

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 76

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1 декабря 2025 года

Оглавление

1.	Подписан Закон «О медиации»	2
2.	Приняты поправки, открывающие переход к цифровому судопроизводству	3
3.	На общественное обсуждение вынесен проект Закона о внесении изменений в ряд законодательных актов, регулирующих религиозную сферу	4
4.	На общественное обсуждение вынесен проект закона о создании механизма внесудебной конфискации имущества	4
5.	На общественное обсуждение вынесены поправки в Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)	5
6.	На общественное обсуждение вынесен проект конституционного Закона «О внесении изменений в конституционный Закон «О референдуме»»	6
7.	На общественное обсуждение вынесен проект Порядка по обеспечению общественного порядка и безопасности проведения массовых мероприятий	7
8.	На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О государственных и муниципальных услугах»	8

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. Подписан Закон «О медиации»

17 ноября 2025 года Президент [подписал Закон «О медиации»](#), принятый Жогорку Кенешем 25 сентября 2025 года. Закон направлен на институционализацию медиации как обязательного досудебного и внесудебного механизма урегулирования споров по отдельным категориям гражданских и уголовных дел, а также на развитие культуры мирного разрешения конфликтов, повышение доверия в обществе и укрепление социальной стабильности.

Ключевые положения Закона включают:

1. Определение уполномоченного государственного органа в сфере медиации, на который возлагаются функции по:
 - разработке нормативных правовых актов;
 - анализу, мониторингу и обобщению правоприменительной практики в сфере медиации;
 - ведению Единого государственного реестра медиаторов.
2. Введение обязательной медиативной информационной встречи до обращения в суд по отдельным категориям гражданских и уголовных дел. Такие встречи призваны объяснить сторонам возможности медиации и оценить её применимость в конкретном споре.
3. Создание Палаты медиаторов Кыргызской Республики – единой, самоуправляемой и самофинансируемой профессиональной организации медиаторов с обязательным членством.
4. Формирование системы профессиональной подготовки медиаторов.
5. Введение онлайн-медиации, позволяющей проводить процесс полностью или частично с использованием цифровых технологий.
6. Создание Центров медиации — юридических лиц, учреждаемых двумя и более медиаторами для оказания медиативных услуг.
7. Установление правовых гарантий исполнения медиативного соглашения:
 - признание медиативного соглашения гражданско-правовой сделкой;
 - придание нотариально удостоверенным соглашениям статуса исполнительного документа;
 - признание соглашений о переходе права собственности на недвижимость правоустанавливающими документами.

Принятие Закона создаёт институциональную основу для развития альтернативных методов разрешения споров и формирует новый элемент правовой системы, ориентированный на диалог и экономию судебных ресурсов.

2. Приняты поправки, открывающие переход к цифровому судопроизводству

Президент подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Административно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс)», принятый Жогорку Кенешем 25 сентября 2025 года.

Закон направлен на модернизацию судебной системы и расширение доступа граждан к правосудию за счёт внедрения цифровых технологий. Ключевым нововведением является введение возможности проведения судебных заседаний в онлайн-формате.

Закон решает следующие задачи:

- Создание правовых условий для цифрового судопроизводства. Новая форма процесса позволит ускорить рассмотрение дел, снизить зависимость от бумажных документов и обеспечить возможность подачи заявлений и иных процессуальных материалов в электронном виде.
- Снижение нагрузки на граждан. Благодаря цифровым инструментам уменьшается необходимость неоднократного личного посещения суда участниками процесса – истцами, ответчиками, свидетелями, экспертами и другими лицами. Это особенно важно для граждан, проживающих в отдалённых регионах или находящихся в уязвимой ситуации.
- Гибкое внедрение цифровых сервисов. Закон снижает избыточно жёсткое регулирование, которое ранее ограничивало использование новых технологий в судопроизводстве. Теперь современные цифровые сервисы могут внедряться в судебную практику быстрее – по мере их технологической готовности и адаптации судебной системы.

Несмотря на значительные преимущества цифровизации судебного процесса, инициатива несёт и ряд рисков, которые требуют внимательного регулирования. Во-первых, переход к онлайн-заседаниям может обострить цифровое неравенство: граждане из сельских районов, малообеспеченные семьи, пожилые люди или лица с ограниченными возможностями доступа к интернету могут столкнуться с препятствиями при участии в судебных заседаниях. Во-вторых, остаются вопросы обеспечения конфиденциальности, технической безопасности платформ и угрозы утечки персональных данных.

Кроме того, дистанционная форма заседаний потенциально может ослабить принцип состязательности и непосредственности судебного разбирательства, усложнить оценку доказательств и невербального поведения сторон. В связи с чем, внедрение цифрового судопроизводства должно сопровождаться чёткими гарантиями равного доступа, технической защищённости и соблюдения процессуальных прав всех участников.

Принятые поправки вступают в силу 1 января 2026 года.

3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона о внесении изменений в ряд законодательных актов, регулирующих религиозную сферу

27 ноября 2025 года Национальное агентство по делам религий и межэтнических отношений при Президенте Кыргызской Республики опубликовало для общественного обсуждения проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики». Документ затрагивает Кодекс о детях, Закон «О внешней миграции», Закон «Об образовании» и Закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях».

Нововведением законопроекта является введение государственного реестра субъектов религиозной деятельности. Предлагается дополнить Закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» положениями, регулирующими создание и функционирование такого реестра. Государственный реестр будет представлять собой единый систематизированный учет всех зарегистрированных и перерегистрированных субъектов религиозной деятельности, действующих на территории Кыргызской Республики. Реестр будет использоваться для систематического сбора, хранения, актуализации и анализа данных о религиозных организациях, а также для предоставления этой информации государственным органам и органам местного самоуправления. Таким образом, реестр может стать инструментом как упорядочивания религиозной сферы, так и усиления государственного надзора.

Также в законопроекте затрагивается вопрос ограничения выезда за границу для получения религиозного образования лицами младше 18 лет: в случае умышленной отправки несовершеннолетнего на обучение за пределы страны к ответственности могут привлекаться родители или законные представители.

Ознакомиться с текстом проекта, справкой-обоснованием и оставить предложения можно до 12 декабря 2025 года на Едином портале общественного обсуждения по ссылке: <https://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/5463>.

4. На общественное обсуждение вынесен проект закона о создании механизма внесудебной конфискации имущества

11 ноября 2025 года Генеральная прокуратура опубликовала для общественного обсуждения проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданский кодекс)».

Ключевым нововведением законопроекта является создание нового механизма – производства о конфискации имущества, позволяющего изымать активы без обвинительного приговора суда. Предлагается предусмотреть возможность конфискации имущества без вынесения судом решения в рамках уголовного дела, если происхождение активов не может быть подтверждено законными источниками. Производство о конфискации имущества будет рассматриваться как самостоятельная процедура, не требующая установления виновности лица по уголовным статьям.

В пояснительной записке к проекту отмечается, что действующая система конфискации, жестко привязанная к обвинительному приговору, недостаточно эффективна: если обвиняемый скрывается, умирает или дело прекращается по нереабилитирующим основаниям, государство теряет возможность вернуть предположительно незаконно приобретённые активы. Генеральная прокуратура обосновывает инициативу ссылками на международные стандарты. В частности, Конвенция ООН против коррупции и рекомендации ФАТФ допускают механизмы конфискации без уголовного осуждения – особенно в случаях смерти обвиняемого, его бегства, либо невозможности завершить уголовное производство. По мнению инициаторов, внедрение такого механизма необходимо для повышения эффективности возврата активов и обеспечения соответствия Кыргызской Республики международным обязательствам.

При этом следует обратить внимание на конституционно-правовые аспекты инициативы. Так, [часть 1 статьи 57 Конституции](#) закрепляет принцип презумпции невиновности: лицо считается невиновным, пока его вина не доказана и не установлена вступившим в силу приговором суда. Нарушение этого принципа влечет право на возмещение вреда. Кроме того, [часть 2 статьи 15 Конституции](#) прямо указывает, что изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда. Эти положения создают важный контекст для обсуждения предлагаемого механизма конфискации без приговора, поскольку он может затронуть конституционные гарантии собственности и процессуальные права.

Ознакомиться с текстом проекта Закона и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

5. На общественное обсуждение вынесены поправки в Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)

12 ноября 2025 года на Едином портале для общественного обсуждения опубликован проект постановления Кабинета Министров «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)». Инициатором проекта выступает Министерство юстиции.

Проект предусматривает наделение Министерства юстиции новым полномочием – проверять учредителей (участников) организаций на наличие неснятой или непогашенной судимости за ряд финансовых и экономических преступлений, включая финансовые махинации, создание и управление финансовыми (инвестиционными) пирамидами, легализацию (отмывание) денежных средств. Если в ходе такой проверки будет установлено наличие у учредителей соответствующей судимости, это станет основанием для отказа в государственной регистрации юридического лица.

В пояснительной записке указано, что инициатива разработана в рамках выполнения международных стандартов по противодействию отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма (ФАТФ). По мнению разработчиков, участие лиц с подобными судимостями в создании новых организаций существенно повышает риск их дальнейшего использования для противоправной деятельности. Также отмечается, что международная и региональная практика (ФАТФ, ЕАЭС, СНГ) предусматривает усиление контроля за такими рисками именно на этапе регистрации, что делает предлагаемые поправки частью более

широкого процесса гармонизации национального законодательства с международными требованиями.

Ознакомиться с текстом проекта и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

6. На общественное обсуждение вынесен проект конституционного Закона «О внесении изменений в конституционный Закон «О референдуме»»

14 ноября 2025 года Администрация Президента опубликовала для общественного обсуждения [проект конституционного Закона «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики»»](#).

Законопроект направлен на обновление правового регулирования проведения референдумов и включает следующие ключевые изменения:

1. уточнение статуса и полномочий органов, участвующих в подготовке и проведении референдума, включая Президента, Жогорку Кенеш и Центральную избирательную комиссию;
2. приведение норм о назначении, организации и подведении итогов референдума в соответствие с действующими процедурами и конституционными стандартами;
3. устранение противоречий между действующим Законом «О референдуме» и положениями Конституции;
4. введение дистанционного и электронного голосования по аналогии с механизмами, закреплёнными в конституционном Законе «О выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша».

Президенту предлагается предоставить исключительное право назначать референдум. В частности, статья 10 Закона «О референдуме Кыргызской Республики» излагается в новой редакции, согласно которой:

1. *Президент принимает решение о назначении референдума по вопросам внесения изменений и дополнений в положения первого, второго и пятого разделов Конституции Кыргызской Республики по собственной инициативе или инициативе не менее 300 тысяч избирателей, или двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.*
2. *Решение о назначении референдума по вопросам внесения изменений и дополнений в положения третьего и четвертого разделов Конституции Кыргызской Республики принимается Президентом по собственной инициативе или двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.*

При этом, законопроектом также предлагается закрепить, что гражданин или группа граждан вправе образовывать инициативную группу в количестве не менее 100 человек для сбора подписей о внесении предложения Президенту о назначении референдума.

Порядок образования инициативной группы граждан по реализации права инициативы, порядок сбора подписей, форма подписного листа, а также порядок проверки подписных листов

осуществляются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике».

7. На общественное обсуждение вынесен проект Порядка по обеспечению общественного порядка и безопасности проведения массовых мероприятий

1 октября 2025 года на Едином портале общественного обсуждения размещён [проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении Порядка по обеспечению общественного порядка и безопасности при подготовке и проведении массовых мероприятий на территории Кыргызской Республики»](#). Инициатором выступает Государственный комитет национальной безопасности.

Документом предлагается утвердить единый Порядок взаимодействия между организаторами массовых мероприятий, государственными органами и органами местного самоуправления для обеспечения общественного порядка и безопасности граждан. Согласно пункту 1 проекта, Порядок будет регулировать координацию всех задействованных сторон при подготовке и проведении массовых мероприятий.

Вместе с тем проект прямо устанавливает, что его действие *не распространяется на мирные собрания, порядок проведения которых регулируется [Законом «О мирных собраниях»](#)*. Порядок также не применяется к мероприятиям, проводимым в рамках Закона «О государственной охране».

Проект вводит определение термина «массовое мероприятие», под которым понимается любое организованное культурное, спортивное, образовательное, досуговое или иное мероприятие, открытое для посещения граждан в физическом пространстве, вне зависимости от того, является вход платным или бесплатным.

Массовые мероприятия классифицируются на три уровня в зависимости от прогнозируемого количества участников:

1. III уровень – до 500 человек;
2. II уровень – до 5000 человек;
3. I уровень – свыше 5000 человек.

К мероприятиям I уровня также относятся мероприятия с меньшим числом участников, если они сопровождаются повышенными рисками, включая:

- наличие информации об угрозах;
- предыдущие инциденты безопасности;
- участие высокопоставленных лиц или иностранных делегаций;
- проведение мероприятия в локациях с затруднённым доступом экстренных служб;
- национальное или международное значение события.

Для каждого уровня предусмотрены сроки уведомления органов власти о проведении мероприятия:

1. III уровень – не менее чем за 10 календарных дней;
2. II уровень – не менее чем за 20 календарных дней;
3. I уровень – не менее чем за 30 календарных дней.

Организатор обязан направить письменное уведомление в орган местного самоуправления или местную государственную администрацию по месту проведения мероприятия.

Проект предусматривает возможность отказа в проведении мероприятия с указанием причин, что позволяет организатору повторно подать уведомление с устранением замечаний. В случае повторного отказа организатор имеет право обжаловать решение в порядке, установленном законодательством об административных процедурах.

8. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О государственных и муниципальных услугах»

12 ноября 2025 года Министерство экономики и коммерции представило для общественного обсуждения проект новой редакции Закона «О государственных и муниципальных услугах». Основные изменения включают:

1. *Общественный мониторинг.* Граждане, организации гражданского общества и другие заинтересованные организации смогут оценивать доступность, качество и своевременность предоставления услуг. Таким образом, законопроект формирует правовую основу для расширения общественного контроля и укрепления подотчетности государственных органов.
2. *Проактивные услуги и расширение обмена данными.* Проект вводит механизм проактивных услуг – автоматическое предоставление услуг без запроса со стороны получателя на основе данных, которыми уже располагают государственные органы. Это может повысить удобство для граждан, однако одновременно усиливает значимость вопросов защиты персональных данных, прозрачности алгоритмов и предотвращения злоупотреблений при обработке информации.
3. *Приоритет цифрового формата и снижение административных барьеров.* Законопроект закрепляет приоритет предоставления услуг в цифровом виде и запрещает требовать документы, которые уже содержатся в системе «Түндүк». Это может облегчить доступ граждан к административным процедурам, сократить время и расходы на взаимодействие с государством и снизить коррупционные риски.

Ознакомиться с текстом проекта и справкой-обоснованием можно по ссылке: <https://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/5415>.