Жогорку Кенеш принял поправки в некоторые законодательные акты в сфере налогообложения

18 сентября 2025 года Жогорку Кенеш принял Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере налогообложения», разработанный Министерством экономики и коммерции. 29 сентября законопроект был направлен на подпись Президенту. Законопроектом предусматривается большое количество изменений в различные законодательные акты, в числе которых:

- Введение в Кодекс о правонарушениях ответственности за искажение бухгалтерского учета, представление документов, связанных с исчислением и уплатой налогов с искажением сведений, несоответствие данных, указанных в налоговых и бухгалтерских документах.
- Введение в Налоговый кодекс следующих новшеств:
  - заявление о налоговой регистрации обязана подать иностранная организация, не имеющая постоянного учреждения в Кыргызской Республике, открывающая счет в банке - в налоговый орган до открытия счета в банке;
  - учетная регистрация индивидуального предпринимателя или физического лица, осуществляющего деятельность на основе патента, производится автоматически при приобретении патента на соответствующей территории, без предоставления заявления на учетную регистрацию;
  - аннулирование налоговой регистрации налогоплательщика проводится в связи признанием индивидуального предпринимателя бездействующим налогоплательщиком в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом;
  - аннулирование учетной регистрации налогоплательщика проводится в случаях отсутствия приобретения патента физическим лицом более 30 дней с момента даты

окончания срока действия последнего патента на территории соответствующего района/города;

- возможность исполнения налогового обязательства в рамках единого налогового платежа, с помощью которого налогоплательщик осуществляет уплату налогового обязательства единым налоговым платежом на Единый налоговый счет;
- обязанность банков предоставлять налоговым органам информацию об операциях, связанных с международными переводами денежных средств в адрес/от иностранных организаций, в течение 3 календарных дней с момента их совершения, независимо от суммы операции и используемых систем перевода, платёжных систем или иных механизмов.

– Уточнение в Трудовом кодексе в части выплаты заработной платы работодателем, которая должна производиться в безналичной форме:

- юридическим лицом;
- индивидуальным предпринимателем при выплате заработной платы иностранным гражданам. При этом выплата заработной платы разрешается в наличной форме в случае возникновения непреодолимой силы, объявления чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации, а также в случаях, предусмотренных Кабинетом Министров КР. Кабинет Министров КР вправе разрешить выплату заработной платы в наличной форме работодателям - организациям отдельных видов деятельности или на определенных территориях страны.

– Поправки в Закон «О государственном социальном страховании», согласно которым страхователи ежемесячно уплачивают страховые взносы (в том числе за работников) на расчетный счет Социального фонда по месту регистрации в уполномоченном государственном органе не позднее 20 числа месяца (в действующей редакции – не ранее 15 числа), следующего за месяцем, за который начислены страховые взносы.

Подробнее ознакомиться с принятыми изменениями и обоснованиями к ним можно [здесь](#).

## 5. На общественное обсуждение вынесен проект Порядка вынесения предостережения за «экстремистскую деятельность»

25 сентября 2025 года Министерство внутренних дел вынесло на общественное обсуждение проект Порядка вынесения предостережения в отношении юридических лиц, СМИ и иных организаций о недопустимости распространения экстремистских материалов или осуществления экстремистской деятельности. Документ подготовлен в реализацию Закона КР «О противодействии экстремистской деятельности» и вводит регламент применения письменного предостережения как меры профилактического характера.

Ключевыми положениями проекта является следующее:

– предостережения могут выноситься руководителям или учредителям СМИ, должностным лицам юридических лиц и иных организаций при наличии данных о распространении экстремистских материалов либо публичном одобрении действий организаций, признанных судом экстремистскими;

- до вынесения предостережения проводится доследственная проверка;
- в тексте предостережения должны быть указаны конкретные действия СМИ, юридического лица или иной организации, нашедшие свое подтверждение и задокументированные в результате доследственной проверки;
- для объявления предостережения руководителю и (или) учредителю СМИ, должностному лицу юридического лица или иной организации, осуществляется их вызов в уполномоченный государственный орган в сфере противодействия экстремистской деятельности посредством повестки;
- лицо, которому объявлено предостережение, имеет право на обжалование такого решения в суде;
- в случае несвоевременного устранения нарушений или повторного выявления фактов экстремистской деятельности будет рассмотрен вопрос о прекращении деятельности СМИ, юридического лица или иной организации в судебном порядке;
- копии предостережений направляются в органы прокуратуры, а также в уполномоченные органы по информационной политике и делам религий (если предостережение касается СМИ или религиозных организаций).

Общественное обсуждение проекта продлится до 10 октября 2025 года. Ознакомиться с текстом проекта и оставить свои предложения можно [здесь](#).

## 6. Иницированы поправки в Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)

Министерство юстиции инициировало изменения в Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов и представительств от 31 марта 2023 г. № 178. В проекте предлагаются следующие изменения:

- **Цифровизация регистрации:** вводится электронный государственный реестр юридических лиц и автоматизированный архив регистрационных дел; открытый электронный реестр позволит заявителям самостоятельно проверять фирменное наименование до подачи документов; справки и выписки из электронного реестра приравниваются к официальным документам и подлежат признанию всеми органами (включая суды и правоохранительные органы).
- **Сокращение сроков уведомления** о прекращении деятельности юрлица и срок предъявления претензий кредиторами с 2 месяцев до 1 месяца.
- **Расширение требований к заявителям:** в заявлении о регистрации юрлица, филиала или представительства теперь обязательно указываются сведения о бенефициарных владельцах (в рамках законодательства о противодействии финансированию терроризма); если юридический адрес арендуется, необходимо приложить договор аренды; запрещено использовать в качестве адреса земельные участки без зарегистрированных зданий; при перерегистрации общественного фонда или учреждения с единственным учредителем его подпись на заявлении должна быть нотариально засвидетельствована.

– **Новые обязательства организаций:** при смене руководителя НКО прежний председатель обязан передать печать и учредительные документы новому с оформлением акта приёма-передачи, который приобщается к регистрационному делу; юрлица обязаны уведомлять Министерство юстиции об изменениях (вид экономической деятельности, сведения об акционерах или членах организации) в течение 30 дней.

– **Ограничение массовых регистраций:** Министерство юстиции получает право приостанавливать рассмотрение заявлений, если на одно лицо зарегистрировано «значительное количество» юрлиц, и направлять информацию в налоговые органы.

– **Исключение нефункционирующих организаций** при отсутствии отчётности и операций по счетам; фиктивной регистрации с целью уклонения от налогов; выявлении недостоверных сведений; не обновлении данных в реестре более 3 лет; наличии оснований по законодательству о противодействии отмыванию доходов и финансированию терроризма. Информация об исключении подлежит публикации на сайте Министерства юстиции с указанием порядка и сроков направления возражений. Срок для возражений — не менее 6 месяцев. По его истечении Министерство юстиции сможет обратиться в суд о принудительной ликвидации юрлица.

Более детально ознакомиться с текстом проекта и сопроводительными документами к нему можно по [ссылке](#).

## 7. Закон КР «О противодействии коррупции» принят Жогорку Кенешем

25 сентября 2025 года Жогорку Кенеш принял и направил Президенту на подпись новый проект Закона КР «О противодействии коррупции». Законопроект расширяет круг субъектов коррупционных правонарушений. К ранее закреплённым категориям лиц (госслужащие, муниципальные служащие, руководители организаций с государственной долей и др.) добавлены:

– лица, оказывающие публичные услуги, но не являющиеся государственными или муниципальными служащими — адвокаты, аудиторы, нотариусы, профессиональные оценщики, судебные эксперты;

– физические и юридические лица, участвующие в государственных и муниципальных закупках, а также закупках организаций с государственным участием.

Таким образом, закон охватывает значительно более широкий круг профессиональных групп и частных организаций, взаимодействующих с государством. Указанные лица, совершившие коррупционные правонарушения, несут уголовную, дисциплинарную, гражданскую и иную правовую ответственность, предусмотренные в соответствующих законах Кыргызской Республики.

С полным текстом принятого Жогорку Кенешем Закона можно ознакомиться [здесь](#).

## 8. Комитет Жогорку Кенеша одобрил поправки в законодательные акты в сфере юридического представительства в первом чтении

23 сентября 2025 года Комитет по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции Жогорку Кенеша одобрил в первом чтении проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам юридического представительства».

Законопроект предусматривает следующие новшества:

– представителями в судах смогут быть только (i) адвокаты; (ii) работники юридических лиц и их филиалов (представительств), которым законом, уставом или положением предоставлено право защищать права и интересы этого юридического лица; (iii) служащие государственных органов и органов местного самоуправления, представляющие интересы соответствующего государственного органа или органа местного самоуправления, или в качестве законных представителей; (iv) юридические представители, соответствующие требованиям, установленным законодательством в сфере юридического представительства; (v) законные представители, указанные в статье 61 Гражданско-процессуального кодекса;

– все юридические представители должны будут иметь высшее юридическое образование и удостоверение, подтверждающее их статус;

– вводится определение «юридического представителя», как лица, обладающего профессиональной квалификацией и включённого в Реестр;

– изменения также касаются Закона КР «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», в котором будет закреплён новый правовой статус юридических представителей, их обязанности и ответственность.

Законопроект сужает круг лиц, которые могут представлять интересы других граждан в судах. На данный момент, в соответствии со статьей 59 Гражданско-процессуального кодекса КР, представителем может быть любое дееспособное лицо, наделённое доверенностью. Это открывает возможность для получения безвозмездной юридической помощи от друзей, родственников, активистов; участия грамотных, но не сертифицированных юристов (например, выпускников юридических факультетов). Если законопроект будет принят в предложенном виде, такие формы юридической поддержки будут исключены.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

## 9. Поправки по тарифам страховых взносов приняты в первом чтении

17 сентября 2025 года Жогорку Кенеш в первом чтении принял проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»», инициированный депутатом Дастаном Бекешевым.

Согласно справке-обоснованию законопроект разработан в целях повышения качества жизни и социального благополучия граждан, увеличения привлекательности накопительного

компонента пенсионной системы и предоставления дополнительных возможностей для использования пенсионных накоплений гражданами.

Для достижения этой цели законопроектом ставятся следующие задачи:

- предоставить возможность гражданам, уплачивающим страховые взносы по государственному социальному страхованию, добровольно дополнительно перечислять средства в Государственный накопительный пенсионный фонд в любом размере, но не менее 2% от среднемесячной заработной платы;

- установить пониженную ставку отчислений в Пенсионный фонд (2% вместо 8%) для работающих пенсионеров в некоммерческих организациях, общественных фондах, кооперативах, товариществах собственников жилья и религиозных организациях;

- уточнить периоды, подлежащие восстановлению в рамках государственного социального страхования.

Отслеживать движение законопроекта, а также ознакомиться с полным его текстом можно [здесь](#).

## 10. Подписан Указ Президента о проведении IV Народного Курултая

23 сентября 2025 года [Президент подписал Указ](#) «О проведении очередного IV Народного Курултая». Согласно документу, Народный Курултай состоится 22 декабря 2025 года в Бишкеке. Указом утверждено:

- распределение квот 700 (семьсот) делегатов Народного Курултая;
- Временное положение об организационном комитете по проведению, выборам и координации делегатов Народного Курултая;
- состав организационного комитета по проведению, выборам и координации делегатов Народного Курултая.

Организации гражданского общества могут участвовать в подготовке и работе Курултая через:

- участие в местных курултаях (на уровне айылов, городов и областей), где формируются делегаты для Народного курултая;
- инициирование обсуждений и вынесение предложений через сходы граждан;
- экспертное и консультативное участие.

Так, в соответствии со статьей 10 [конституционного Закона КР](#) «О Народном курултае Кыргызской Республики» Народный Курултай осуществляет тесное сотрудничество с общественными организациями по защите интересов семьи, женщин, детей, пожилых граждан, молодежи, трудовых мигрантов, а также с общественными учреждениями, профессиональными союзами, творческими объединениями и представителями других этносов, проживающих на территории Кыргызской Республики, в интересах развития государства и общества, сохранения национального единства и согласия, обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия.

Порядок выборов делегатов Народного Курултая, работу по организации и проведению Народного Курултая обеспечивает Секретариат Народного Курултая. Согласно [Положению о народном курултае](#) местным кенешем формируются комиссии по организации и проведению народного курултая, в количестве 5-11 человек из числа депутатов местного кенеша, представителей инициативных групп населения, гражданского общества, общественных организаций, работников айыл окмоту/мэрий городов.

Сходы и собрания граждан избирают делегатов на Народный Курултай открытым голосованием простым большинством, с учетом национального, возрастного и гендерного баланса и иных особенностей своей территории с полномочиями представлять и защищать интересы членов своего сообщества. Правом выдвижения на сходе граждан кандидатов в делегаты на Народный Курултай обладают все члены местного сообщества, организации, органы территориального общественного самоуправления, политические партии и другие неправительственные организации соответствующей территории.

## 11. Министерство юстиции запустило пилотную версию централизованного банка правовой информации

Запущена пилотная версия портала [myizam.kg](http://myizam.kg), который обеспечивает доступ к текстам нормативных правовых актов. Для НКО это может стать удобным инструментом: портал упрощает поиск действующего законодательства по темам, напрямую связанным с их деятельностью — от налогов и земельных вопросов до трудового права. В настоящее время портал работает в тестовом режиме.

Опробовать пилотную версию можно по этой [ссылке](#).