

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 78

---

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,  
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ  
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

2 февраля 2026 года

### Оглавление

1. Проект Закона о возможности конфискации имущества без решения суда внесен в Жогорку Кенеш .....	2
2. Проект Закона о цифровых доказательствах вынесен на общественное обсуждение.....	3
3. Изменения по вопросам формирования Социального пакета телеканалов и радиоканалов вынесены на обсуждение .....	4
4. Поправки в избирательное законодательство вынесены на общественное обсуждение.....	4
5. Проект Закона «О внесении изменений в Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»» вынесен на общественное обсуждение.....	6
6. Проекты законов о Жогорку Кенеше вынесены на общественное обсуждение	6
7. Утвержден План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики до 2030 года .....	7
8. Проект постановления Кабинета Министров об охране и защите от семейного насилия вынесен на общественное обсуждение.....	8
9. Проект Закона, запрещающий смену биологического пола, вынесен на общественное обсуждение .....	9

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

## 1. Проект Закона о возможности конфискации имущества без решения суда внесен в Жогорку Кенеш

13 января 2026 года в Жогорку Кенеш был внесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», предусматривающий изменения в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданский кодекс. Разработчиком законопроекта выступает Генеральная прокуратура Кыргызской Республики.

Ключевым нововведением проекта является предложение ввести новый правовой механизм – производство о конфискации имущества без обвинительного приговора суда. Законопроект предполагает возможность изъятия активов в рамках уголовного производства в случаях, когда лицо не может подтвердить законное происхождение имущества, при этом доказывание виновности по конкретной уголовной статье не требуется. Такое производство предлагается рассматривать как самостоятельную процедуру, формально отделенную от уголовного дела.

В обосновании инициативы отмечается, что действующая модель конфискации, напрямую связанная с наличием обвинительного приговора суда, на практике нередко оказывается неэффективной. В ситуациях, когда обвиняемый скрывается, умирает, государство, по мнению разработчиков, фактически лишается возможности вернуть активы, которые могут иметь незаконное происхождение.

Инициаторы законопроекта ссылаются на международные стандарты, включая [Конвенцию ООН против коррупции](#) и рекомендации ФАТФ, которые допускают применение механизмов конфискации без уголовного осуждения в отдельных случаях, например при смерти обвиняемого, его бегстве или невозможности завершить уголовное производство. В этом контексте предлагаемые изменения рассматриваются как мера по повышению эффективности возврата активов и приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами Кыргызской Республики.

Вместе с тем законопроект вызывает серьезные вопросы с точки зрения конституционно-правовых гарантий. Так, [часть 1 статьи 57 Конституции](#) закрепляет принцип презумпции невиновности, согласно которому лицо считается невиновным, пока его вина не доказана вступившим в силу приговором суда. Нарушение этого принципа влечет право на возмещение вреда. Кроме того, [часть 2 статьи 15 Конституции](#) прямо указывает, что изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда. Эти положения создают важный контекст для обсуждения механизма конфискации без приговора, поскольку он затрагивает конституционные гарантии собственности и процессуальные права граждан.

Ознакомиться с текстом проекта Закона и отслеживать его дальнейшее продвижение можно по следующей ссылке <https://kenesh.kg/bills/672735>.

## 2. Проект Закона о цифровых доказательствах вынесен на общественное обсуждение

30 января 2026 года Министерство юстиции вынесло на общественное обсуждение проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», предусматривающий изменения в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях. Проект направлен на внедрение в национальное законодательство института цифровых доказательств и обновление уголовного и процессуального регулирования с учетом развития цифровых технологий.

Проект закона предлагает официально признать и урегулировать использование в уголовном процессе и производстве по делам о правонарушениях данных в цифровой форме. Речь идет об электронной переписке, цифровых файлах, данных о пользователях и интернет-трафике, а также иной информации, получаемой из цифровых устройств, сетей и онлайн-сервисов. Одновременно устанавливаются правила изъятия, фиксации, хранения и обеспечения сохранности таких данных, чтобы снизить риск признания цифровых доказательств недопустимыми в суде.

Проектом предлагается закрепить в Уголовно-процессуальном кодексе определение цифровых доказательств как данных в цифровой форме, имеющих значение для уголовного дела. Также вводятся новые нормы, регулирующие порядок их изъятия и фиксации. При этом предусматривается возможность применения срочных мер, включая изъятие цифровых данных без судебного решения в случаях, когда существует риск их утраты или уничтожения. Эти положения направлены на оперативное сохранение информации, но требуют внимательного применения с учетом процессуальных гарантий.

Отдельный блок изменений касается виртуальных активов. Законопроект предусматривает механизмы их ареста, изъятия и хранения до решения суда, а в случае утраты или сокрытия – возможность конфискации эквивалентного имущества или денежной суммы. Кроме того, проект регулирует вопросы международного сотрудничества, включая экстренный обмен цифровыми данными с иностранными компетентными органами и запросы о временном сохранении информации.

[Ознакомиться с текстом проекта закона, справкой-обоснованием и направить свои предложения через Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов можно до 14 февраля 2026 года.](#)

### 3. Изменения по вопросам формирования Социального пакета телеканалов и радиоканалов вынесены на обсуждение

13 января 2026 года Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики и Кабинета Министров Кыргызской Республики по вопросам Социального пакета телеканалов эфирного цифрового наземного вещания в Кыргызской Республике». Проектом предлагается внести изменения в постановление Кабинета Министров от 4 марта 2022 года № III, которым утвержден Социальный пакет телеканалов, а также в постановление Правительства от 23 июня 2014 года № 349, устанавливающим порядок его формирования.

Основное изменение заключается в отказе от конкурсного механизма формирования социального пакета<sup>1</sup>. В настоящее время действующие нормы предусматривают возможность включения в социальный пакет частных теле- и радиовещательных организаций, которые отбираются на конкурсной основе Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики. Проект постановления предлагает полностью исключить конкурсную процедуру, а также исключить частные телевизионные и радиовещательные организации из числа субъектов, которые могут быть включены в социальный пакет эфирного цифрового наземного вещания. Таким образом, социальный пакет фактически будет формироваться без участия частных вещателей.

Ознакомиться с текстом проекта постановления Кабинета Министров и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

### 4. Поправки в избирательное законодательство вынесены на общественное обсуждение

13 января 2026 года на официальном сайте Жогорку Кенеша размещены проект конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в конституционные Законы Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики», «О референдуме Кыргызской Республики») и

---

<sup>1</sup> Социальный пакет – это утвержденный государством перечень телеканалов и радиоканалов, которые должны быть общедоступными для населения, и их трансляция финансируется за счет средств государственного бюджета.

проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере избирательного законодательства», которым предлагается ввести ответственность за неявку на выборы и референдумы. Инициатором проектов законов является депутат Жогорку Кенеша Марлен Маматалиев.

Согласно предлагаемым изменениям, в случае неявки на выборы или референдум без уважительных причин Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов получает право сначала вынести гражданину официальное предупреждение. При повторном нарушении может быть назначен штраф в размере десяти расчетных показателей, что составляет 1000 сомов. При систематическом уклонении от участия в выборах, то есть при неявке три и более раза, законопроект предусматривает возможность временного ограничения ряда политических прав сроком до пяти лет. В частности, гражданин может быть лишен права выдвигать свою кандидатуру на выборные должности, а также занимать должности в системе государственной и муниципальной службы.

Одновременно законопроекты закрепляют перечень уважительных причин, при наличии которых гражданин освобождается от обязанности участия в выборах и референдумах. К таким причинам относятся признание лица недееспособным в установленном законом порядке, достижение 70-летнего возраста, нахождение за пределами Кыргызской Республики в день голосования, невозможность явки на избирательный участок по причинам непреодолимой силы, а также прохождение военной службы или службы в органах внутренних дел в день голосования.

При этом следует отметить, что предложенная инициатива, вводящая принудительное участие в выборах и предусматривающая санкции за неявку, вызывает вопросы с точки зрения соответствия Конституции Кыргызской Республики. В частности, часть 4 статьи 2 Конституции закрепляет, что выборы и референдумы проводятся на основе свободного, всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кроме того, статья 37 Конституции гарантирует гражданам право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, что предполагает добровольный характер реализации избирательных прав.

Ознакомиться с текстом проекта Закона, справкой-обоснованием и сравнительной таблицей можно по следующей ссылке <https://kenesh.kg/bills/public/4404>. Направить свои предложения и замечания можно по следующим контактным данным: (0312) 63 85 35; или на электронную почту: nsuleimanova86@gmail.com.

## 5. Проект Закона «О внесении изменений в Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»» вынесен на общественное обсуждение

20 января текущего года на сайте Жогорку Кенеша для общественного обсуждения размещен проект Закона «О внесении изменений в Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»», инициатором которого выступает депутат Жогорку Кенеша Бактыяр Калшаев.

Проект закона предлагает сократить установленный предельный срок рассмотрения обращений граждан с 14 до 10 рабочих дней. Таким образом, государственные органы и органы местного самоуправления будут обязаны реагировать на обращения граждан в более сжатые сроки.

В справке-обосновании указывается, что предлагаемые изменения направлены на повышение оперативности реагирования государства на запросы граждан и укрепление доверия общества к государственным институтам. Также отмечается необходимость адаптации законодательства к современным цифровым условиям и улучшения качества рассмотрения обращений граждан, находящихся за пределами Кыргызской Республики.

Ознакомиться с текстом проекта Закона и сопроводительными документами к нему можно по следующей ссылке <https://kenesh.kg/bills/public/4408>. Направлять свои замечания и предложения можно по следующим контактным данным – по телефону 0312 638 639; или на электронную почту: [zhkenesh92@gmail.com](mailto:zhkenesh92@gmail.com).

## 6. Проекты законов о Жогорку Кенеше вынесены на общественное обсуждение

26 января 2026 года на официальном сайте Жогорку Кенеш Кыргызской Республики были размещены для общественного обсуждения проект конституционного Закона «О Жогорку Кенеше Кыргызской Республики» и проект Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». Инициаторами выступили депутаты Жогорку Кенеша Марлен Маматалиев и Медербек Алиев.

Проект конституционного Закона «О Жогорку Кенеше Кыргызской Республики» направлен на комплексное регулирование статуса и деятельности парламента. Документ охватывает вопросы организации работы Жогорку Кенеша, порядка осуществления законодательной деятельности и контрольных функций, а также определяет правовой статус депутатов, их основные права, обязанности и гарантии независимости. В проекте также подробно описываются процедуры рассмотрения парламентом вопросов своей компетенции и формы взаимодействия с избирателями, государственными органами, органами местного самоуправления и другими институтами.

Отдельный раздел проекта посвящен взаимодействию парламента с организациями гражданского общества. В нем закрепляются различные формы участия гражданского общества в законодательном процессе, включая возможность направлять предложения по проектам законов, участвовать в заседаниях профильных комитетов по приглашению, представлять результаты общественной экспертизы и присутствовать на открытых заседаниях Жогорку Кенеша. Торага Жогорку Кенеша либо его заместители проводят ежегодные встречи с представителями гражданского общества для оценки эффективности взаимодействия, определения новых направлений сотрудничества и включения совместных мероприятий в ежегодный план работы парламента. Аудиозаписи парламентских слушаний, конференций, круглых столов, семинаров, совещаний и иных мероприятий с участием ОГО, включая выездные заседания, подлежат размещению на официальном сайте Жогорку Кенеша в течение одной недели.

Вторым проектом предлагается принять в новой редакции Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». Он направлен на упорядочение и уточнение процедур работы парламента, включая порядок рассмотрения вопросов на заседаниях, принятия решений, голосования и подсчета голосов. Законопроект также регулирует вопросы оформления протоколов заседаний, ведения стенограмм, подготовки протокольных поручений и публикации актов Жогорку Кенеша. Отдельное внимание в проекте Регламента уделяется внедрению цифровых инструментов в парламентскую деятельность. Предполагается, что это позволит повысить прозрачность и эффективность работы парламента, а также упростить доступ к информации для депутатов, государственных органов и представителей гражданского общества.

Ознакомиться с вышеуказанными проектами законов можно по следующей ссылке <https://kenesh.kg/bills/public/4415>. Направить свои предложения и замечания можно по следующим контактными данным: по телефону (0312) 63 85 35 или на электронную почту [nsuleimanova86@gmail.com](mailto:nsuleimanova86@gmail.com).

## 7. Утвержден План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики до 2030 года

30 декабря 2025 года был утвержден План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики до 2030 года. Документ разработан в рамках реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2030 года, утвержденной Указом Президента.

Национальная программа ориентирована на системное социально-экономическое развитие и достижение измеримых результатов как внутри страны, так и на международном уровне. В качестве ключевых ориентиров обозначены:

- среднегодовой темп реального роста ВВП на уровне 8 %;
- достижение общего ВВП не менее 30 млрд долларов США;

- ВВП на душу населения до 4 500 долларов США;
- вхождение страны в топ-30 стран по Целям устойчивого развития;
- улучшение позиции Кыргызской Республики на 10 позиций в индексе человеческого развития.

План мероприятий программы включает 900 инициатив по различным направлениям: духовно-нравственное развитие, индустриализация, создание регионального хаба, развитие сельского хозяйства и туризма, зеленая энергетика, поддержка малого и среднего бизнеса, развитие финансового рынка, цифровизация, человеческий потенциал и достойный труд, справедливая социальная защита, образование, доступное и качественное здравоохранение, реформа государственного управления, развитие регионов, деbüroкратизация, правовая система, повышение общественной безопасности, борьба с коррупцией, внешняя политика, национальная безопасность и устойчивость к изменению климата.

## 8. Проект постановления Кабинета Министров об охране и защите от семейного насилия вынесен на общественное обсуждение

31 декабря 2025 года Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики разместило на Едином портале общественного обсуждения проект постановления Кабинета Министров «О мерах по совершенствованию системы охраны и защиты от семейного насилия и координации межведомственного взаимодействия государственных органов». Проект направлен на выстраивание более согласованной работы государственных органов в сфере профилактики семейного насилия, защиты пострадавших и оказания им помощи. Документ предусматривает утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов, отвечающих за охрану и защиту от семейного насилия, а также порядка оказания помощи пострадавшим по принципу «единого окна», когда человек может получить поддержку без необходимости самостоятельно обращаться в несколько ведомств.

Проектом закрепляется роль Министерства труда, социального обеспечения и миграции как основного координирующего органа в данной сфере. Предлагается установить четкие правила обмена информацией между государственными органами, участвующими в профилактике и реагировании на случаи семейного насилия. В частности, органы внутренних дел должны оперативно информировать другие профильные ведомства о фактах выдачи охранных ордеров, чтобы семьи могли быть своевременно поставлены на социальный учет. Органы здравоохранения обязуются фиксировать признаки насилия и передавать соответствующую информацию для оценки рисков даже в тех случаях, когда пострадавшее лицо не подало официального заявления. Органы системы образования и просвещения наделяются функциями

мониторинга психологического состояния несовершеннолетних с целью раннего выявления неблагополучия в семье.

Ключевым новшеством является переход от чисто карательных мер к институту коррекционных программ. Лица, совершившие насилие, направляются на прохождение программ по изменению насильственного поведения. Кроме того, предлагается ввести Методику оценки рисков. Вместо субъективного мнения сотрудника профильных служб используется стандартизированный перечень индикаторов факторов опасности (низкая, средняя, высокая).

Отдельные обязанности возлагаются на органы местного самоуправления. Им предлагается организовывать работу социальных служб на местах, обеспечивать доступ пострадавших к юридической и психологической помощи, координировать деятельность временных приютов и вести адресную работу с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Ознакомиться с текстом проекта и справкой обоснованием к нему можно по следующей ссылке <https://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/5659>.

## 9. Проект Закона, запрещающий смену биологического пола, вынесен на общественное обсуждение

30 января 2026 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», предусматривающий изменения в Семейный кодекс, Закон «Об актах гражданского состояния» и Закон «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике». Инициатором законопроекта выступает депутат Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Марлен Маматалиев.

Проект Закона предлагает ввести запрет на смену биологического пола, присвоенного при рождении. В обосновании законопроекта указывается, что в действующем законодательстве существует правовой пробел, позволяющий изменять запись о поле в актах гражданского состояния и паспортах на основании медицинских справок. По мнению депутата, такая практика не имеет исторических и культурных корней в кыргызском обществе и может представлять риски для демографической политики, общественной морали, национальной безопасности и устойчивого развития страны.

Согласно проекту, Закон «Об актах гражданского состояния» дополняется новой статьей 34<sup>1</sup>, которая закрепляет неизменность записи о поле. Пол ребенка фиксируется при государственной регистрации рождения на основании медицинского свидетельства о рождении, отражающего анатомические признаки новорожденного.

Эта запись является окончательной и не может быть изменена ни по достижении совершеннолетия, ни по заявлению лица, ни по решению суда, ни на основании

медицинских или иных заключений. Исключение составляют только технические ошибки — опiski или опечатки, допущенные работником органа записи актов гражданского состояния при внесении первоначальной записи.

Кроме того, статью 47 Закона «Об охране здоровья граждан» предлагается дополнить положением: «Запрещаются медицинские вмешательства (хирургические операции, гормональная терапия), проводимые с целью изменения пола (трансгендерного перехода) лица, за исключением случаев лечения врожденных аномалий полового развития, подтвержденных заключением врачебной комиссии и решением суда».

Таким образом, законопроект направлен на закрепление биологического пола при рождении как окончательного и юридически неизменного, а также на регулирование медицинских вмешательств, связанных с изменением пола.

Ознакомиться с проектом Закона, справкой-обоснованием к нему и сравнительной таблицей можно [здесь](#). Направить свои предложения и замечания можно направить по следующим контактными данным: по телефону (0312) 63 85 35; или на электронную почту [nsuleimanova86@gmail.com](mailto:nsuleimanova86@gmail.com).