

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 82

---

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,  
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ  
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

31 мая 2026 года

### Оглавление

1. Утверждено Положение о порядке государственной регистрации средств массовой информации .....	2
2. Поправки об ответственности за нарушения в сфере персональных данных приняты в первом чтении .....	3
3. Инициированы поправки в законодательство о мирных собраниях.....	4
4. Инициированные Президентом изменения в порядок рассмотрения дел в Конституционном суде рассмотрены в Жогорку Кенеше .....	4
5. Проект конституционного Закона «О референдуме Кыргызской Республики» принят в двух чтениях .....	6
6. Инициированы поправки, предусматривающие сбор подписей за народную законодательную инициативу в электронном формате .....	7
7. Социальные выплаты предлагается передать в ведение Социального фонда	7
8. Предлагается новая модель регулирования государственных и муниципальных услуг .....	8
9. Подписан указ об усилении взаимодействия местных органов власти с населением.....	9
10. Депутаты предлагают закрепить индексацию заработной платы в Трудовом кодексе.....	9

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

## 1. Утверждено Положение о порядке государственной регистрации средств массовой информации

10 апреля Кабинет Министров Кыргызской Республики утвердил Положение о порядке государственной регистрации, перерегистрации и отказа в регистрации средств массовой информации (СМИ), разработанное во исполнение нового Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации».

Положение предусматривает обязательную государственную регистрацию СМИ, ведение открытого Реестра СМИ и выдачу электронных свидетельств (справок) о регистрации. В принятой редакции срок регистрации, перерегистрации и прекращения деятельности СМИ составляет 10 рабочих дней со дня представления полного пакета документов. Сохраняется также установленное законом ограничение, согласно которому иностранные граждане, иностранные юридические лица и лица без гражданства не могут владеть, пользоваться, распоряжаться или управлять более чем 35 процентами долей (акций) в юридических лицах, создающих СМИ в Кыргызской Республике.

По сравнению с проектом, ранее вынесенным на общественное обсуждение, ряд обсуждаемых положений был пересмотрен. В частности, из окончательной редакции исключен механизм регистрации СМИ по принципу «единого окна», который предусматривал одновременную постановку СМИ на учет в налоговых органах, органах статистики и Социальном фонде с присвоением ИНН и ОКПО. Также существенно сокращен перечень случаев обязательной государственной перерегистрации. Если первоначальная редакция проекта предусматривала перерегистрацию при изменении состава учредителей, наименования СМИ, языка издания, адреса редакции и доменного имени сайта, то в принятой редакции перерегистрация требуется только при смене учредителей или изменении наименования СМИ. Изменение языка вещания, адреса редакции, доменного имени сайта, редактора и других сведений осуществляется в уведомительном порядке с внесением изменений в Реестр в течение 30 календарных дней.

Вместе с тем, для организаций гражданского общества (ОГО) сохраняется неопределенность относительно того, какие интернет-ресурсы могут быть отнесены к СМИ. В ходе общественного обсуждения представители гражданского общества и международные эксперты обращали внимание на риск распространения требований о регистрации на сайты организаций, аналитические платформы, правозащитные инициативы, электронные бюллетени и другие информационные ресурсы. Несмотря на смягчение ряда положений проекта, принятое Положение не содержит дополнительных критериев, позволяющих четко разграничить деятельность профессиональных СМИ и информационную деятельность организаций гражданского общества. Кроме того, сохранена модель обязательной государственной регистрации СМИ, тогда как часть экспертов предлагала рассмотреть возможность применения уведомительного порядка или добровольной регистрации для отдельных категорий интернет-ресурсов. В связи с

этим, практические последствия нового регулирования будут во многом зависеть от правоприменительной практики органов юстиции и толкования положений Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации».

Ознакомиться с текстом принятого положения можно [здесь](#).

## 2. Поправки об ответственности за нарушения в сфере персональных данных приняты в первом чтении

14 мая депутаты Жогорку Кенеша приняли в первом чтении поправки в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, направленные на приведение норм об ответственности за нарушения в сфере персональных данных в соответствие с Цифровым кодексом Кыргызской Республики. Законопроект предусматривает введение новой статьи 228<sup>11</sup>, устанавливающей ответственность за нарушение порядка, условий, принципов и требований к обработке и защите персональных данных или информации персонального характера, а также за их несанкционированное распространение.

За такие нарушения предлагается установить штрафы для физических лиц в размере 7500, для юридических лиц – 65 000 сомов. За повторное нарушение в течение года штрафы увеличиваются до 25 000 сомов для физических лиц и 120 000 сомов для юридических лиц.

Одновременно проектом предлагается признать утратившими силу несколько действующих статей Кодекса о правонарушениях, регулирующих ответственность за нарушения в сфере персональных данных, включая нормы о трансграничной передаче персональных данных, отказе в предоставлении субъекту информации о его данных и неисполнении требований уполномоченного органа. Разработчики указывают, что эти изменения направлены на устранение дублирования и приведение терминологии в соответствие с Цифровым кодексом. Ознакомиться с поправками и сопроводительными документами можете по ссылке: <https://kenesh.kg/bills/674781>.

ОГО рекомендуется проверить свои внутренние процедуры по работе с персональными данными, включая формы согласия, онлайн-регистрации, базы данных, рассылки, хранение документов и доступ сотрудников к такой информации. Руководство ICNL [«Цифровой кодекс Кыргызской Республики: понимание и соблюдение положений о защите персональных данных»](#) поможет ОГО лучше понять требования законодательства, снизить юридические и операционные риски, а также защитить права людей, с которыми они работают. В нем содержатся практические рекомендации о том, как определить, какие сведения являются персональными данными, понять обязанности организации по Цифровому кодексу, избежать нарушений и штрафов, правильно получать и документировать согласие, соблюдать правила трансграничной передачи персональных данных и укрепить внутренние политики и меры информационной безопасности.

### 3. Инициированы поправки в законодательство о мирных собраниях

В Жогорку Кенеш внесен проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О мирных собраниях»», инициированный депутатами К.К. Самаковым и Н.О. Сыдыгалиевым. Законопроект предусматривает пересмотр действующего порядка проведения мирных собраний и расширение полномочий органов местного самоуправления в данной сфере.

В частности, в законопроекте предлагается закрепить, что собрания могут проводиться только в специально отведенных местах, определяемых исполнительными органами местного самоуправления. В настоящее время Закон «О мирных собраниях» исходит из противоположного подхода – собрания могут проводиться на всей территории Кыргызской Республики, за исключением отдельных объектов и территорий, прямо указанных в законе. Кроме того, органам местного самоуправления предлагается предоставить полномочия по определению маршрутов движения участников мирных собраний. Такие решения можно будет обжаловать в судебном порядке.

Предлагаемые поправки существенно ограничат реализацию права на свободу мирных собраний, поскольку фактически меняют саму модель регулирования – вместо свободного выбора места проведения собрания вводится подход, при котором собрания допускаются только в заранее определенных местах. Это может ограничить возможность граждан проводить собрания в пределах видимости и слышимости целевой аудитории и снизить эффективность мирных собраний как формы общественного участия.

ICNL подготовил [анализ законопроекта](#) на предмет его соответствия Конституции Кыргызской Республики и международным стандартам в области прав человека. В анализе также приведена сравнительная международная практика, согласно которой в демократических правовых системах ограничения на место проведения собраний применяются точно, в исключительных случаях и подлежат эффективному судебному контролю.

Детальнее ознакомиться с проектом можно по ссылке: <https://kenesh.kg/bills/675575>.

### 4. Инициированные Президентом изменения в порядок рассмотрения дел в Конституционном суде рассмотрены в Жогорку Кенеше

26 мая Комитетом по конституционному законодательству, государственному устройству, местному самоуправлению и Регламенту Жогорку Кенеша был рассмотрен проект конституционного Закона «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики»». Комитетом предложено одобрить концепцию законопроекта Жогорку Кенешем в первом чтении.

Среди ключевых нововведений предлагается отказаться от действующего механизма предварительного рассмотрения обращений коллегией из трех судей. Вместо этого вопрос о принятии обращения к производству будет рассматриваться всем составом Конституционного суда большинством голосов. Одновременно предусматривается возможность подачи обращений в электронном формате и дальнейшая цифровизация отдельных процедур судопроизводства.

Законопроект также расширяет перечень дел, которые могут рассматриваться в письменном производстве без участия сторон. В него предлагается включить споры о компетенции между ветвями государственной власти, вопросы конституционности международных договоров, проекты изменений в Конституцию, пересмотр решений Конституционного суда, а также разъяснение ранее принятых решений и заключений.

Особое значение имеют предлагаемые изменения, касающиеся юридической силы актов Конституционного суда. Законопроект закрепляет обязательный характер правовых позиций суда, изложенных в мотивировочной части решений, заключений, определений и постановлений, если они содержат толкование конституционных норм либо раскрывают конституционно-правовой смысл правовых положений. Кроме того, Конституционный суд предлагается наделить полномочием официально разъяснять собственные решения и заключения в случае возникновения проблем в правоприменительной практике.

Законопроект также предусматривает изменение отдельных процессуальных сроков. В частности, предлагается увеличить срок рассмотрения дел об официальном толковании Конституции и иных полномочий Конституционного суда с двух до трех месяцев. Кроме того, срок подготовки мотивировочной части решений и заключений Конституционного суда предлагается увеличить с 10 до 30 дней. Разработчики обосновывают это сложностью конституционных дел и необходимостью более детальной проработки правовых позиций суда.

Отдельные изменения касаются порядка исполнения решений Конституционного суда. Предлагается установить, что законопроекты, подготовленные во исполнение решений и заключений суда, будут вноситься и рассматриваться как неотложные, без проведения общественного обсуждения и одновременно в трех чтениях. Также предусматривается введение мониторинга и анализа исполнения решений и заключений Конституционного суда.

Ознакомиться с проектом конституционного Закона и сопроводительными документами к нему можно [по ссылке](#).

## 5. Проект конституционного Закона «О референдуме Кыргызской Республики» принят в двух чтениях

28 мая Жогорку Кенеш во втором и третьем чтениях принял проект конституционного Закона «О референдуме Кыргызской Республики», инициированный Президентом Кыргызской Республики. Проект закона должен заменить действующий конституционный Закон «О референдуме Кыргызской Республики» от 31 октября 2016 года, который был принят до вступления в силу Конституции 2021 года. По информации Жогорку Кенеша, законопроект направлен на приведение законодательства о референдуме в соответствие с действующей Конституцией, уточнение полномочий государственных органов и совершенствование процедур инициирования, назначения, проведения и подведения итогов референдума.

Напоминаем, что законопроект предусматривает обновление порядка реализации права граждан на участие в референдуме, включая процедуры выдвижения инициативы, сбора подписей, проверки подписных листов, назначения референдума и организации голосования. В рамках цифровизации политического участия документ также предусматривает возможность использования электронных инструментов, в том числе, электронного сбора подписей с применением электронной подписи и государственных информационных систем.

Для ОГО новый закон имеет значение, поскольку референдум является одной из форм непосредственного участия граждан в управлении государственными делами. От того, насколько доступными и понятными будут процедуры инициирования референдума, сбора подписей и участия граждан в кампании, зависит практическая возможность использовать этот механизм для продвижения вопросов, имеющих общественное значение.

В то же время важно отслеживать, как на практике будут реализованы цифровые механизмы участия. С одной стороны, электронный сбор подписей может упростить участие граждан, особенно за пределами крупных городов, и снизить организационные барьеры для инициативных групп. С другой стороны, эффективность таких механизмов будет зависеть от доступности цифровой идентификации, защиты персональных данных, прозрачности проверки подписей и доверия к государственным информационным системам.

Особое значение также имеют гарантии равного участия в агитации и общественном обсуждении вопросов, выносимых на референдум. Поскольку решения, принимаемые на референдуме, могут затрагивать конституционные и иные важные вопросы государственного значения, важно, чтобы процедуры проведения референдума обеспечивали не только формальное голосование, но и полноценную возможность граждан получать информацию, выражать позиции и участвовать в публичной дискуссии.

Ознакомиться с текстом проекта можно [здесь](#).

## 6. Иницированы поправки, предусматривающие сбор подписей за народную законодательную инициативу в электронном формате

28 мая на общественное обсуждение вынесен проект постановления Жогорку Кенеша, инициированный группой депутатов, который направлен на внедрение электронного механизма поддержки народных законодательных инициатив наряду с действующим бумажным форматом. Проектом предлагается утвердить форму электронного подписного листа и порядок его заполнения. Граждане смогут поддерживать инициативы по внесению законопроектов в Жогорку Кенеш как посредством подписных листов на бумажном носителе, так и в электронном формате. Оба способа будут иметь одинаковую юридическую силу.

Сбор электронных подписей планируется осуществлять через Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов с использованием Единой системы идентификации (ЕСИ). При этом гражданин сможет не только поддержать инициативу, но и отозвать свою подпись до окончания срока сбора подписей. По завершении кампании по сбору подписей система будет автоматически формировать итоговый реестр электронных подписных листов. Для общественности будет доступна информация только об общем количестве собранных подписей, тогда как персональные данные подписавшихся граждан будут доступны лишь председателю инициативной группы.

Проект постановления и справку-обоснование к нему можно найти по следующей ссылке: <https://kenesh.kg/bills/public/4859>.

## 7. Социальные выплаты предлагается передать в ведение Социального фонда

Группа депутатов Жогорку Кенеша инициировала законопроект о внесении изменений в законодательство в сфере социальных гарантий. Проект предусматривает реформирование системы предоставления ежемесячных социальных пособий для граждан, не имеющих права на пенсионное обеспечение. Согласно справке-обоснованию, ключевым изменением является передача функций по назначению и выплате таких пособий от Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики в Социальный фонд Кыргызской Республики. Одновременно предлагается заменить термин «ежемесячное социальное пособие» на «социальная пенсия».

Авторы инициативы обосновывают изменения необходимостью создания принципа «единого окна» для предоставления долгосрочных денежных выплат населению. Предполагается, что страховые пенсии и социальные выплаты будут

администрироваться через единую информационную систему Социального фонда, тогда как финансирование социальных пенсий продолжит осуществляться за счет средств республиканского бюджета.

Ознакомиться с законопроектом и сопровождающими его документами можно [здесь](#).

## 8. Предлагается новая модель регулирования государственных и муниципальных услуг

В Жогорку Кенеш внесен проект Закона Кыргызской Республики «Об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления», который предлагает заменить действующий Закон «О государственных и муниципальных услугах». Законопроект предусматривает комплексное обновление подходов к организации услуг с учетом цифровизации, дебюрократизации и внедрения проактивных сервисов.

Основные изменения, предлагаемые законопроектом, включают:

- Государственные органы и органы местного самоуправления не смогут требовать от заявителей документы и сведения, которые могут быть получены через системы межведомственного взаимодействия.
- Сохраняются альтернативные способы получения услуг для граждан, не имеющих доступа к цифровым технологиям или испытывающих трудности при их использовании.
- Внедряются проактивные услуги, которые смогут предоставляться автоматически при наступлении определенных жизненных обстоятельств или юридически значимых событий, без подачи заявления со стороны гражданина. При этом получателю услуги должно быть обеспечено право отказаться от такой услуги или обжаловать ее результаты.
- Отдельные процессы предоставления услуг могут быть переданы частным организациям и индивидуальным предпринимателям на условиях аутсорсинга. При этом ответственность за качество, своевременность и безопасность услуги сохраняется за государственным органом, органом местного самоуправления или иным администратором услуги.
- Получатели услуг смогут осуществлять общественный мониторинг и оценку доступности, качества и своевременности предоставления услуг. По результатам такого мониторинга государственные органы и иные администраторы услуг должны будут принимать меры по устранению выявленных проблем.

Детальнее ознакомиться с проектом можно [здесь](#).

## 9. Подписан указ об усилении взаимодействия местных органов власти с населением

Президент Кыргызской Республики подписал Указ «О мерах по повышению эффективности работы местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с гражданами и качества обеспечения жизнедеятельности населения». Документ направлен на совершенствование механизмов обратной связи между государственными органами и населением, повышение качества рассмотрения обращений граждан и развитие цифровых каналов взаимодействия.

Согласно указу, местным органам власти поручено расширить практику:

- проведения прямых телефонных линий и выездных приемов граждан;
- организации общественных приемных;
- развития цифровых сервисов взаимодействия с населением;
- обеспечения эффективной работы горячих линий;
- повышения ответственности и служебной этики должностных лиц при работе с гражданами и юридическими лицами.

Отдельное внимание уделяется цифровым механизмам обратной связи. Документ предусматривает расширение использования интернет-платформ и электронных сервисов для взаимодействия государственных органов с населением при соблюдении требований информационной безопасности.

Указ вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования.

## 10. Депутаты предлагают закрепить индексацию заработной платы в Трудовом кодексе

26 мая Комитет Жогорку Кенеша по финансам, бюджету, предпринимательству и развитию конкуренции одобрил в первом чтении проект Закона «О внесении изменения в Трудовой кодекс Кыргызской Республики», инициированный группой депутатов. Законопроект направлен на законодательное закрепление механизма индексации заработной платы в целях сохранения ее реальной покупательной способности в условиях роста цен.

Проектом предлагается дополнить статью 91 Трудового кодекса новой нормой, согласно которой повышение реального содержания заработной платы работников должно обеспечиваться посредством ее индексации в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Как отмечают инициаторы, действующий Трудовой кодекс не содержит нормы об обязательной индексации заработной платы, хотя аналогичное положение ранее предусматривалось трудовым законодательством. По мнению авторов

законопроекта, отсутствие такого механизма снижает уровень защиты трудовых прав работников в условиях инфляции и роста стоимости жизни.

Предлагаемые изменения не устанавливают единый обязательный механизм или минимальный размер индексации. Для организаций, финансируемых из государственного бюджета, порядок индексации будет определяться нормативными правовыми актами. Для остальных работодателей порядок индексации предлагается устанавливать коллективными договорами, соглашениями или локальными нормативными актами организации, что может привести к различиям в реализации данной гарантии в зависимости от работодателя.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными к нему документами можно [здесь](#).