

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 75

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

5 ноября 2025 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесены инициативы о введении смертной казни	2
2. Подписан Закон «О внесении изменений в Кодекс о неналоговых доходах»	3
3. Подписан закон об отчетности отдельных некоммерческих организаций	3
4. Подписаны поправки в законы по вопросам налогообложения	4
5. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О Бизнес-омбудсмене»	5
6. На общественное обсуждение вынесен проект Закона о расширении полномочий органов безопасности в сфере телекоммуникаций	6

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. На общественное обсуждение вынесены инициативы о введении смертной казни

13 октября 2025 года на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов был размещен проект Закона «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики ко Второму факультативному протоколу к МПГПП»», инициированный Администрацией Президента Кыргызской Республики. Данный проект фактически означает выход Кыргызстана из международного договора, направленного на полную отмену смертной казни. В тот же день Администрация Президента также вынесла на общественное обсуждение второй законопроект – «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», предусматривающий возможность применения смертной казни. В соответствии с проектом часть 1 статьи 25 Конституции Кыргызской Республики предлагается изложить в следующей редакции:

«1. Каждый имеет неотъемлемое право на жизнь. Посягательство на жизнь и здоровье человека недопустимо. Никто не может быть произвольно лишен жизни.
Смертная казнь может быть установлена законом только за изнасилование детей, убийство, сопряженное с изнасилованием.»

Первый мораторий на применение смертной казни в Кыргызской Республике был введён Указом Президента от 4 декабря 1998 года №389. Впоследствии он неоднократно продлевался и завершился полной отменой смертной казни. Конституция 2010 года закрепила окончательный запрет на её применение, а в том же году Кыргызстан ратифицировал Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), предусматривающий обязательство государств-участников отменить смертную казнь.

Факультативный протокол устанавливает обязательство государств-участников полностью отменить смертную казнь и не применять её впредь. Согласно статьям 1 и 2 Протокола:

- ни одно лицо, находящееся под юрисдикцией государства-участника, не подлежит смертной казни;
- каждое государство-участник принимает все необходимые меры для отмены смертной казни в рамках своей юрисдикции;
- допускается лишь одна оговорка – при ратификации (или присоединении) государство может сохранить возможность применения смертной казни в военное время за особо тяжкие военные преступления.

Кыргызская Республика, присоединившись к Протоколу в 2010 году, не сделала никаких оговорок, тем самым взяв на себя безусловное обязательство по полному соблюдению его положений.

Комитет ООН по правам человека неоднократно разъяснял, что ни МПГПП, ни Второй факультативный протокол не содержат положений о денонсации или выходе из них. В частности, в Замечании общего порядка № 26 «Непрерывность обязательств» (CCPR/C/21/Rev.1/Add.8/Rev.1), принятом 8 декабря 1997 года, Комитет указал, что: *«Пакт не подлежит денонсации или выходу из него, если только не будет установлено, что стороны*

намеревались допустить возможность денонсации или выхода из него или что право на это вытекает из характера международного договора».

Верховный комиссар ООН по правам человека [Фолькер Тюрк](#) выразил обеспокоенность данной инициативой, подчеркнув: «Права, закрепленные в Пакте и Втором Факультативном протоколе, после их предоставления, принадлежат людям, проживающим на территории государства-участника, и не могут быть отняты, независимо от предлагаемого обоснования». Он также отметил, что ни одна система правосудия не является безупречной, а восстановление смертной казни неизбежно приведёт к судебным ошибкам и гибели невиновных. Отрицательную позицию по инициативе выразили и [национальные эксперты](#). [Правовая клиника «Адилет»](#) в своём анализе проекта отметила его противоречие международным договорам, участником которых является Кыргызстан, а также действующей Конституции.

2. Подписан Закон «О внесении изменений в Кодекс о неналоговых доходах»

20 октября 2025 года Президент Кыргызской Республики подписал [Закон «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах»](#). Документ направлен на расширение перечня лиц, освобождаемых от уплаты государственной пошлины при подаче исков в суд.

В соответствии с внесёнными изменениями, пункт 18 части 1 статьи 141 Кодекса изложен в новой редакции. Теперь от уплаты государственной пошлины освобождаются по всем искам, предъявляемым в суд:

- некоммерческие и общественные организации лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- их учреждения, учебно-производственные предприятия и объединения;
- лица с ограниченными возможностями здоровья I, II и III групп;
- родители и опекуны детей с ограниченными возможностями здоровья.

Как отмечается в справке-обосновании, целью данных поправок является реализация положений [Конвенции ООН о правах инвалидов](#), ратифицированной Кыргызской Республикой 13 марта 2019 года. Конвенция обязывает государства-участники обеспечивать защиту прав инвалидов и членов их семей, а также гарантировать им равный доступ к правосудию.

Поправки вступили в силу 31 октября текущего года.

3. Подписан закон об отчетности отдельных некоммерческих организаций

21 октября 2025 года Президент Кыргызской Республики подписал Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам отчетности отдельных некоммерческих организаций». Документ вносит поправки в следующие законы:

- Закон «О профессиональных союзах»;
- Закон «О политических партиях»;
- Закон «О кооперативах»;

- Закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях».

Принятые изменения устанавливают обязанность профессиональных союзов, политических партий, некоммерческих кооперативов и религиозных организаций ежегодно, до 1 апреля, размещать на сайте уполномоченного налогового органа сводную информацию об источниках формирования денежных средств, направлениях их расходования, данные о приобретённом, используемом и отчуждённом имуществе за предыдущий год. Эти требования распространяются на организации, осуществляющие деятельность за счёт денежных и материальных средств, предоставленных на безвозмездной основе. Кроме того, новым законом закреплено, что размеры и структура доходов, а также сведения о составе и стоимости имущества указанных организаций не могут составлять коммерческую тайну.

Ранее, в 2021 году, аналогичные требования к отчетности были введены для общественных объединений, фондов, частных учреждений и объединений юридических лиц. Таким образом, принятые поправки фактически унифицируют правовое регулирование, распространив эти нормы на профсоюзы, политические партии, кооперативы и религиозные организации.

Закон вступил в силу 3 ноября 2025 года.

4. Подписаны поправки в законы по вопросам налогообложения

30 октября 2025 года Президент Кыргызской Республики подписал Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения», разработанный Министерством экономики и коммерции. Законопроектом предусматривается большое количество изменений в различные законодательные акты, в числе которых:

- Введение в Кодекс о правонарушениях ответственности за искажение бухгалтерского учета, представление документов, связанных с исчислением и уплатой налогов с искажением сведений, несоответствие данных, указанных в налоговых и бухгалтерских документах.
- Введение в Налоговый кодекс следующих новшеств:
 - заявление о налоговой регистрации обязана подать иностранная организация, не имеющая постоянного учреждения в Кыргызской Республике, открывающая счет в банке - в налоговый орган до открытия счета в банке;
 - учетная регистрация индивидуального предпринимателя или физического лица, осуществляющего деятельность на основе патента, производится автоматически при приобретении патента на соответствующей территории, без предоставления заявления на учетную регистрацию;
 - аннулирование налоговой регистрации налогоплательщика проводится в связи признанием индивидуального предпринимателя бездействующим налогоплательщиком в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом;
 - аннулирование учетной регистрации налогоплательщика проводится в случаях отсутствия приобретения патента физическим лицом более 30 дней с момента даты окончания срока действия последнего патента на территории соответствующего района/города;

- возможность исполнения налогового обязательства в рамках единого налогового платежа, с помощью которого налогоплательщик осуществляет уплату налогового обязательства единым налоговым платежом на Единый налоговый счет;
 - обязанность банков предоставлять налоговым органам информацию об операциях, связанных с международными переводами денежных средств в адрес/от иностранных организаций, в течение 3 календарных дней с момента их совершения, независимо от суммы операции и используемых систем перевода, платёжных систем или иных механизмов.
- Уточнение в Трудовом кодексе в части выплаты заработной платы работодателем, которая должна производиться в безналичной форме:
- юридическим лицом;
 - индивидуальным предпринимателем при выплате заработной платы иностранным гражданам. При этом выплата заработной платы разрешается в наличной форме в случае возникновения непреодолимой силы, объявления чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации, а также в случаях, предусмотренных Кабинетом Министров КР. Кабинет Министров КР вправе разрешить выплату заработной платы в наличной форме работодателям – организациям отдельных видов деятельности или на определенных территориях страны.
- Поправки в Закон «О государственном социальном страховании», согласно которым страхователи ежемесячно уплачивают страховые взносы (в том числе за работников) на расчетный счет Социального фонда по месту регистрации в уполномоченном государственном органе не позднее 20 числа месяца (в действующей редакции – не ранее 15 числа), следующего за месяцем, за который начислены страховые взносы.

Международный центр некоммерческого права (ICNL) провел семинар по указанным изменениям. Запись семинара можете посмотреть по ссылке: <https://www.facebook.com/share/v/19reCLyYb3/>.

5. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О Бизнес-омбудсмене»

13 октября 2025 года Администрация Президента Кыргызской Республики разместила на общественное обсуждение [проект Закона «Об Уполномоченном \(Бизнес-омбудсмене\) по защите прав субъектов предпринимательства при Президенте Кыргызской Республики»](#). Цель законопроекта – создание действенного механизма государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей и развитие института Бизнес-омбудсмена как инструмента взаимодействия бизнеса с органами государственной власти.

Согласно статье 1 проекта, Бизнес-омбудсмен будет являться государственным должностным лицом, подотчётным Президенту Кыргызской Республики и ответственным за обеспечение соблюдения прав предпринимателей и устранение административных барьеров. К основным задачам Бизнес-омбудсмена относятся:

- участие в разработке и реализации государственной политики в сфере предпринимательства и защиты прав субъектов бизнеса;

- защита прав и законных интересов предпринимателей, включая иностранных, а также кыргызстанских предпринимателей за рубежом (в соответствии с международными договорами);
- оказание правовой поддержки бизнесу при проведении проверок;
- приём и рассмотрение жалоб субъектов предпринимательства;
- направление рекомендаций и представлений в государственные органы по устранению нарушений и улучшению условий ведения бизнеса.

В числе инструментов реагирования Бизнес-омбудсмена предусмотрены – предостережения, рекомендации и представления по фактам нарушений, а также обращения в органы власти и местного самоуправления с предложениями по их устранению.

Статья 8 законопроекта предусматривает, что Бизнес-омбудсмен будет взаимодействовать с НКО и другими институтами гражданского общества, работающими в сфере защиты прав предпринимателей. Такое взаимодействие включает обмен информацией, участие представителей НКО в рабочих группах и комиссиях при Бизнес-омбудсмене и др.

Статьей 10 проекта предлагается закрепить, что Бизнес-омбудсмен обладает правом неприкосновенности и не может быть привлечён к уголовной или административной ответственности, задержан или арестован без согласия Президента Кыргызской Республики. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Бизнес-омбудсмена, согласно статье 11 законопроекта, будет осуществляться Управлением делами Президента Кыргызской Республики за счёт средств республиканского бюджета.

С текстом проекта Закона и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/5315>.

6. На общественное обсуждение вынесен проект Закона о расширении полномочий органов безопасности в сфере телекоммуникаций

3 ноября 2025 года Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики (ГКНБ) разместил на Едином портале общественного обсуждения проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Уголовно-процессуальный кодекс, законы «Об оперативно-розыскной деятельности», «О контрразведывательной деятельности» и «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики»)».

Предложенные изменения расширяют оперативные полномочия органов национальной безопасности и устанавливают новые обязанности для операторов связи. Законопроект обязывает операторов телекоммуникаций:

- предоставлять информацию о пользователях сервисов;
- обеспечивать технические возможности для проведения оперативно-розыскных и контрразведывательных мероприятий в своих сетях;
- предоставлять доступ к базам данных, цифровым системам и ресурсам;

- оказывать иное содействие уполномоченным органам.

Также предлагается установить, что в условиях чрезвычайного положения или вооружённого конфликта оказание телекоммуникационных услуг конкретному мобильному устройству может быть временно приостановлено на основании мотивированного решения уполномоченного должностного лица ГКНБ. При этом организация и тактика проведения оперативно-розыскных мероприятий отнесены к государственной тайне, и операторы обязаны принимать меры для предотвращения ее разглашения.

С текстом проекта Закона и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/5383>. Общественное обсуждение продлится до 19 ноября 2025 года.