

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 77

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 декабря 2025 года

Оглавление

1. Принято Положение о координации международной грантовой и технической помощи.....	2
2. Разработаны поправки в налоговое законодательство	2
3. Разработана новая редакция Положения о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств).....	4
4. На общественное обсуждение вынесен проект Положения о порядке проведения налогового аудита	5
5. Депутаты VIII созыва Жогорку Кенеша приступили к работе.....	5
6. В Бишкеке прошел IV Народный Курултай	6

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. Принято Положение о координации международной грантовой и технической помощи

4 декабря 2025 года распоряжением Президента Кыргызской Республики № 419 утверждено [Положение о координации международной грантовой и технической помощи](#), которое заменило действовавший с 2017 года порядок и ввело обновленную систему согласования, одобрения, регистрации и мониторинга международной помощи. Положение предусматривает обязательное предварительное согласование всех инициатив до начала проекта и подписания соглашений.

Положение формально адресовано государственным органам – получателям международной помощи, которые признаются исполнительными агентствами и несут ответственность за инициирование, согласование, реализацию проектов и отчетность. Вместе с тем его применение непосредственно затрагивает международных партнеров по развитию и имплементирующие организации, включая (иностранные) некоммерческие организации, поскольку большинство проектов реализуется в партнерстве с государственными структурами.

Документ вводит многоуровневую систему принятия решений, включающую:

- Комиссию по отбору и одобрению проектов (обязательные решения по проектам стоимостью 300 тыс. долларов США и более);
- Секретариат Комиссии (Министерство экономики и коммерции), который осуществляет предварительное рассмотрение всех проектов, одобряет проекты ниже порога, ведет реестр международной помощи и обеспечивает мониторинг;
- государственные органы – исполнительные агентства, отвечающие за реализацию проектов и достижение результатов.

Распоряжение Президента № 419 предусматривает переходные меры, включая сбор и оцифровку данных о проектах международной помощи, реализованных с 1991 года, а также приведение решений Кабинета Министров в соответствие с новым Положением. При этом документ не требует повторного согласования проектов, находящихся в стадии реализации, что позволяет предположить применение нового порядка преимущественно к будущим инициативам. Вместе с тем продление проектов, существенное изменение их параметров или запуск новых фаз, могут рассматриваться как новые проекты. Установленный порог в 300 тысяч долларов США определяет лишь уровень рассмотрения проектов и не освобождает инициативы с меньшим бюджетом от предварительного согласования. В отсутствие минимального порога и четких критериев разграничения сохраняется правовая неопределенность, требующая дополнительных разъяснений.

2. Разработаны поправки в налоговое законодательство

8 декабря текущего года Министерство экономики и коммерции вынесло на общественное обсуждение проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения».

Согласно [пресс-релизу Министерства](#), проект Закона разработан в целях повышения прозрачности и эффективности правового регулирования, а также для уточнения порядка возврата неналоговых доходов, упрощения административного судопроизводства, усиления

ответственности за незаконную экономическую деятельность и исключения возможности третейского рассмотрения налоговых споров.

Проектом закона, в частности, предусматриваются следующие изменения:

- Ужесточение ответственности за осуществление деятельности без налоговой и (или) учетной регистрации. За указанное правонарушение предлагается установить штраф в размере 50 расчетных показателей¹ для физических лиц (в действующей редакции — 10 расчетных показателей) и 75 расчетных показателей для юридических лиц (в действующей редакции — 50 расчетных показателей).
- Исключение обязанности для иностранных организаций, не имеющих постоянного учреждения в Кыргызской Республике и открывающих банковский счет на территории КР, подавать заявление о налоговой регистрации до открытия такого счета.
- Снижение налоговой нагрузки на трансграничные операции. Предлагается уменьшить ставку налога на транзакцию, удерживаемого налоговым агентом при перечислении денежных средств со счета налогоплательщика на счет иностранной организации, с 0,2 процента до 0,1 процента.
- Отмена налогообложения у источника выплаты дивидендов иностранным организациям, не связанным с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, при соблюдении условий, установленных налоговым законодательством.
- Введение специального налогового режима для деятельности вне территории Кыргызской Республики. Проектом закона предлагается установить специальный налоговый режим для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность за пределами Кыргызской Республики, предусматривающий обязательное применение упрощенной системы налогообложения на основе единого налога по ставке 0,1 процента (в действующей редакции – 1 процент). Такие налогоплательщики не будут признаваться плательщиками налога на прибыль. Для применения указанного режима налогоплательщики, намеренные осуществлять деятельность вне территории Кыргызской Республики, обязаны подать заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения до 1 февраля 2026 года. Применение нового налогового режима предлагается начать с 1 января 2026 года. При этом налогоплательщики, ранее осуществлявшие деятельность вне территории Кыргызской Республики и не подавшие соответствующее заявление в установленный срок, утратят право осуществлять такую деятельность с 1 февраля 2026 года.

Общественное обсуждение данного законопроекта закончилось 23 декабря 2025 года. С полным текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно ознакомиться [здесь](#).

¹ Один расчетный показатель равен 100 сомам.

3. Разработана новая редакция Положения о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)

19 декабря 2025 года Министерство юстиции вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров, предусматривающий утверждение Положения о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов и представительств в новой редакции. Предлагаемая редакция проекта Положения направлена на цифровизацию регистрационных процедур и повышение прозрачности сведений о юридических лицах.

Среди ключевых нововведений можно выделить следующее:

- Отменяется обязанность представления учредительных документов (устава, учредительного договора, положения) в регистрирующий орган, включая случаи регистрации некоммерческих организаций, а также иностранных и международных организаций.
- Справка (свидетельство) о государственной регистрации (перерегистрации) будет выдаваться исключительно в электронной форме. Электронные документы, подписанные квалифицированной электронной подписью, приравниваются к документам на бумажном носителе и не требуют проставления печати.
- Расширяются требования к иностранным юридическим лицам: легализованная выписка из реестра должна представляться не только при создании филиала или участии в учреждении юридического лица, но также при смене руководителя.
- При использовании арендованного помещения в качестве юридического адреса требуется представление договора аренды. Земельный участок без зарегистрированного здания и почтового адреса не может использоваться в качестве юридического адреса.
- Сокращаются сроки уведомления кредиторов и предъявления ими требований при реорганизации юридического лица – с двух месяцев до одного месяца.
- Устанавливаются основания и процедура исключения из реестра юридических лиц и филиалов, фактически не осуществляющих деятельность, с предоставлением возможности подачи возражений в течение шести месяцев и последующим обращением регистрирующего органа в суд.
- Закрепляется обязанность указывать сведения о бенефициарных владельцах при государственной регистрации. Юридические лица, зарегистрированные до 31 декабря 2025 года, обязаны представить такие сведения до 1 марта 2026 года, а также уведомлять регистрирующий орган обо всех изменениях в структуре собственности.
- Юридические лица обязаны в течение 30 дней уведомлять регистрирующий орган об изменении вида экономической деятельности, сведений об акционерах, а также состава членов (для членских организаций).

Общественное обсуждение данного проекта завершилось 29 декабря 2025 года. Более детально ознакомиться с текстом проекта и сопроводительными документами к нему можно по [ссылке](#).

4. На общественное обсуждение вынесен проект Положения о порядке проведения налогового аудита

22 декабря 2025 года Министерство экономики и коммерции вынесло на общественное обсуждение проект Положения о порядке проведения налогового аудита, разработанный во исполнение статьи 116¹ [Налогового кодекса](#). Проект вводит единые правила проведения налогового аудита – процедуры, которая позиционируется как консультативная и превентивная мера, направленная на помощь налогоплательщикам в правильном и своевременном исполнении налоговых обязательств. Налоговый аудит проводится по заявлению самого налогоплательщика.

Согласно проекту, в ходе налогового аудита налоговые органы вправе анализировать всю имеющуюся информацию о деятельности налогоплательщика, включая налоговую и бухгалтерскую отчетность, регистрационные документы, сведения, полученные от государственных органов, данные о внешнеэкономической деятельности (в том числе в рамках ЕАЭС), результаты контрольных мероприятий, а также информацию от налоговых органов иностранных государств. Аудит может охватывать все виды налогов, неналоговые доходы и страховые взносы, по отчетности, ранее не проверенной в рамках выездных налоговых проверок.

По итогам аудита составляется заключение с выводами и рекомендациями. Формально результаты налогового аудита не являются основанием для привлечения к ответственности, однако рекомендации, данные налогоплательщику, подлежат оценке при последующей выездной налоговой проверке и могут быть отражены в акте проверки. В справке-обосновании к проекту подчеркивается, что налоговый аудит задуман как инструмент раннего выявления налоговых рисков и устранения нарушений до начала налоговой проверки, с акцентом на профилактику, а не санкции.

Общественное обсуждение проекта продлится до 6 января 2026 года. Ознакомиться с текстом проекта и оставить свои предложения можно [здесь](#).

5. Депутаты VIII созыва Жогорку Кенеша приступили к работе

17 декабря состоялось открытие [первого заседания первой сессии депутатов VIII созыва Жогорку Кенеш Кыргызской Республики](#). В ходе первой сессии депутаты утвердили структуру парламента, в которую вошли Торага, первый заместитель Торага, два заместителя Торага и восемь профильных комитетов, осуществляющих основную законотворческую работу:

- Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, местному самоуправлению и Регламенту Жогорку Кенеша;
- Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции;
- Комитет по аграрной политике, водным ресурсам, недропользованию, экологии и охране окружающей среды;
- Комитет по науке, образованию, инновационному развитию, информационным технологиям, культуре, спорту и делам молодежи;

- Комитет по промышленной политике, транспорту, топливно-энергетическому комплексу, архитектуре и строительству;
- Комитет по финансам, бюджету, предпринимательству и развитию конкуренции;
- Комитет по судебным вопросам, правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции;
- Комитет по труду, здравоохранению, делам женщин и социальным вопросам.

Также были избраны председатели профильных комитетов, что завершило формирование руководящих органов парламента и позволило Жогорку Кенешу приступить к полноценной законодательной деятельности.

6. В Бишкеке прошел IV Народный Курултай

25–26 декабря в Бишкеке с участием Президента Кыргызской Республики состоялся [IV Народный Курултай](#). В его работе приняли участие 690 делегатов. В ходе заседаний 150 делегатов озвучили вопросы и инициативы, касающиеся социальной политики, развития перерабатывающей промышленности и инфраструктуры, улучшения систем водоснабжения, а также поддержки сельского хозяйства и предпринимательства. Подводя итоги Курултая, Президент ответил на вопросы делегатов и остановился на ключевых направлениях социально-экономического развития страны, отметив, что значительная часть поднятых проблем уже находится в стадии практической проработки или решения.

Напомним, что в соответствии со статьей 7 Конституции Кыргызской Республики Народный курултай является общественно-представительным собранием, уполномоченным вырабатывать рекомендации по основным направлениям общественного развития. Согласно статье 85 Конституции, Народный курултай также наделен правом законодательной инициативы.