

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 79

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,  
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ  
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА (ОГО)

28 февраля 2026 года

### Оглавление

1. Проект Положения о порядке государственной регистрации средств массовой информации вынесен на общественное обсуждение ..... 2
2. Предлагается сократить сроки рассмотрения обращений граждан ..... 3
3. Иницированы поправки в Трудовой кодекс об индексации заработной платы .... 3
4. Утвержден Порядок вынесения предостережений в сфере противодействия экстремистской деятельности ..... 3
5. Предлагается введение нового сбора и расширение регулирования финансовых операций с иностранным участием ..... 4
6. Президент подписал новую редакцию Закона «О противодействии коррупции» .. 5
7. В парламенте прошли слушания по законопроекту «Об охране труда» ..... 5
8. Поправки в законодательство о юридическом представительстве одобрены в первом чтении ..... 6
9. Поправки в Уголовный кодекс, освобождающие от ответственности за деяния «в защиту государства», «нравственности» и других целей исключены из законопроекта в режиме второго чтения..... 7
10. Утверждены новые Правила исчисления среднего заработка работников ..... 8
11. Утвержден новый порядок ведения трудовых книжек..... 9
12. Налоговая служба анонсировала запуск виртуального помощника «Айсалык» .... 10

*Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).*

## 1. Проект Положения о порядке государственной регистрации средств массовой информации вынесен на общественное обсуждение

4 февраля Министерство юстиции вынесло на общественное обсуждение проект Положения о порядке государственной регистрации средств массовой информации. Документ разработан во исполнение Закона «О средствах массовой информации» и направлен на детализацию процедур регистрации, перерегистрации и прекращения деятельности СМИ, а также на регулирование порядка ведения электронного государственного реестра СМИ.

Ключевые положения проекта включают:

- *Обязательную регистрацию всех СМИ.* Проект предусматривает, что регистрации подлежат все средства массовой информации без исключения.
- *Электронная процедура и открытый реестр.* Предусматривается возможность подачи документов в электронной форме, создание открытого электронного реестра СМИ и признание электронного свидетельства о регистрации всеми государственными органами.
- *Ограничение иностранного участия.* Иностранные лица не могут владеть более чем 35% участия в юридическом лице - учредителе СМИ.
- *Обязательная перерегистрация.* Требуется при изменении состава учредителей, названия СМИ, языка издания, адреса редакции, а также доменного имени сайта. Таким образом, даже технические изменения (например, смена домена) могут повлечь повторное прохождение административной процедуры.

Проект затрагивает не только традиционные медиа, но и широкий круг субъектов гражданского общества - медиа-НПО, аналитические центры, правозащитные организации и инициативы, распространяющие информацию через сайты, социальные сети и рассылки. Основной риск связан с широким определением СМИ: под него могут подпасть сайты ОГО, страницы в соцсетях, электронные бюллетени и аналитические платформы. В таком случае они будут обязаны регистрироваться как СМИ и соблюдать дополнительные требования, включая ограничения по структуре собственности и перерегистрацию.

Отдельную обеспокоенность вызывает принцип «единого окна». Регистрация СМИ автоматически влечет постановку на учет в налоговых органах, органах статистики и Социальном фонде с присвоением ИНН и ОКПО. Таким образом, фактически СМИ приравнивается к самостоятельному субъекту хозяйствования. Это может означать создание отдельного юридического лица для каждого сайта или информационной платформы, что приведет к росту административных и финансовых расходов для организаций.

С детальным анализом Института медиа полиси можно ознакомиться [здесь](#). Текст проекта и справка-обоснование к нему доступны [здесь](#).

## 2. Предлагается сократить сроки рассмотрения обращений граждан

5 февраля в Жогорку Кенеше был зарегистрирован законопроект «О порядке рассмотрения обращений граждан», инициированный группой депутатов. Проектом предлагается сократить сроки рассмотрения письменного (электронного) обращения граждан с 14 рабочих дней до 10. Указанные поправки связаны с цифровизацией документооборота и направлены на повышение оперативности реагирования государства на запросы граждан.

Дальнейшее продвижение законопроекта в Жогорку Кенеше можно отслеживать [по ссылке](#).

## 3. Инициированы поправки в Трудовой кодекс об индексации заработной платы

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Г. О. Акимбаева инициировала проект Закона «О внесении изменения в Трудовой кодекс Кыргызской Республики». Проект предусматривает закрепление механизма индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен как способа обеспечения реального содержания заработной платы работников.

Предлагается установить, что:

- в организациях, финансируемых из республиканского бюджета, индексация осуществляется в порядке, определенном законодательством и иными нормативными правовыми актами;
- в организациях, не финансируемых из бюджета, — коллективными договорами, соглашениями или локальными нормативными актами.

Согласно справке-обоснованию, изменения направлены на реализацию закрепленного в Трудовом кодексе права на справедливое вознаграждение за труд. Отмечается также соответствие инициативы международным трудовым стандартам, включая рекомендации Международной организации труда по защите доходов работников от инфляционного обесценивания.

Проект опубликован для общественного обсуждения 6 февраля 2026 года. Отслеживать дальнейшее продвижение указанного проекта Закона можно через официальный сайт Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. С текстом проекта и сопроводительными документами к нему можно ознакомиться [здесь](#).

## 4. Утвержден Порядок вынесения предостережений в сфере противодействия экстремистской деятельности

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 февраля 2026 года №78 утвержден Порядок вынесения предостережения уполномоченными государственными органами в сфере противодействия экстремистской деятельности в отношении юридических лиц и иных организаций. Документ разработан по инициативе Министерства внутренних дел во исполнение Закона «О противодействии экстремистской деятельности» и устанавливает процедуру вынесения письменного предостережения как меры профилактического характера.

Ключевые положения Порядка:

- предостережения могут выноситься руководителям или учредителям СМИ, а также должностным лицам юридических лиц и иных организаций при наличии данных о распространении экстремистских материалов либо публичном одобрении деятельности организаций, признанных судом экстремистскими;
- до вынесения предостережения проводится доследственная проверка;
- в тексте предостережения должны быть указаны конкретные действия, подтвержденные и задокументированные по итогам проверки;
- для объявления предостережения лицо вызывается в уполномоченный орган повесткой;
- решение может быть обжаловано в судебном порядке;
- при неустранении нарушений либо повторном выявлении фактов экстремистской деятельности может быть инициирован вопрос о прекращении деятельности организации в судебном порядке;
- копии предостережений направляются в органы прокуратуры, а при необходимости — в уполномоченные органы по информационной политике и делам религий.

Ознакомиться с документом можно [здесь](#).

## 5. Предлагается введение нового сбора и расширение регулирования финансовых операций с иностранным участием

12 февраля Министерство экономики и коммерции вынесло на общественное обсуждение проект Закона «О внесении изменений в Кодекс о неналоговых доходах, Налоговый кодекс и Закон о введении Налогового кодекса», предусматривающий изменение порядка администрирования неналоговых доходов и регулирования финансовых операций, связанных с иностранными субъектами. Проектом предлагается внести изменения в законодательство, направленные на регулирование операций иностранных юридических лиц и финансовых транзакций через банки Кыргызской Республики.

Ключевыми нововведениями проекта является следующее:

- Вводится новый неналоговый сбор - сбор за выдачу разрешения (аккредитации) нерезидентам на право открытия и обслуживания банковских счетов в банках КР. Аккредитация станет обязательным предварительным условием доступа нерезидента к банковской системе.
- Предлагается установить механизм предварительной идентификации и проверки нерезидентов через уполномоченный субъект, определяемый Кабинетом Министров, чтобы повысить прозрачность трансграничных операций и снизить налоговые и санкционные риски.
- Проект уточняет и корректирует нормы о специальном режиме «налог на транзакцию». В частности, налоговым агентом признается банк, где открыт счет; расширяется понятие

«транзакции» (операции между иностранными субъектами через счета в банках КР); устраняется риск двойного налогообложения одних и тех же средств; исключаются прежние льготы по другим налогам, поскольку операции переводятся на режим налога на транзакцию.

- Отменяется правило, по которому иностранная организация (нерезидент) могла открыть счет только в одном банке КР. Теперь допускается открытие счетов в нескольких банках.

Ознакомиться с предлагаемыми поправками можно [по ссылке](#).

## 6. Президент подписал новую редакцию Закона «О противодействии коррупции»

13 февраля Президент подписал Закон «О противодействии коррупции». Напомним, что на стадии проекта данным документом предлагались изменения, существенно расширяющие круг лиц, признаваемых субъектами коррупционных правонарушений, в частности:

- Лица, не являющиеся госслужащими, но оказывающие публичные услуги — адвокаты, аудиторы, нотариусы, судебные эксперты, оценщики.
- Физические и юридические лица, участвующие в государственных и муниципальных закупках, а также закупках в организациях с государственным участием.

Таким образом, первоначальная версия предусматривала распространение антикоррупционного регулирования на значительно более широкий круг частных субъектов. Однако в подписанной редакции субъектный состав был пересмотрен. Закон распространяется на:

- лиц, занимающих государственные и муниципальные должности в соответствии с Реестром государственных и муниципальных должностей;
- членов Совета по делам правосудия;
- председателя, заместителей, членов правления и служащих Национального банка;
- работников государственных органов и органов местного самоуправления, не имеющих статуса госслужащих (за исключением технического и младшего обслуживающего персонала);
- руководителей государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- руководителей юридических лиц с государственной или муниципальной долей участия.

С полным текстом Закона можно ознакомиться [здесь](#).

## 7. В парламенте прошли слушания по законопроекту «Об охране труда»

20 февраля в Комитете по труду, здравоохранению, делам женщин и социальным вопросам [состоялись парламентские слушания](#) по обсуждению проекта Закона «Об охране труда»,

одобренного Жогорку Кенешем в первом чтении 22 января 2026 года. Законопроект устанавливает повышенные требования к обеспечению безопасных условий труда, закрепляет систему государственного и общественного контроля, а также усиливает гарантии для работников при причинении вреда здоровью в процессе трудовой деятельности.

Ключевые положения проекта:

- Расширение прав работников, включая право отказаться от работы при угрозе жизни или здоровью; требовать проверки условий труда; получать полную информацию о профессиональных рисках; участвовать в расследовании несчастных случаев; проходить внеочередные медосмотры с сохранением заработка.
- Новая система управления охраной труда: в организациях с численностью более 50 работников обязательно создание службы охраны труда; в организациях до 50 работников — решение принимается работодателем с учетом специфики деятельности.
- Обязательная оценка профессиональных рисков, включая информирование работников о рисках для здоровья.
- Обучение и инструктаж, включая проверку знаний по безопасным методам работы.
- Расширение обязанностей работодателя за свой счет обеспечить безопасность условий труда; проведение медосмотров; предоставление средств индивидуальной защиты; расследование несчастных случаев; страхование работников от несчастных случаев.
- Инспекция труда получает право беспрепятственно проводить проверки, приостанавливать деятельность при угрозе жизни и требовать устранения нарушений.
- Расширение роли профсоюзов и общественности: участие в разработке политики в сфере охраны труда, проведении обучающих программ, независимой экспертизе условий труда и расследовании несчастных случаев.
- Дополнительные гарантии возмещения вреда: компенсации при производственных травмах, возмещение морального вреда, выплаты членам семьи, а также сохранение обязательств работодателя даже при ликвидации организации.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами можно [здесь](#).

## 8. Поправки в законодательство о юридическом представительстве одобрены в первом чтении

26 февраля 2026 Жогорку Кенеш [рассмотрел и одобрил концепцию](#) проекта Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам юридического представительства».

Законопроект предусматривает следующие новшества:

- представителями в судах по гражданским делам смогут быть только (i) адвокаты; (ii) работники юридических лиц и их филиалов (представительств), которым законом, уставом или положением предоставлено право защищать права и интересы этого юридического лица; (iii) служащие государственных органов и органов местного

самоуправления, представляющие интересы соответствующего государственного органа или органа местного самоуправления, или в качестве законных представителей; (iv) юридические представители, соответствующие требованиям, установленным законодательством в сфере юридического представительства; (v) законные представители, указанные в статье 61 Гражданско-процессуального кодекса;

- все юридические представители должны будут иметь высшее юридическое образование;
- вводится определение «юридического представителя», как лица, обладающего профессиональной квалификацией и включенного в Реестр;
- изменения также касаются Закона «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», в котором будет закреплён новый правовой статус юридических представителей, их обязанности и ответственность.

Законопроект сужает круг лиц, которые могут представлять интересы других граждан в судах. На данный момент, в соответствии со статьей 59 Гражданско-процессуального кодекса КР, представителем может быть любое дееспособное лицо, меющее надлежащим образом оформленное полномочие на ведение дела в суде. Это открывает возможность для получения безвозмездной юридической помощи от друзей, родственников, активистов, а также участия грамотных, но не сертифицированных юристов (например, выпускников юридических факультетов). Если законопроект будет принят в предложенном виде, такие формы юридической поддержки будут исключены.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными документами к нему можно [здесь](#).

## 9. Поправки в Уголовный кодекс, освобождающие от ответственности за деяния «в защиту государства», «нравственности» и других целей исключены из законопроекта в режиме второго чтения

26 февраля Жогорку Кенеш принял во втором чтении инициированный Кабинетом Министров проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики)».

Напомним, законопроектом предлагалось дополнить статью 18 Уголовного кодекса положениями, согласно которым *не является преступлением деяние (действие или бездействие), совершенное в целях защиты суверенитета государства, конституционного строя, национальной, экологической, экономической, информационной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод граждан*. В предыдущих выпусках информационного бюллетеня описывались риски принятия таких поправок в части создания широкого пространства для произвольной трактовки и использования в уголовном законодательстве норм, которые не имеют четкого правового определения.

По итогам рассмотрения законопроекта профильным Комитетом и депутатами Жогорку Кенеша в режиме второго чтения, законопроект был одобрен, однако указанные поправки были исключены из его текста. В качестве обоснования исключения этих положений отмечено несоответствие нормам Конституции, а также отрицательное заключение Генеральной прокуратуры.

Кроме того, законопроектом также предлагалось *ввести конфискацию имущества как дополнительный вид наказания за уклонение от уплаты налога и (или) других обязательных платежей в бюджет*. Указанная поправка также была исключена в режиме второго чтения.

Ознакомиться с решениями Комитета, Жогорку Кенеша, а также с текстом законопроекта можно по [ссылке](#).

## 10. Утверждены новые Правила исчисления среднего заработка работников

10 декабря 2025 года Приказом Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики за №332 были утверждены Правила исчисления среднего размера оплаты труда. Документ устанавливает единый порядок расчета среднего заработка работников во всех случаях, связанных с трудовыми выплатами, за исключением назначения пенсий, возмещения вреда здоровью и пособий по социальному страхованию и безработице.

Основные положения обновленных Правил:

- Закреплен базовый расчетный период в 12 месяцев: средний заработок теперь рассчитывается исходя из 12 календарных месяцев, предшествующих событию (отпуск, компенсация и др.). При этом коллективный договор может предусматривать иной период, если он не ухудшает положение работника.
- Введено правило расчета через средний часовой заработок, который определяется делением начисленной зарплаты на фактически отработанные часы согласно производственному календарю.
- Средний дневной заработок для отпусков и компенсаций рассчитывается за последние 3 календарных месяца по формуле:  $\text{заработок} \div 3 \div 29,6$ .
- Из расчетного периода для подсчета среднего заработка исключаются неотработанное время, а также выплаченные суммы, когда: работнику выплачивается или сохраняется средний заработок в соответствии с законодательством Кыргызской Республики; работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам; работнику, воспитывающему ребенка-инвалида, предоставлялись дополнительные дни отдыха на основании ст.152 Трудового кодекса; работник находился в отпуске без сохранения заработной платы на основании ст.77 Трудового кодекса; работник в других случаях освобождался от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики; работник не работал в связи с простоем из-за приостановки деятельности организации, цеха, производства; работник не участвовал в забастовке, но в связи с ней не имел возможности выполнять свою работу.

- Если происходило повышение оплаты труда или минимального размера оплаты труда (МРОТ) выплаты в расчетном периоде корректируются на коэффициент повышения; при длительном простое применяется дополнительная корректировка с учетом инфляции.
- Детально урегулирован учет премий: ежемесячные премии - не более одной за месяц; за периоды работы, превышающие 1 месяц, за одни и те же показатели - не более одной в размере месячной части за каждый месяц расчетного периода; годовые выплаты учитываются как 1/12 за каждый месяц, квартальные - как 1/3; при неполной занятости - пропорционально отработанному времени.
- Средний заработок работника, полностью отработавшего норму рабочего времени, не может быть ниже минимальной заработной платы.

Ознакомиться с Правилами можно [здесь](#).

## 11. Утвержден новый порядок ведения трудовых книжек

Приказом Министерства труда, социального обеспечения и миграции от 24 декабря 2025 года №345 утвержден обновленный Порядок ведения трудовых книжек. Порядок закрепил ряд нововведений и важных положений по ведению трудовых книжек, в частности:

- Трудовая книжка теперь может вестись в бумажном виде, в электронном виде или в комбинированной форме. Форма определяется по соглашению между работником и работодателем.
- Работодатель обязан завести трудовую книжку на каждого работника, если он проработал более 5 дней, включая временных работников, сезонных сотрудников.
- Установлены следующие правила: записи ведутся на государственном и официальном языках; используются только утвержденные наименования профессий; записи должны полностью соответствовать тексту приказа; увольнение оформляется строго со ссылкой на статью Трудового кодекса.
- Работодатель обязан оформить трудовую книжку впервые принятому работнику — в течение 7 дней, вносить записи - не позднее недели после издания приказа и выдать трудовую книжку в день увольнения. За задержку выдачи работнику выплачивается средний заработок за весь период вынужденного прогула.
- Введены более строгие правила учета и хранения, где работодатель должен вести книгу учета движения трудовых книжек, приходно-расходную книгу бланков. При этом бланки трудовых книжек признаны документами строгой отчетности, а невостребованные трудовые книжки хранятся 2 года отдельно и 50 лет в архиве работодателя.
- Обязательно назначение приказом сотрудника, отвечающего за ведение, хранение, корректность заполнения трудовых книжек.

Ознакомиться с Порядком ведения трудовых книжек можно [здесь](#).

## 12. Налоговая служба анонсировала запуск виртуального помощника «Айсалык»

ГУ «Салык Сервис» при ГНС в сентябре 2025 года представило виртуального помощника «Айсалык». Отмечалось, что интеллектуальная система нового поколения способна обучаться, анализировать налоговое законодательство и предоставлять консультации в режиме 24/7. Предполагалось, что к 2026 году налогоплательщики смогут пользоваться сервисом в мобильном приложении Салык. На сегодняшний день виртуальный помощник еще не интегрирован в мобильное приложение Салык. В тестовом режиме он доступен в Telegram: TestSalykBot.