

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 83

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 июня 2026 года

Оглавление

1. Законопроект о публичных благотворительных сборах вынесен на общественное обсуждение	3
2. Принят новый Закон об охране труда.....	4
3. Жогорку Кенеш принял изменения в налоговое законодательство	6
4. Поправки об ответственности за нарушения в сфере персональных данных приняты Жогорку Кенешем во втором чтении	7
5. Проект Закона о расширении полномочий государственных органов в сфере телекоммуникаций принят Жогорку Кенешем и направлен на подпись Президенту	8
6. Законопроект по индексации заработной платы принят Жогорку Кенешем во втором чтении.....	9
7. Жогорку Кенеш принял проект закона о реформе института юридического представительства	9
8. Поправки, предусматривающие сбор подписей за народную законодательную инициативу в электронном формате, приняты Жогорку Кенешем.....	10
9. Принят конституционный Закон, совершенствующий порядок конституционного судопроизводства	11
10. Законопроект об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления принят Жогорку Кенешем и направлен на подпись Президенту.....	12
11. Предлагается расширить полномочия Акыйкатчы (Омбудсмена) и изменить порядок формирования его руководства	13
12. Законопроект об усилении роли ежегодных докладов Акыйкатчы одобрен в первом чтении.....	14

13. Предлагается изменить порядок подачи и рассмотрения электронных обращений граждан	14
14. Законопроект об уточнении порядка направления ответов на электронные обращения принят в первом чтении	15
15. Жогорку Кенеш принял законопроект о предоставлении оплачиваемого выходного дня в день голосования	15
16. Предлагается усилить систему финансового мониторинга и обновить правила противодействия легализации преступных доходов	16
17. Законопроект о введении уголовной ответственности за stalking зарегистрирован в Жогорку Кенеше	17

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. Законопроект о публичных благотворительных сборах вынесен на общественное обсуждение

11 июня на общественное обсуждение был вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», инициированный депутатом Жогорку Кенеша Карыбек уулу Улукбеком. Законопроект предлагает внести изменения в Закон «О меценатстве и благотворительной деятельности» и Уголовный кодекс. Законопроект вводит понятие публичного благотворительного сбора, то есть сбора денежных средств на благотворительные цели от неопределенного круга лиц с использованием СМИ, интернет-ресурсов и электронных платежных систем. Таким образом, законопроект регулирует онлайн-сборы, включая кампании в социальных сетях и сбор пожертвований через электронные платежи.

Для проведения публичных благотворительных сборов предлагается установить три основных требования: (1) открыть специальный целевой счет в коммерческом банке, (2) зарегистрироваться на Государственном благотворительном портале и (3) ежеквартально представлять отчетность в электронной форме. Средства, поступившие на специальный счет, запрещается использовать для личных нужд или целей, не связанных с благотворительной деятельностью.

Законопроект также регулирует вопрос остатков средств. Если первоначальная цель сбора стала невозможной, например в связи со смертью пациента, отказом от лечения или сбором суммы сверх необходимой, оставшиеся средства должны быть направлены на аналогичные благотворительные цели с согласия доноров либо возвращены им пропорционально внесенным суммам. Эти условия организатор должен публично объявить до начала сбора.

Отдельное изменение касается оплаты труда административно-управленческого персонала благотворительных организаций. Сейчас такие расходы ограничены 2 процентами финансовых средств, расходующихся организацией за финансовый год. Законопроект, по смыслу предлагаемой поправки, увеличивает этот предел до 15 процентов. Однако формулировка нормы требует уточнения - в проекте указано, что благотворительная организация *«не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала в размере до 15 процентов»*. Буквально это может читаться как запрет использовать на эти цели средства в пределах до 15 процентов, хотя, очевидно, имелось в виду установить максимальный допустимый размер таких расходов.

При этом само повышение лимита до 15 процентов не полностью решает проблему финансирования административных расходов. В законопроекте сохраняется действующее правило, согласно которому, если благотворитель или благотворительная программа не установили иное, не менее 98 процентов денежного пожертвования должно быть использовано на благотворительные цели в течение года. Это означает, что по денежным пожертвованиям без специальных условий организация, как и раньше,

должна будет направить не менее 98 процентов средств на благотворительные цели. Соответственно, на административные расходы, не связанные непосредственно с реализацией благотворительной программы, фактически может оставаться не более 2 процентов таких пожертвований. Новый лимит в 15 процентов может создавать конфликт с правилом о 98 процентах, и повышение лимита может остаться формальным и не дать благотворительным организациям реальной возможности покрывать необходимые управленческие, бухгалтерские и организационные расходы.

Законопроект также предлагает изменить порядок публикации отчетности. Вместо публикации отчетов в официальных печатных изданиях предлагается размещать их на Государственном благотворительном портале или на официальном сайте организации. Кабинету Министров поручается в шестимесячный срок разработать и ввести в эксплуатацию Государственный благотворительный портал, а сам закон должен вступить в силу через шесть месяцев после официального опубликования. Законопроект не уточняет, будет ли регистрация уведомительной или разрешительной, не устанавливает сроки регистрации, основания для отказа и порядок обжалования. Эти вопросы, вероятно, будут урегулированы подзаконными актами. До их принятия сохраняется риск, что регистрация может стать фактическим условием допуска к проведению публичного сбора.

Законопроект не устанавливает минимальный порог суммы и не предусматривает исключений для небольших, разовых, семейных или экстренных сборов. Поэтому под новые требования могут подпасть не только зарегистрированные благотворительные организации, но и граждане, инициативные группы, родители, собирающие средства на лечение ребенка, и волонтеры, объявляющие сбор через социальные сети.

Отдельного внимания требует защита персональных данных. Публичные благотворительные сборы часто связаны с информацией о здоровье, диагнозах, семейном положении и материальном положении благополучателей, включая детей. Если такие сведения будут размещаться на государственном портале, необходимо заранее определить, какие данные могут публиковаться, кто дает согласие на их обработку и какие меры защиты должны применяться.

Законопроект также предлагает дополнить статью 209 Уголовного кодекса квалифицирующим признаком мошенничества, совершенного под предлогом осуществления благотворительной деятельности. За такое деяние будет предусмотрено лишение свободы на срок от двух до четырех лет с конфискацией имущества.

Принять участие в общественном обсуждении проекта можно [здесь](#).

2. Принят новый Закон об охране труда

5 июня принят новый Закон Кыргызской Республики «Об охране труда», который обновил требования к обеспечению безопасных условий труда. Закон применяется ко

всем работодателям и работникам, состоящим в трудовых отношениях, независимо от формы собственности, вида деятельности и масштаба организации.

Согласно закону, объем обязанностей организации должен соотноситься с реальными рисками деятельности. Для большинства организаций базовые меры включают обеспечение безопасных условий на рабочем месте, соблюдение режима труда и отдыха, проведение инструктажа и обучения работников, информирование их об условиях труда, обеспечение питьевой водой и санитарно-бытовыми условиями. Работодатели с численностью более 50 работников должны создавать отдельную службу охраны труда. Организации с меньшим штатом могут определить более гибкий порядок – назначить ответственное лицо, привлечь внешнего специалиста или специализированную организацию по договору.

Дополнительные требования могут быть актуальны для организаций с выездной, полевой, образовательной, детской, медицинской, социальной деятельностью, использованием транспорта, организацией питания или иными рисками. В таких случаях может потребоваться более детальная оценка условий труда, проведение медицинских осмотров отдельных категорий работников, обеспечение средствами индивидуальной защиты или разработка специальных инструкций.

Уполномоченный государственный орган получает право проводить проверки, выдавать обязательные для исполнения предписания, а также приостанавливать деятельность организаций и эксплуатацию оборудования при наличии угрозы жизни и здоровью работников. Профессиональные союзы и иные представительные органы работников смогут осуществлять общественный контроль, участвовать в расследовании несчастных случаев, проводить независимую экспертизу условий труда и вносить работодателям представления, обязательные к рассмотрению.

ОГО необходимо провести ревизию локальных документов по охране труда, проверить наличие инструкций и программ обучения, определить порядок проведения инструктажей, обеспечить информирование работников о профессиональных рисках. Организациям с выездной, детской, образовательной, медицинской или иной деятельностью с повышенными рисками следует отдельно оценить, какие специальные требования могут быть применимы именно к ним.

За нарушение требований охраны труда предусмотрена ответственность по статье 87 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях. В зависимости от нарушения штрафы для юридических лиц составляют от 5000 сомов до 23000 сомов.

С текстом Закона можно ознакомиться по ссылке <https://cbd.minjust.gov.kg/4-5770/edition/54085/ru>. Эти и другие требования трудового законодательства можно будет обсудить более подробно с адвокатом по трудовым вопросам на тренинге ICNL 7, 8, 9, 10 и 13 июля. Для участия необходимо зарегистрироваться по ссылке: <https://icnl.zoom.us/meeting/register/oPfahVUoTHyO-6VsYoqNIA#/registration>.

3. Жогорку Кенеш принял изменения в налоговое законодательство

25 июня Жогорку Кенеш принял в третьем чтении проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения и неналоговых доходов». Законопроект предусматривает комплексные поправки в Налоговый кодекс, Кодекс о неналоговых доходах и Кодекс о правонарушениях.

Законопроектом предлагается реализовать ряд новых механизмов налогового администрирования, а также ввести меры государственной поддержки отдельных отраслей экономики. В частности, предусматриваются:

- введение сбора за выдачу разрешения (аккредитации) нерезидентам на право открытия и обслуживания банковских счетов в банках Кыргызской Республики;
- расширение понятия «транзакция», которое теперь охватывает операции по перенаправлению денежных средств между иностранными субъектами через счета в банках Кыргызской Республики, в том числе при участии иностранных организаций, не имеющих постоянного учреждения в стране; уточнение порядка налогообложения деятельности, связанной с такими транзакциями;
- расширение полномочий налоговых органов по администрированию отдельных налогов и неналоговых платежей, а также применение налоговых платежных требований не только к банкам, но и к операторам электронных денег и платежных систем; и др.

Одновременно в законопроект были включены положения, направленные на поддержку отдельных видов предпринимательской деятельности. В частности, предусмотрены налоговые льготы для субъектов, осуществляющих деятельность в сфере разработки программного обеспечения, искусственного интеллекта, инновационных стартапов, производства кино- и видеоконтента, удаленного аутсорсинга бизнес-процессов, а также иных видов креативной деятельности, перечень которых будет определяться Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Для ОГО наибольший интерес представляют положения, связанные с регулированием операций с участием иностранных организаций и расширением понятия «транзакция», поскольку они могут затрагивать отдельные финансовые операции при реализации международных проектов и взаимодействии с зарубежными донорами. Кроме того, отдельные ОГО и социальные предприятия, работающие в сфере информационных технологий, цифровых сервисов, искусственного интеллекта, разработки программного обеспечения или создания медиаконтента, потенциально смогут воспользоваться новыми налоговыми льготами при осуществлении соответствующих видов деятельности.

Вместе с тем практический порядок применения ряда новых механизмов будет зависеть от последующих решений Кабинета Министров и подзаконного регулирования.

Ознакомиться с Законом и сопроводительными к нему документами можно по ссылке <https://kenesh.kg/bills/675947>.

4. Поправки об ответственности за нарушения в сфере персональных данных приняты Жогорку Кенешем во втором чтении

18 июня Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял во втором чтении проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях», направленный на совершенствование административной ответственности в сфере защиты персональных данных и приведение законодательства в соответствие с Цифровым кодексом Кыргызской Республики.

Ко второму чтению законопроект был доработан. Вместо единого состава правонарушения проектом предлагается ввести новую статью 228^{II}, предусматривающую дифференцированную ответственность в зависимости от характера нарушения. Так, за нарушение установленного порядка обработки и защиты персональных данных или информации персонального характера, а также их несанкционированное распространение предусматриваются штрафы в размере 2500 сомов для физических лиц, 10000 сомов для должностных лиц и 65000 сомов для юридических лиц. При повторном совершении аналогичного нарушения в течение года размеры штрафов увеличиваются до 7500, 30000 и 120000 сомов соответственно.

Отдельные составы ответственности вводятся за нарушения, связанные с обработкой персональных данных детей и специальных категорий персональных данных, а также за нарушение требований к трансграничной передаче персональных данных. За такие нарушения предусматриваются повышенные размеры штрафов, а при повторном совершении ответственность дополнительно усиливается. Кроме того, в Кодекс включается определение обработки персональных данных, охватывающее весь жизненный цикл работы с информацией - от сбора и хранения до передачи, распространения и уничтожения данных. Одновременно предлагается признать утратившими силу ряд действующих статей Кодекса о правонарушениях, регулирующих ответственность в сфере персональных данных, и передать их содержание в новую статью 228^{II}.

Для ОГО, которые собирают данные участников мероприятий, принимают пожертвования, реализуют проекты, работают с волонтерами, сотрудниками, благополучателями или обрабатывают чувствительные категории персональных данных, законопроект означает существенное усиление требований к соблюдению законодательства о персональных данных. Особое внимание рекомендуется уделить

процедурам получения согласия на обработку персональных данных, внутренним правилам доступа к информации, срокам хранения документов, мерам информационной безопасности, а также случаям передачи персональных данных третьим лицам или за пределы Кыргызской Республики. Отдельные меры защиты потребуется обеспечить при обработке персональных данных детей и специальных категорий персональных данных, поскольку ответственность за нарушения в этой сфере предлагается значительно повысить.

Ознакомиться с поправками и сопроводительными документами можете по ссылке: <https://kenesh.kg/bills/674781>.

5. Проект Закона о расширении полномочий государственных органов в сфере телекоммуникаций принят Жогорку Кенешем и направлен на подпись Президенту

4 июня Жогорку Кенеш принял проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в связи с принятием Цифрового кодекса Кыргызской Республики», внесенный в порядке законодательной инициативы Председателя Кабинета Министров.

Законом существенно расширяются полномочия государственных органов при проведении оперативно-розыскных и контрразведывательных мероприятий с использованием телекоммуникационных сетей. В частности, операторы телекоммуникаций обязаны предоставлять информацию о пользователях сервисов, обеспечивать организационные и программно-технические возможности для проведения оперативно-розыскных и контрразведывательных мероприятий, предоставлять доступ к своим базам данных, цифровым технологическим системам и ресурсам, а также оказывать иное содействие уполномоченным государственным органам. Кроме того, на операторов возлагается обязанность самостоятельно нести расходы, связанные с созданием необходимой технической инфраструктуры для реализации указанных требований.

Законом также предусматривается возможность временного приостановления оказания телекоммуникационных сервисов в отношении конкретного мобильного устройства в условиях чрезвычайного положения, массовых беспорядков или вооруженного конфликта на основании мотивированного письменного решения уполномоченного должностного лица. Возобновление оказания услуг допускается на основании вступившего в законную силу решения суда либо мотивированного решения должностного лица, принявшего решение о приостановлении. Одновременно вводится обязательная идентификация всех мобильных устройств, используемых на территории Кыргызской Республики, в государственной цифровой системе идентификации, а

организация и тактика проведения оперативно-розыскных мероприятий прямо отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну. Дополнительно закон расширяет перечень специальных мероприятий, применяемых при осуществлении контрразведывательной деятельности, включая цифровое распознавание объектов с использованием специального программного обеспечения для автоматической идентификации лиц и распознавания государственных регистрационных номерных знаков транспортных средств.

Более детально изучить принятый Закон можно по ссылке <https://kenesh.kg/bills/675360>.

6. Законопроект по индексации заработной платы принят Жогорку Кенешем во втором чтении

25 июня 2026 года Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял во втором чтении проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Трудовой кодекс Кыргызской Республики», инициированный группой депутатов Жогорку Кенеша. Законопроект направлен на законодательное закрепление индексации заработной платы как механизма обеспечения ее реального содержания с учетом инфляционных процессов. Проектом предлагается закрепить обязанность работодателей обеспечивать повышение реального содержания заработной платы посредством ее индексации. При этом для бюджетных организаций порядок индексации будет определяться Кабинетом Министров, а для иных работодателей - коллективными договорами, соглашениями либо локальными нормативными актами.

Ознакомиться с текстом законопроекта и сопроводительными к нему документами можно [здесь](#).

7. Жогорку Кенеш принял проект закона о реформе института юридического представительства

24 июня Жогорку Кенеш принял в третьем чтении проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам юридического представительства». Законопроект впервые закрепляет правовой статус юридических представителей и требования к осуществлению такой деятельности.

Законопроектом вводится новый институт юридического представителя - лица, оказывающего квалифицированную юридическую помощь и включенного в Реестр юридических представителей. Представлять интересы граждан в судах по доверенности смогут адвокаты и юридические представители, а также сохраняются действующие исключения для работников юридических лиц, представляющих интересы своей

организации, представителей государственных органов и органов местного самоуправления, законных представителей и случаев самопредставительства граждан.

Для юридических представителей устанавливаются обязательные квалификационные требования: наличие высшего юридического образования, стажа работы по юридической специальности не менее одного года, прохождение дополнительной профессиональной подготовки объемом не менее 80 академических часов в Учебном центре адвокатов и включение в Реестр юридических представителей.

Одновременно законопроект существенно расширяет Закон «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», который теперь регулирует также деятельность юридических представителей. Для них устанавливаются профессиональные права и обязанности, требования к соблюдению стандартов профессионального поведения, правила сохранения юридической тайны, дисциплинарная ответственность, основания для приостановления и прекращения статуса, а также порядок ведения Реестра юридических представителей. Предусматривается участие юридических представителей в системе гарантированной государством юридической помощи наряду с адвокатами.

Законопроектом предусмотрен переходный период. Министерство юстиции и Адвокатура в шестимесячный срок должны разработать порядок ведения Реестра юридических представителей, программу дополнительного обучения и обеспечить возможность подачи документов в цифровом формате. До полного запуска Реестра лица, представляющие интересы в суде по доверенности, смогут продолжать участвовать в судебных процессах по действующим правилам. Кроме того, Министерству юстиции предоставлено право временно смягчать отдельные квалификационные требования для юридических представителей в отдельных административно-территориальных единицах в целях обеспечения доступа населения к юридической помощи.

Ознакомиться с принятым документов можно [здесь](#).

8. Поправки, предусматривающие сбор подписей за народную законодательную инициативу в электронном формате, приняты Жогорку Кенешем

25 июня Жогорку Кенеш принял постановление, направленное на внедрение электронного механизма поддержки народных законодательных инициатив наряду с действующим бумажным форматом.

Постановлением утверждается форма электронного подписного листа и порядок его заполнения. Граждане смогут поддерживать инициативы по внесению законопроектов в Жогорку Кенеш как посредством подписных листов на бумажном носителе, так и в электронном формате. Оба способа будут иметь одинаковую юридическую силу.

Сбор электронных подписей будет осуществляться через Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов с использованием Единой системы идентификации (ЕСИ). При этом гражданин сможет не только поддержать инициативу, но и отозвать свою подпись до окончания срока сбора подписей.

По завершении кампании по сбору подписей система будет автоматически формировать итоговый реестр электронных подписных листов. Для общественности будет доступна информация только об общем количестве собранных подписей, тогда как персональные данные подписавшихся граждан будут доступны лишь председателю инициативной группы.

Постановление и справку-обоснование к нему можно найти по следующей ссылке: <https://kenesh.kg/bills/676192>.

9. Принят конституционный Закон, совершенствующий порядок конституционного судопроизводства

25 июня Жогорку Кенеш принял проект конституционного Закона «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики», инициированный Президентом.

Одним из ключевых изменений является отказ от действующего механизма предварительного рассмотрения обращений коллегией из трех судей. Вместо этого вопрос о принятии обращения к производству либо об отказе в его принятии будет рассматриваться Конституционным судом коллегиально большинством голосов судей, участвующих в заседании. Закон также закрепляет возможность подачи обращений в Конституционный суд в электронной форме и предусматривает дальнейшую цифровизацию отдельных процедур судопроизводства.

Уточнен перечень категорий дел, которые могут рассматриваться в порядке письменного производства без проведения устного судебного заседания. В него включены дела об официальном толковании Конституции, разрешении споров о компетенции между ветвями государственной власти, даче заключений о конституционности международных договоров и проектов законов о внесении изменений в Конституцию, запросы судов, пересмотр решений Конституционного суда, а также разъяснение ранее принятых решений и заключений.

Особое значение имеют изменения, касающиеся юридической силы актов Конституционного суда. Законопроект прямо закрепляет обязательный характер правовых позиций Конституционного суда, изложенных в мотивировочной части решений, заключений, определений и постановлений, если они содержат толкование конституционных положений либо раскрывают конституционно-правовой смысл нормы права. Кроме того, Конституционный суд наделяется полномочием официально

разъяснять собственные решения и заключения по обращениям сторон, судей и государственных органов в случаях возникновения вопросов при их применении.

Изменения также затрагивают отдельные процессуальные сроки. В частности, увеличен с двух до трех месяцев срок рассмотрения дел об официальном толковании Конституции, разрешении споров о компетенции между ветвями государственной власти, рассмотрении вопросов о конституционности международных договоров и проектов законов о внесении изменений в Конституцию. Одновременно срок подготовки мотивировочной части решений и заключений Конституционного суда увеличен с 10 до 30 дней, что, по мнению разработчиков, позволит обеспечить более полное и качественное изложение правовых позиций суда.

Отдельный блок изменений касается исполнения решений Конституционного суда. Закон устанавливает обязанность Кабинета Министров не позднее трех месяцев вносить в Жогорку Кенеш проекты законов, вытекающие из решений или заключений Конституционного суда. Такие законопроекты будут вноситься без проведения общественного обсуждения как неотложные и рассматриваться Жогорку Кенешем во внеочередном порядке. Кроме того, впервые закрепляется проведение мониторинга и анализа исполнения решений и заключений Конституционного суда в порядке, определяемом Регламентом Конституционного суда.

Ознакомиться с текстом принятого проекта конституционного Закона и сопроводительными документами к нему можно [по ссылке](#).

10. Законопроект об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления принят Жогорку Кенешем и направлен на подпись Президенту

11 июня Жогорку Кенеш принял проект Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» в трех чтениях. 24 июня принятый законопроект был направлен на подпись Президенту Кыргызской Республики.

Одним из ключевых нововведений является изменение самого подхода к определению услуг. Законопроект предлагает разделить услуги на две категории - государственные и муниципальные услуги, а также услуги гражданско-правового характера. При этом вводятся критерии, позволяющие определить, какие услуги относятся к государственным и муниципальным, а какие могут предоставляться на рыночной основе.

Законопроект также закрепляет приоритет цифровой формы предоставления услуг. Государственные органы и органы местного самоуправления не смогут требовать от заявителей документы и сведения, которые могут быть получены через системы межведомственного взаимодействия. Одновременно предусматривается сохранение

альтернативных способов получения услуг для граждан, не имеющих доступа к цифровым технологиям.

Существенным новшеством является внедрение проактивных услуг. Предлагается предоставлять отдельные услуги автоматически при наступлении определенных жизненных обстоятельств или юридически значимых событий без подачи заявления со стороны гражданина. При этом получателю услуги должно быть обеспечено право отказаться от такой услуги или обжаловать ее результаты.

Также предусматривается возможность передачи отдельных процессов предоставления услуг частным организациям и индивидуальным предпринимателям на условиях аутсорсинга. При этом ответственность за качество, своевременность и безопасность предоставления услуг сохраняется за государственным органом или другим администратором услуги.

Законопроект закрепляет право получателей услуг осуществлять общественный мониторинг и оценку доступности, качества и своевременности предоставления услуг. По результатам такого мониторинга государственные органы и иные администраторы услуг должны принимать меры по устранению выявленных проблем.

Детальнее ознакомиться с принятым Жогорку Кенешем Законом можно [здесь](#).

II. Предлагается расширить полномочия Акыйкатчы (Омбудсмена) и изменить порядок формирования его руководства

1 июня на общественное обсуждение вынесен проект конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики», инициированный депутатом Жогорку Кенеша Б.К. Амановой. Согласно справке-обоснованию, законопроект разработан в целях приведения действующего законодательства в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, устранения отдельных правовых пробелов, а также совершенствования деятельности института Акыйкатчы (Омбудсмена).

Проектом предлагается повысить требования к кандидатам на должность Акыйкатчы, увеличив минимальный возраст с 30 до 40 лет, максимальный - с 65 до 70 лет, а также установить обязательное подтверждение уровня владения государственным языком соответствующим сертификатом как для Акыйкатчы, так и для его заместителей. Кроме того, предусматривается увеличение количества заместителей с двух до трех, введение должности первого заместителя с постоянным местом службы в городе Ош и закрепление требования учитывать гендерное представительство при назначении заместителей. По мнению инициатора законопроекта, размещение первого заместителя в

городе Ош позволит усилить парламентский контроль за соблюдением прав человека в Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областях.

Ознакомиться с проектом Закона и сопроводительными к нему документами можно [здесь](#).

12. Законопроект об усилении роли ежегодных докладов Акыйкатчы одобрен в первом чтении

4 июня Жогорку Кенеш принял в первом чтении проект конституционного Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмene) Кыргызской Республики»», направленный на совершенствование порядка подготовки, представления и рассмотрения ежегодных докладов Акыйкатчы (Омбудсмene).

Законопроектом предлагается уточнить содержание ежегодного доклада Акыйкатчы, который должен включать результаты анализа законодательства, информацию о рассмотрении обращений граждан, а также сведения о реализации иных полномочий Омбудсмene по защите прав и свобод человека. Одновременно предусматривается, что ежегодный доклад после его представления в Жогорку Кенеш будет направляться в государственные органы, в компетенцию которых входят затронутые в нем вопросы.

Одним из ключевых нововведений является установление обязанности государственных органов рассматривать содержащиеся в докладе выводы и рекомендации и в течение трех месяцев информировать Акыйкатчы о результатах их рассмотрения и принятых мерах. Таким образом, ежегодный доклад предлагается использовать не только как инструмент парламентского информирования, но и как механизм последующего реагирования государственных органов на выявленные нарушения прав человека и системные проблемы в деятельности органов власти.

Ознакомиться с текстом проекта и сопроводительными к нему документами можно [здесь](#).

13. Предлагается изменить порядок подачи и рассмотрения электронных обращений граждан

На общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан»», инициированный депутатом Жогорку Кенеша Ашымбаевой Т.А.

Проектом предлагается исключить из Закона возможность направления электронных обращений посредством официальных адресов электронной почты государственных органов и органов местного самоуправления. Вместо этого предусматривается прием обращений через сервис гарантированной доставки сообщений, их обязательная автоматическая регистрация, а также направление ответов исключительно посредством

системы электронного документооборота, размещенной на государственном портале. Кроме того, законопроектом предлагается определить основные функции нового сервиса, включая автоматическую регистрацию обращений, контроль сроков их рассмотрения, учет повторных обращений и формирование статистической информации. При этом порядок функционирования сервиса, а также перечень иных цифровых сервисов для подачи обращений предлагается определить Кабинету Министров Кыргызской Республики.

Более детально ознакомиться с законопроектом можно по следующей ссылке: <https://kenesh.kg/ru/bills/public/4907>.

14. Законопроект об уточнении порядка направления ответов на электронные обращения принят в первом чтении

25 июня Жогорку Кенеш принял в первом чтении проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан»», инициированный депутатом Жогорку Кенеша Азаматом Джалиловым. Законопроект направлен на совершенствование порядка рассмотрения электронных обращений граждан и уточнение формы предоставления ответов государственными органами и органами местного самоуправления.

Законопроектом предлагается установить, что ответ на электронное обращение по общему правилу предоставляется в электронной форме. Вместе с тем гражданин сохраняет право самостоятельно определить удобный способ получения ответа: если в электронном обращении содержится просьба направить ответ в письменной форме по почтовому адресу, государственный орган или орган местного самоуправления будет обязан предоставить ответ именно таким способом. Одновременно уточняется обязанность должностных лиц информировать заявителя о результатах рассмотрения обращения в форме, соответствующей форме подачи обращения (письменно либо посредством электронной связи), если иной способ не указан самим заявителем.

Ознакомиться с проектом можно по ссылке <https://kenesh.kg/bills/675078>.

15. Жогорку Кенеш принял законопроект о предоставлении оплачиваемого выходного дня в день голосования

26 июня Жогорку Кенеш принял в трех чтениях проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Трудовой кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании»», инициированный группой депутатов Жогорку Кенеша. Законопроект направлен на создание дополнительных

гарантий реализации избирательных прав граждан и повышение явки избирателей на выборах.

Законопроектом день голосования на выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша включается в перечень видов времени отдыха, предусмотренных Трудовым кодексом. За работником сохраняется среднедневная заработная плата при условии подтверждения его участия в голосовании. Одновременно день участия в голосовании включается в страховой стаж граждан. Кроме того, предусматривается, что Кабинет Министров сможет определять порядок применения дополнительных мер, связанных с подтверждением либо неподтверждением участия гражданина в голосовании.

Согласно справке-обоснованию, инициатива разработана в связи с устойчивым снижением явки избирателей на выборах различных уровней. Авторы законопроекта считают, что перенос дня голосования на рабочий день и предоставление оплачиваемого выходного будут способствовать повышению участия граждан в выборах и реализации конституционного права на участие в управлении делами государства. В качестве дополнительного аргумента приводится опыт ряда зарубежных стран, где голосование проводится в будние дни.

Ознакомиться с принятым Законом можно [здесь](#).

16. Предлагается усилить систему финансового мониторинга и обновить правила противодействия легализации преступных доходов

20 июня Министерство финансов Кыргызской Республики вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О противодействии финансированию преступной деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов»». Проект направлен на дальнейшее совершенствование национальной системы противодействия легализации преступных доходов и финансированию преступной деятельности, а также на приведение подзаконных актов в соответствие с международными стандартами.

Значительная часть изменений касается цифровизации финансового мониторинга. Предлагается закрепить приоритет автоматизированного обмена данными между органом финансовой разведки и государственными органами через систему межведомственного взаимодействия «Түндүк», установить единые правила предоставления сведений о бенефициарных владельцах юридических лиц в электронном формате, а также сократить сроки представления такой информации в орган финансовой разведки. Кроме того, вводятся новые требования к обновлению сведений о бенефициарных владельцах и их обязательной сверке с государственными

информационными системами. При проведении национальной оценки рисков сохраняется отдельная оценка рисков финансирования преступной деятельности в секторе НКО, что свидетельствует о дальнейшем развитии риск-ориентированного подхода к оценке деятельности некоммерческого сектора в рамках системы противодействия легализации преступных доходов и финансированию преступной деятельности.

Принять участие в общественном обсуждении проекта можно [здесь](#).

17. Законопроект о введении уголовной ответственности за stalking зарегистрирован в Жогорку Кенеше

22 июня в Жогорку Кенеше зарегистрирован проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики», предусматривающий введение уголовной ответственности за stalking (незаконное преследование). Законопроект был инициирован группой депутатов Жогорку Кенеша.

Проектом предлагается дополнить Уголовный кодекс новой статьей 190¹ «Stalking», устанавливающей уголовную ответственность за незаконное преследование лица, выражающееся в действиях, направленных на установление контакта или отслеживание вопреки воле потерпевшего, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий и сети Интернет. Под действие статьи подпадают случаи, когда такие действия нарушают конституционные права и свободы человека, причиняют ему физические или психические страдания либо материальный ущерб, и не сопровождаются физическим насилием. За совершение такого деяния предлагается установить наказание в виде штрафа от 20000 до 50000 сомов либо ограничения свободы на срок от шести месяцев до одного года.

Законопроект предусматривает более строгую ответственность за преследование, повлекшее значительный материальный ущерб, а также совершенное в отношении несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет или беременной женщины. Наиболее строгие санкции предлагается установить за stalking в отношении малолетних детей, а также за совершение преступления по найму либо с использованием служебного положения. В этих случаях может назначаться наказание в виде лишения свободы на срок от трех до пяти лет, с возможным лишением права занимать определенные должности и конфискацией имущества.

Введение самостоятельного состава преступления может восполнить существующий пробел в уголовном законодательстве, поскольку систематическое преследование не всегда сопровождается физическим насилием, но способно причинять серьезный психологический вред потерпевшим. Однако, ряд понятий, используемых в законопроекте недостаточно четко определен, в частности, такие понятия, как признаки «преследования», «установления контакта вопреки воле лица» и критерии наступления

психических страданий. От четкости этих формулировок будет зависеть единообразие правоприменительной практики и соблюдение принципа правовой определенности в уголовном законодательстве.

Ознакомиться с текстом проекта, справкой обоснованием к нему и сравнительной таблицей можно по следующей ссылке <https://kenesh.kg/bills/676290>.