

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 81

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

5 мая 2026 года

Оглавление

1. Утверждено новое Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов и представительств..... 2
2. Проект постановления «О вопросах проведения правовой, правозащитной, гендерной, антикоррупционной и экологической экспертиз» вынесен на общественное обсуждение..... 3
3. Поправки в конституционный Закон об Омбудсмене внесены в Жогорку Кенеш..... 4
4. Законопроект о расширении полномочий органов национальной безопасности в сфере телекоммуникаций внесен в Жогорку Кенеш..... 5
5. Проект конституционного Закона «О референдуме Кыргызской Республики» внесен в Жогорку Кенеш 6
6. Законопроект о государственных и муниципальных услугах вынесен на общественное обсуждение..... 7
7. Законопроект о введении уголовной ответственности за «сталкинг» вынесен на общественное обсуждение 8

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. Утверждено новое Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов и представительств

17 апреля 2026 года Кабинет Министров утвердил Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов и представительств в новой редакции. Документ существенно обновляет процедуры регистрации, перерегистрации, внесения изменений, прекращения деятельности и исключения юридических лиц из государственного реестра.

Среди основных нововведений можно отметить следующее:

- Отменяется обязанность представления учредительных документов (устава, учредительного договора, положения) в регистрирующий орган, включая случаи регистрации некоммерческих организаций, а также иностранных и международных организаций.
- Справка (свидетельство) о государственной регистрации (перерегистрации) будет выдаваться исключительно в электронной форме. Электронные документы, подписанные квалифицированной электронной подписью, приравниваются к документам на бумажном носителе и не требуют проставления печати.
- При использовании арендованного помещения в качестве юридического адреса требуется представление договора аренды. Земельный участок без зарегистрированного здания и почтового адреса не может использоваться в качестве юридического адреса.
- Сокращены сроки уведомления кредиторов и предъявления ими требований при реорганизации юридического лица – с двух месяцев до одного месяца.
- Юридические лица обязаны в течение 30 дней уведомлять регистрирующий орган об изменении вида экономической деятельности, сведений об акционерах, а также состава членов (для членских организаций).
- Закрепляется обязанность указывать сведения о бенефициарных владельцах при государственной регистрации. Юридические лица, зарегистрированные до 1 марта 2026 года, обязаны представить такие сведения до 1 августа 2026 года, а также уведомлять регистрирующий орган обо всех изменениях в структуре собственности. Для коммерческих организаций это требование может быть более стандартным, однако для некоммерческих организаций оно вызывает практические вопросы, поскольку у многих некоммерческих организаций отсутствуют собственники, доли участия и лица, получающие прибыль от деятельности организации. Поэтому при применении этих норм важно

учитывать специфику некоммерческого сектора и отличать формальных учредителей от лиц, реально осуществляющих управление или контроль.

Кроме того, Положение вводит процедуру исключения из государственного реестра юридических лиц и филиалов, которые фактически не осуществляют деятельность. Это может касаться организаций, которые, к примеру, не сдают налоговую отчетность. При этом организация сможет подать возражения в течение шести месяцев. Если возражения не поступят либо основания сохранятся, регистрирующий орган сможет обратиться в суд.

Также Положение предусматривает возможность инициировать прекращение деятельности юридического лица по мотивированному заявлению государственных или правоохранительных органов. Основаниями могут быть угроза государственной безопасности, экономической или финансовой стабильности, общественному порядку, функционированию стратегически значимых отраслей экономики либо социальной стабильности, а также на основании представления уполномоченного органа в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию преступной деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов. Ликвидация не происходит автоматически: после принятия такого решения Министерство юстиции должно обратиться в суд. Вместе с тем основания для инициирования ликвидации сформулированы широко, поэтому на практике важно обеспечить четкие критерии, достаточные доказательства и право организации на эффективную судебную защиту.

2. Проект постановления «О вопросах проведения правовой, правозащитной, гендерной, антикоррупционной и экологической экспертиз» вынесен на общественное обсуждение

10 апреля 2026 года Министерство юстиции вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров «О вопросах проведения правовой, правозащитной, гендерной, антикоррупционной и экологической экспертиз». Проектом предлагается утвердить новую Инструкцию, которая будет регулировать порядок проведения пяти видов экспертиз проектов подзаконных актов, а также антикоррупционной экспертизы уже действующих нормативных правовых актов.

Проект Инструкции систематизирует разные виды экспертиз в рамках одного документа, унифицирует подходы к их проведению и устанавливает единые требования к содержанию экспертных заключений. При этом проект распределяет полномочия между различными субъектами: Министерство юстиции будет проводить экспертизу проектов нормативных правовых актов, Генеральная прокуратура – антикоррупционную экспертизу действующих нормативных правовых актов, а

независимые эксперты смогут участвовать в оценке как проектов, так и уже принятых актов.

Проект закрепляет перечень общепризнанных прав и свобод человека, которые должны учитываться при проведении правозащитной экспертизы, и предусматривает применение более высокого стандарта защиты. Это означает, что если национальное законодательство предоставляет более высокий уровень гарантий, должен применяться национальный стандарт, а если международные стандарты обеспечивают более высокий уровень защиты, приоритет должен отдаваться им. Такой подход может усилить качество правовой оценки проектов актов с точки зрения их влияния на права человека.

Вместе с тем в проекте остается важный пробел: он не устанавливает четкий порядок обязательного учета результатов специализированных экспертиз при доработке проектов нормативных правовых актов и принятии окончательных решений. Без такой процедуры существует риск, что экспертизы будут проводиться формально, а их выводы не будут иметь реального влияния на содержание принимаемых актов. Поэтому ключевой вопрос заключается в том, будут ли государственные органы обязаны мотивированно реагировать на выводы правозащитной, гендерной, экологической и антикоррупционной экспертиз, устранять выявленные риски или публично объяснять причины несогласия с экспертными заключениями.

Ознакомиться с текстом проекта Инструкции и справкой-обоснованием к нему можно на [Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов](#).

3. Поправки в конституционный Закон об Омбудсмене внесены в Жогорку Кенеш

23 апреля 2026 года в Жогорку Кенеше зарегистрирован проект конституционного Закона «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики»». Проект уточняет порядок подготовки, представления и распространения ежегодных докладов Акыйкатчы. Согласно предлагаемым изменениям, Акыйкатчы будет ежегодно представлять в Жогорку Кенеш доклад о своей деятельности. Такой доклад должен включать результаты анализа нормативных правовых актов, рассмотрения жалоб граждан, а также реализации иных полномочий Акыйкатчы в рамках Конституции Кыргызской Республики.

Важным элементом проекта является обязанность направлять доклады Акыйкатчы в уполномоченные государственные органы. Эти органы должны будут рассмотреть вопросы, относящиеся к их компетенции, и в течение трех месяцев проинформировать Акыйкатчы о результатах рассмотрения. Такой механизм может усилить практическое значение докладов Омбудсмена, поскольку государственные органы будут обязаны не

только получать информацию о выявленных проблемах, но и реагировать на нее в установленный срок. При этом эффективность предлагаемых изменений будет зависеть от того, насколько содержательными будут ответы государственных органов и будут ли они приводить к реальным мерам по устранению выявленных нарушений и пробелов.

Ознакомиться с текстом проекта, сопроводительными документами и отслеживать его дальнейшее продвижение можно по следующей ссылке: <https://kenesh.kg/bills/675349>.

4. Законопроект о расширении полномочий органов национальной безопасности в сфере телекоммуникаций внесен в Жогорку Кенеш

23 апреля 2026 года в Жогорку Кенеше был зарегистрирован проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в связи с принятием Цифрового кодекса Кыргызской Республики». Проект внесен в порядке законодательной инициативы Председателя Кабинета Министров, а его разработчиком является Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ).

Предлагаемые изменения расширяют оперативные полномочия органов национальной безопасности и вводят новые обязанности для операторов телекоммуникаций. В частности, операторы должны будут предоставлять информацию о пользователях сервисов, обеспечивать технические возможности для проведения оперативно-розыскных и контрразведывательных мероприятий в своих сетях, предоставлять доступ к базам данных, цифровым системам и ресурсам, а также оказывать иное содействие уполномоченным органам.

Кроме того, проект предусматривает возможность временного приостановления телекоммуникационных услуг для конкретного мобильного устройства в условиях чрезвычайного положения или вооруженного конфликта. Такое решение сможет приниматься на основании мотивированного решения уполномоченного должностного лица ГКНБ. Отдельно предлагается закрепить, что организация и тактика проведения оперативно-розыскных мероприятий относятся к государственной тайне. Операторы связи, в свою очередь, будут обязаны принимать меры по предотвращению разглашения такой информации.

Проект затрагивает вопросы приватности, защиты персональных данных, тайны коммуникаций и доступа государства к цифровой инфраструктуре. Расширение полномочий специальных органов в сфере телекоммуникаций может быть обосновано задачами национальной безопасности, однако такие меры должны сопровождаться четкими правовыми гарантиями, судебным или иным независимым контролем, ограничением доступа только необходимыми и пропорциональными случаями, а также эффективными механизмами обжалования.

Отслеживать дальнейшее продвижение проекта Закона можно [здесь](#).

5. Проект конституционного Закона «О референдуме Кыргызской Республики» внесен в Жогорку Кенеш

8 апреля 2026 года в Жогорку Кенеше был зарегистрирован проект конституционного Закона «О референдуме Кыргызской Республики», внесенный в порядке законодательной инициативы Президента Кыргызской Республики. Проект направлен на обновление правового регулирования подготовки и проведения референдумов, а также на приведение действующего законодательства в соответствие с Конституцией.

Законопроект уточняет статус и полномочия органов, участвующих в подготовке и проведении референдума, включая Президента, Жогорку Кенеш и Центральную избирательную комиссию. Кроме того, он вводит возможность дистанционного и электронного голосования по аналогии с механизмами, уже предусмотренными в конституционном Законе «О выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша».

Одним из ключевых изменений является предложение закрепить за Президентом исключительное право назначать референдум. Согласно проекту, Президент сможет назначать референдум о принятии Конституции, внесении изменений в первый, второй и пятый разделы Конституции, а также по иным вопросам государственного значения. Основанием для назначения референдума может быть собственная инициатива Президента, инициатива не менее 300 тысяч избирателей либо инициатива двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

При этом проект сохраняет возможность гражданской инициативы, но оформляет ее как предложение Президенту о назначении референдума. Гражданин или группа граждан смогут образовать инициативную группу численностью не менее 100 человек для сбора подписей. Порядок образования инициативной группы, сбора подписей, форма подписного листа и проверка подписей будут осуществляться в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике».

Таким образом, проект сохраняет формальную возможность граждан инициировать вопрос о проведении референдума через сбор подписей. С другой стороны, предлагаемая модель усиливает роль Президента как единственного субъекта, принимающего решение о назначении референдума. Это означает, что даже при наличии гражданской или парламентской инициативы окончательное решение о вынесении вопроса на референдум будет зависеть от Президента.

Отдельного внимания заслуживает введение дистанционного и электронного голосования. Такие механизмы могут повысить доступность участия, особенно для граждан, находящихся за пределами места регистрации или за рубежом. Однако их

применение требует надежных гарантий прозрачности, защиты персональных данных, кибербезопасности, независимого наблюдения и возможности эффективного обжалования. Без таких гарантий цифровизация референдумных процедур может создавать дополнительные риски для доверия к результатам голосования.

Отслеживать дальнейшее продвижение законопроекта можно по следующей [ссылке](#).

6. Законопроект о государственных и муниципальных услугах вынесен на общественное обсуждение

2 апреля 2026 года Министерство юстиции вынесло на общественное обсуждение проект Закона «Об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления». К государственным и муниципальным услугам проект относит деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляемую по запросу физических и юридических лиц и направленную на реализацию их прав и законных интересов. При этом отдельно выделяются услуги гражданско-правового характера: они регулируются гражданским законодательством и не связаны с осуществлением публичных полномочий.

Одним из центральных элементов проекта является создание Единого реестра услуг, который будет утверждаться уполномоченным органом и размещаться в открытом доступе. Проект запрещает предоставление платных государственных и муниципальных услуг, не включенных в этот реестр. Это может способствовать большей прозрачности, упорядочению платных сервисов и снижению риска произвольного взимания платежей за услуги, которые не имеют установленного правового основания.

Проект также предусматривает обязательное утверждение стандартов услуг. Такие стандарты должны определять порядок взаимодействия между получателем и исполнителем, требования к качеству, сроки и доступность услуг, а также порядок обжалования. Важной гарантией является прямой запрет устанавливать дополнительные требования, не предусмотренные стандартом, и требовать документы, которые уже имеются у государственных органов. В случае эффективного применения эти положения могут снизить административную нагрузку на граждан, организации и бизнес.

Отдельного внимания заслуживает введение проактивных услуг. Это означает, что в определенных случаях государственные органы смогут предоставлять услугу автоматически, без заявления со стороны гражданина или организации, на основании информации, уже имеющейся в государственных информационных системах. Например, такая модель может применяться при рождении ребенка, достижении пенсионного возраста или наступлении иного юридически значимого события. Получатель услуги будет уведомлен о ее предоставлении и иметь возможность отказаться от услуги или оспорить результат.

Еще одним новым механизмом является аутсорсинг отдельных процессов, связанных с предоставлением услуг. Проект допускает передачу части таких процессов частным организациям на основании договора, при этом ответственность за качество услуги сохраняется за государственным органом. Такой подход может повысить гибкость и эффективность системы, однако одновременно требует четких механизмов контроля, защиты персональных данных, ответственности подрядчиков и предотвращения конфликта интересов.

Для гражданского общества проект представляет интерес прежде всего потому, что предусматривает возможность общественного мониторинга качества государственных и муниципальных услуг (ст. 15). Граждане и организации смогут участвовать в оценке того, насколько услуги соответствуют установленным стандартам, предоставляются ли они своевременно и доступны ли для различных групп населения. В то же время влияние такого мониторинга пока остается ограниченным. Проект не предусматривает прямой обязанности государственных органов учитывать результаты общественного мониторинга при пересмотре стандартов, изменении процедур или принятии управленческих решений. Поэтому эффективность этого механизма будет зависеть от того, будут ли результаты мониторинга встроены в процесс улучшения системы услуг на практике.

Ознакомиться с текстом проекта Закона и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

7. Законопроект о введении уголовной ответственности за «сталкинг» вынесен на общественное обсуждение

30 апреля 2026 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики», инициированный депутатами Жогорку Кенеша. Проект предлагает ввести в Уголовный кодекс отдельный состав преступления за незаконное преследование, или сталкинг.

Проектом предлагается дополнить Уголовный кодекс новой статьей 190¹, устанавливающей ответственность за преследование. Под такие действия могут подпадать навязчивые попытки установить контакт, слежка, психологическое давление, а также действия, совершаемые с использованием интернета. Важно, что сталкинг может не сопровождаться физическим насилием, но при этом причинять серьезный моральный, психологический и физический вред потерпевшему. Проект создает отдельную правовую основу для реагирования на формы преследования, которые часто остаются вне эффективной защиты. Вместе с тем эффективность проекта будет зависеть от качества правоприменения.

Ознакомиться с текстом проекта, справкой обоснованием к нему и сравнительной таблицей можно по следующей ссылке <https://kenesh.kg/bills/public/4810>. Направить

свои предложения и замечания по проекту можно телефону: 0500 544 014, или на электронную почту: okrug21.bishkek@gmail.com.