

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 80

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 марта 2026 года

Оглавление

1. Проект изменений в Закон «О мирных собраниях» вынесен на общественное обсуждение	2
2. Кабинет Министров утвердил Положение о Национальной цифровой экосистеме	2
3. В Жогорку Кенеш внесен законопроект об ответственности за нарушения в сфере персональных данных	3
4. Проект закона об электронных уведомлениях от государственных органов вынесен на общественное обсуждение	4
5. Утверждена форма подписного листа для реализации народной законодательной инициативы	4
6. Приняты поправки в Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»	5
7. Парламентская Ассамблея ОДКБ утвердила Программу деятельности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов на 2026–2030 годы	5

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. Проект изменений в Закон «О мирных собраниях» вынесен на общественное обсуждение

12 марта на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О мирных собраниях»», разработанный депутатом Жогорку Кенеша Кубанычбеком Самаковым.

Законопроект наделяет органы местного самоуправления (ОМСУ) правом заранее определять «специально отведенные места» для проведения мирных собраний. На практике это означает, что проведение собраний вне таких мест может быть признано незаконным, даже если они носят мирный характер и не создают угрозы. Одновременно законопроект исключает обязательный судебный контроль за решениями о месте и маршруте собраний, передавая эти полномочия на усмотрение ОМСУ.

Согласно действующему Закону о мирных собраниях, организаторы самостоятельно определяют место и формат проведения собрания. Ограничения возможны только в исключительных случаях и исключительно по решению суда, если имеются достаточные основания полагать, что конкретное собрание создает реальную угрозу общественному порядку или безопасности. Такая модель соответствует Конституции Кыргызской Республики и международным стандартам, поскольку обеспечивает баланс между свободой собраний и законными интересами государства.

В демократических правовых системах ограничения свободы собраний применяются исключительно точно, на основе индивидуальной оценки и подлежат оперативному судебному контролю. Модели, аналогичные предлагаемой в законопроекте, последовательно критикуются международными органами как несовместимые с правом на свободу мирных собраний. В этой связи принятие законопроекта в его текущей редакции создаст риск системных нарушений права на мирные собрания в КР и приведет к снижению уровня уже достигнутых правовых гарантий.

С правовым анализом ICNL к законопроекту можно ознакомиться [здесь](#).

Ознакомиться с самим законопроектом можно [здесь](#). Направить предложения и замечания можно по телефону: 0312 63-91-67 или электронной почте: samakovdeputat@gmail.com.

2. Кабинет Министров утвердил Положение о Национальной цифровой экосистеме

4 марта 2026 года Кабинет Министров Кыргызской Республики утвердил Положение о Национальной цифровой экосистеме. Документ принят в исполнение Цифрового кодекса и закладывает базовые правила функционирования государственной цифровой инфраструктуры, через которую должны предоставляться цифровые государственные сервисы. Центральное место в этой системе занимает «Тундук», через который

осуществляется взаимодействие между государственными органами, ОМСУ и другими участниками экосистемы.

Положение регулирует, какие цифровые ресурсы и сервисы входят в экосистему, как они должны взаимодействовать между собой, каким образом создаются и тестируются государственные сервисы, а также как ведется цифровой реестр таких объектов. Документ также закрепляет принцип однократного сбора и многократного использования данных, то есть гражданин не должен повторно предоставлять государству сведения, которые уже содержатся в государственных реестрах. С практической точки зрения это решение может упростить получение государственных услуг, сократить бумажный документооборот и ускорить межведомственный обмен данными. Согласно Положению, отраслевой регулятор получает широкие полномочия по ведению цифрового реестра, определению технических требований, регистрации участников, а также рассмотрению жалоб и споров, связанных с функционированием государственных цифровых сервисов.

Утверждение Положения является важным шагом в цифровой трансформации государственного управления в Кыргызстане. Однако одновременно оно создает основу для более интенсивного обмена данными внутри государственной системы, что делает особенно важными прозрачные правила доступа, эффективный надзор и реальные гарантии защиты персональных данных.

3. В Жогорку Кенеш внесен законопроект об ответственности за нарушения в сфере персональных данных

26 марта в Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях», внесенный по инициативе Председателя Кабинета Министров.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс новой статьей, устанавливающей ответственность за нарушение требований по защите персональных данных и информации персонального характера. В частности, ответственность будет наступать за несоблюдение порядка, условий и принципов обработки данных, а также за их незаконное распространение (если такие действия не образуют состав уголовного преступления). За указанные нарушения предусматриваются штрафы:

- для физических лиц — 75 расчетных показателей (7 500 сомов),
- для юридических лиц — 650 расчетных показателей (65 000 сомов).

Полномочия по наложению штрафов предлагается закрепить за Государственным агентством по защите персональных данных.

Одновременно законопроект предусматривает признание утратившими силу ряда действующих норм Кодекса о правонарушениях (статьи 413²–413⁵), которые в настоящее время регулируют ответственность за нарушения в сфере персональных данных, включая незаконную трансграничную передачу данных, отказ в предоставлении субъекту его персональных данных и неисполнение требований уполномоченного органа.

Ознакомиться с текстом законопроекта можно [здесь](#).

4. Проект закона об электронных уведомлениях от государственных органов вынесен на общественное обсуждение

25 марта 2026 года Министерство юстиции вынесло на общественное обсуждение проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам уведомления лиц государственными органами посредством государственной системы электронных сообщений», который предусматривает переход к единой системе электронных уведомлений в рамках уголовного, гражданского, исполнительного производства и дел о правонарушениях.

Законопроект вводит обязательное использование портала «Тундук» для направления процессуальных уведомлений, повесток и иных документов. При отсутствии технической возможности, в качестве резервного механизма, предусмотрено использование СМС, электронной почты и иных средств связи. Однако законопроект не предусматривает право лица выбирать способ уведомления и в значительной степени возлагает ответственность за получение уведомлений на самого адресата. Уведомление будет считаться надлежаще доставленным при наличии записи в системе, подтверждающей его отправку и доставку.

Предлагаемая реформа может повысить эффективность и скорость взаимодействия с государственными органами, однако возникает риск, что уведомление будет считаться состоявшимся формально, без фактического ознакомления лица с его содержанием. Это может затронуть право на защиту и доступ к правосудию, особенно для лиц с ограниченным доступом к цифровым сервисам.

Ознакомиться с проектом можно [здесь](#). Разместить свои предложения и замечания к указанному проекту можно на Едином портале до 9 апреля 2026 года.

5. Утверждена форма подписного листа для реализации народной законодательной инициативы

12 марта Жогорку Кенеш [утвердил форму подписного листа и порядок его заполнения](#) для реализации права народной законодательной инициативы. Постановление принято в исполнение Закона «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике» и направлено на стандартизацию процедуры сбора подписей в поддержку

законопроектов, предлагаемых гражданами. Документ детализирует требования к оформлению подписных листов, включая обязательное указание персональных данных граждан (ФИО, адрес проживания, данные удостоверения личности), а также порядок удостоверения подписей членами инициативной группы.

Принятие постановления формально усиливает процедурную определенность механизма народной законодательной инициативы, который является важным инструментом участия граждан в законотворческом процессе. В то же время установленные требования поднимают ряд вопросов. В частности, необходимость указания подробных персональных данных может снижать готовность граждан поддерживать инициативы, особенно затрагивающие чувствительные общественные или политические темы, в том числе с учетом рисков, связанных с защитой персональных данных.

Таким образом, несмотря на повышение процедурной ясности, эффективность механизма на практике будет зависеть от того, насколько установленные требования окажутся соразмерными и не будут создавать чрезмерных барьеров для участия граждан.

6. Приняты поправки в Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

19 марта 2026 года Жогорку Кенеш принял в трех чтениях проект Закона «О внесении изменений в Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»».

Поправки изменяют порядок ускоренного рассмотрения законопроектов. В частности, устанавливается, что Жогорку Кенеш вправе принимать законопроекты одновременно во втором и третьем чтениях либо сразу в трех чтениях только при наличии положительного заключения всех фракций, депутатских групп, а также ответственного и профильного комитетов. Ранее такая процедура допускалась при согласии большинства фракций и депутатских групп.

Законопроект направлен на подпись Президенту. Ознакомиться с текстом законопроекта можно [здесь](#).

7. Парламентская Ассамблея ОДКБ утвердила Программу деятельности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов на 2026–2030 годы

Парламентская Ассамблея ОДКБ утвердила Программу деятельности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов на 2026–2030 годы. Документ предусматривает разработку модельных законов и рекомендаций в сфере безопасности и цифрового регулирования, которые в дальнейшем могут быть имплементированы на национальном уровне.

Хотя Программа не содержит прямых инициатив, регулирующих деятельность организаций гражданского общества (ОГО), ряд направлений может оказать значительное косвенное влияние на гражданское пространство:

- *Оперативно-разыскная деятельность.* Расширение регулирования в этой сфере может усилить инструменты слежки, контроля коммуникаций и доступа к данным.
- *Противодействие экстремизму и информационное регулирование.* Разработка норм по борьбе с экстремизмом в информационной среде может создать риск широкого толкования и применения ограничительных мер, включая блокировки, цензуру и давление на независимые источники информации.
- *«Деструктивное информационное воздействие» и «электоральный суверенитет».* Инициативы по защите от внешнего влияния и обеспечению внутренней стабильности могут использоваться для ограничения критических высказываний, общественной адвокации и международного сотрудничества ОГО.
- *Кибербезопасность, цифровое регулирование и искусственный интеллект (ИИ).* Развитие регулирования в сфере цифровой безопасности, управления данными и ИИ может привести к усилению государственного контроля над цифровым пространством, расширению обмена данными и снижению гарантий защиты персональных данных при отсутствии эффективного надзора.
- *Персональные данные в сфере безопасности* – инициативы могут расширить основания для обработки данных государством, особенно в контексте обеспечения национальной безопасности.
- *Противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма.* Меры по приостановлению финансовых операций и усилению контроля за финансированием могут создать дополнительные барьеры для деятельности ОГО, включая ограничения доступа к финансированию и усиление проверок.

Таким образом, несмотря на отсутствие прямого регулирования гражданского общества, реализация Программы может косвенно влиять на гражданское пространство. С учетом текущих подходов к регулированию в ряде государств-членов ОДКБ особое значение будет иметь внимательный мониторинг разработки и реализации модельных актов, чтобы обеспечить соблюдение баланса между задачами безопасности и защитой прав ОГО, медиа и гражданской активности.

Ознакомиться с текстом Программы можно [здесь](#).