



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N7

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

10 июня 2022 года

Оглавление

1. Презентован доработанный вариант проекта новой редакции Закона КР «О государственном социальном заказе»	2
2. Министерство юстиции КР обучило юридические службы государственных органов новой методике де бюрократизации законодательства.....	2
3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О противодействии коррупции»	3
4. В Жогорку Кенеш КР внесен проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики)»	4

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. Презентован доработанный вариант проекта новой редакции Закона КР «О государственном социальном заказе»

10 февраля 2022 года на Едином портале общественного обсуждения проектов НПА (далее – Единый портал) [был опубликован](#) проект новой редакции Закона КР «О государственном социальном заказе» (законопроект), к которому ряд ОГО представил свои комментарии. 23 мая 2022 года Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР (далее - МТСОМ) во время онлайн встречи презентовало доработанный ими вариант законопроекта. По информации МТСОМ законопроект был доработан с учетом предложений и комментариев ОГО, размещенных на [Едином портале](#). Однако большинство предложений ОГО не были приняты.

Анализ законопроекта выявил цель инициаторов по сокращению общественного участия в процессе реализации государственного социального заказа (ГСЗ) за счет регулирования этих отношений подзаконными актами, процедура принятия которых не так прозрачна, как процедура принятия законов. В частности, законопроектом предусматривается, что разработка, проведение общественного обсуждения и утверждение программы ГСЗ будут осуществляться в порядке, определяемом Кабинетом Министров. Схожая ситуация и по критериям оценки проектных предложений, которые также предлагается утвердить Кабинетом Министров. Из Закона о ГСЗ также предлагают исключить (1) статьи, которые регламентировали вопросы подготовки, общественного обсуждения, утверждения и опубликования проекта программы ГСЗ и (2) нормы о порядке проведения информационного собрания после объявления конкурса, порядке формирования и работы грантовой комиссии (половина которой по действующему закону формируется независимыми от государственных органов представителями ОГО).

МТСОМ во время презентации доработанного им варианта законопроекта проинформировало участников о том, что законопроект будет передан в скором времени в Администрацию Президента КР для утверждения и дальнейшей передачи на рассмотрение в парламент. Повторное общественное обсуждение законопроекта не планируется.

2. Министерство юстиции КР обучило юридические службы государственных органов новой методике деbüroкратизации законодательства

31 мая 2022 года в Министерстве юстиции КР [прошел тренинг](#) на тему: «Деbüroкратизация законодательства». В рамках тренинга Институт нормотворчества и верховенства права при Министерстве юстиции КР обучил сотрудников юридических служб государственных органов и их структурных подразделений, занимающихся разработкой нормативных правовых актов, новой методологии, разработанной Институтом.

В ходе обучения были представлены 3 доклада на темы: «Перезагрузка правовой системы», «Деbüroкратизация законов», «Массив законодательства». Самой методологии или другой информации о перезагрузке правовой системы, деbüroкратизации законов в публичном доступе не имеется. Ранее Министерство юстиции КР на разных площадках с участием ОГО информировало о предстоящей деbüroкратизации законодательства, в рамках которой планировалось внесение изменений в действующие законы с целью исключения из них процедурных положений и регулирование большей части общественных отношений подзаконными актами Кабинета Министров. Предложенный подход снизит возможность участия граждан в нормотворческом процессе, поскольку процесс принятия подзаконных актов значительно быстрее и легче, чем процесс принятия законов.

Министерство юстиции КР обосновывает необходимость деbüroкратизации законодательства тем, что процесс разработки, продвижения и принятия законов занимает длительное время и не позволяет оперативно и своевременно регулировать соответствующие общественные отношения и поэтому Кабинету Министров необходимо регулировать важные общественные отношения на уровне подзаконных актов исполнительных органов власти.

Установленные процедуры принятия законов, конечно, более сложные и длительные. Однако целесообразность этих процедур обоснована многочисленными исследованиями различных организаций, включая [УВКПЧ ООН](#) и [БДИПЧ/ОБСЕ](#), которые подтверждают, что более длительные и всесторонние обсуждения проектов законов позволяют принимать качественные решения и экономить деньги, время и усилия как граждан, так и государственных органов.

Анализ ряда инициатив государственных органов, в которых прослеживается цель исключения важных норм из законов для последующего закрепления этих норм в подзаконных актах, говорит о том, что такая работа уже ведется без общественного вовлечения. ОГО предлагается отслеживать новостной блок [веб-сайта Министерства юстиции Кыргызской Республики](#), а также официальный [веб-сайт Кабинета Министров Кыргызской Республики](#) для последующего своевременного реагирования на инициативы.

3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О противодействии коррупции»

6 июня 2022 года Министерство экономики и коммерции КР [вынесло на общественное обсуждение](#) проект Закона КР «О противодействии коррупции», разработанный в рамках масштабной инвентаризации законодательства.

Проектом, в том числе, предусматривается регулирование лоббистской деятельности. Предлагается определить, что лоббизмом признается любое действие, направленное на инициирование, продвижение законодательных актов путем рассылки корреспонденции, сбора подписей, подготовки и распространения петиций, результатом которого становится принятие нормативных правовых и иных законодательных актов, способных создать привилегированное положение определенным группам, отраслям или слоям общества. При этом также определяется, что любая лоббистская деятельность должна сопровождаться освещением в средствах массовой информации. Лоббистская деятельность не должна включать в себя сбор средств с целью подкупа государственных и муниципальных служащих. В ином случае подобная деятельность подпадает в разряд коррупционных правонарушений.

Законопроектом также предусмотрено, что порядок регулирования лоббистской деятельности в органах государственной власти определяется законодательством КР. Однако законодательство КР не содержит норм, регулирующих лоббистскую деятельность. Таким образом, принятие нормы, которая отсылает к несуществующему законодательству, само по себе несет коррупционные риски. Неопределенность данной нормы может повлечь в будущем ее вольное толкование и применение.

Законопроект также устанавливает, что независимую антикоррупционную экспертизу НПА и проектов НПА могут проводить лишь аккредитованные в установленном порядке в качестве экспертов физические и юридические лица. Порядок и условия аккредитации экспертов будут устанавливаться органом исполнительной власти, обеспечивающим функции по разработке и реализации государственной политики в области нормативного правового регулирования. Вместе с тем Закон КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» не обязывает независимых экспертов проходить аккредитацию. Право на проведение независимой антикоррупционной экспертизы имеют и не аккредитованные эксперты. Таким образом, в случае принятия законопроекта образуется коллизия между этим законом и Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». В этом случае Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» будет иметь приоритет.

ОГО могут оставить свои предложения и замечания к законопроекту до 5 июля 2022 года по ссылке: <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/1774>.

4. В Жогорку Кенеш КР внесен проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики)»

Кабинет Министров КР [внес на рассмотрение парламента](#) законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики)». Данный законопроект прошел регистрацию в Жогорку Кенеше КР 31 мая 2022 года.

Согласно справке-обоснованию целью законопроекта является создание механизма защиты государственных служащих КР. Представленным законопроектом предлагается не подвергать уголовному преследованию государственных служащих за допущенные ошибки при принятии ими решений. Исключением из этого правила являются те случаи, когда деяния будут совершены из корыстной или иной личной заинтересованности. Разработчики считают, что предлагаемая гарантия для государственных служащих позволит провести позитивные реформы во вверенных отраслях, а также поспособствует эффективному выполнению поставленных задач.

Вместе с тем подобная практика имеет определенные риски по безнаказанному ограничению прав и свобод человека и гражданина. Исключение уголовной ответственности за действия государственных служащих, которые могут повлечь нарушение прав, также повлияет на снижение исполнительской дисциплины либо злоупотребление должностными полномочиями.

Согласно Закону КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в случае, если данный законопроект получит положительные заключения юридической службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и экспертной группы по национальной безопасности при Торага, он будет направлен на рассмотрение в ответственный Комитет, который определит спикер Жогорку Кенеша, а также будет размещен на официальном веб-сайте парламента.

Представители гражданского общества вправе направить письменные замечания и предложения по проекту закона в ответственный комитет в течение 2 недель со дня его размещения на официальном сайте Жогорку Кенеша. В порядке информации, отмечаем, что данный законопроект был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша 31 мая 2022 года, однако информации об ответственном Комитете, который будет его рассматривать, на сайте нет.