

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 84

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

3 августа 2026 года

Оглавление

1. Подписан Закон о расширении полномочий государственных органов в сфере телекоммуникаций.....	2
2. Подписан конституционный Закон «О референдуме Кыргызской Республики».....	2
3. Подписан Закон по вопросам гендерного равенства	3
4. Подписан Закон «Об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления»	4
5. Подписаны изменения в Трудовой кодекс и в Закон «О государственном пенсионном социальном страховании»	5
6. Подписан Указ Президента «О введении временного моратория на повышение отдельных тарифов, сборов, стоимости услуг (работ) и иных платежей для населения»	5
7. Минюст предлагает утвердить Порядок проведения обязательной досудебной медиативной информационной встречи.....	6
8. Проект Кодекса Кыргызской Республики об административной деятельности и процедуре вынесен на общественное обсуждение	7
9. На общественное обсуждение вынесен проект Закона, устанавливающий уголовную ответственность за феминцид (убийство женщин)	8
10. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях»	9

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. Подписан Закон о расширении полномочий государственных органов в сфере телекоммуникаций

3 июля текущего года Президент подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в связи с принятием Цифрового кодекса Кыргызской Республики».

Законом существенно расширяются полномочия государственных органов при проведении оперативно-розыскных и контрразведывательных мероприятий с использованием телекоммуникационных сетей. В частности, операторы телекоммуникаций обязаны предоставлять информацию о пользователях сервисов, обеспечивать организационные и программно-технические возможности для проведения оперативно-розыскных и контрразведывательных мероприятий, предоставлять доступ к своим базам данных, цифровым технологическим системам и ресурсам, а также оказывать иное содействие уполномоченным государственным органам.

Кроме того, на операторов возлагается обязанность самостоятельно нести расходы, связанные с созданием необходимой технической инфраструктуры для реализации указанных требований. Законом также предусматривается возможность временного приостановления оказания телекоммуникационных сервисов в отношении конкретного мобильного устройства в условиях чрезвычайного положения, массовых беспорядков или вооруженного конфликта на основании мотивированного письменного решения уполномоченного должностного лица. Возобновление оказания услуг допускается на основании вступившего в законную силу решения суда либо мотивированного решения должностного лица, принявшего решение о приостановлении.

Одновременно вводится обязательная идентификация всех мобильных устройств, используемых на территории Кыргызской Республики, в государственной цифровой системе идентификации, а организация и тактика проведения оперативно-розыскных мероприятий прямо отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Дополнительно закон расширяет перечень специальных мероприятий, применяемых при осуществлении контрразведывательной деятельности, включая цифровое распознавание объектов с использованием специального программного обеспечения для автоматической идентификации лиц и распознавания государственных регистрационных номерных знаков транспортных средств.

2. Подписан конституционный Закон «О референдуме Кыргызской Республики»

14 июля 2026 года Президент подписал новую редакцию конституционного Закона «О референдуме Кыргызской Республики».

Закон направлен на приведение законодательства о референдуме в соответствие с действующей Конституцией, уточнение полномочий государственных органов и совершенствование процедур инициирования, назначения, проведения и подведения итогов референдума. Закон предусматривает обновление порядка реализации права граждан на участие в референдуме, включая процедуры выдвижения инициативы, сбора подписей, проверки подписных листов, назначения референдума и организации голосования. В рамках цифровизации политического участия документ также предусматривает возможность использования электронных инструментов, в том числе, электронного сбора подписей с применением электронной подписи и государственных информационных систем.

Для ОГО новый закон имеет значение, поскольку референдум является одной из форм непосредственного участия граждан в управлении государственными делами. От того, насколько доступными и понятными будут процедуры инициирования референдума, сбора подписей и участия граждан в кампании, зависит практическая возможность использовать этот механизм для продвижения вопросов, имеющих общественное значение.

В то же время важно отслеживать, как на практике будут реализованы цифровые механизмы участия. С одной стороны, электронный сбор подписей может упростить участие граждан, особенно за пределами крупных городов, и снизить организационные барьеры для инициативных групп. С другой стороны, эффективность таких механизмов будет зависеть от доступности цифровой идентификации, защиты персональных данных, прозрачности проверки подписей и доверия к государственным информационным системам.

3. Подписан Закон по вопросам гендерного равенства

22 июля 2026 года Президент подписал [Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам гендерного равенства»](#).

Документ предусматривает ряд изменений в действующее законодательство:

- В сфере государственной и муниципальной службы вводятся требования по соблюдению гендерного баланса. При назначении на должности представители одного пола не должны составлять более 70 процентов. Государственные органы и органы местного самоуправления должны учитывать принципы равенства при формировании кадровой политики и обеспечении доступа граждан к государственным должностям.
- Усиливаются меры по защите от гендерной дискриминации, насилия и сексуальных домогательств.

- Также совершенствуется законодательство в сфере защиты от семейного насилия. Предусматривается повышение квалификации специалистов, работающих с такими случаями, а также улучшение системы учета и мониторинга семейного насилия.
- Кроме того, уточняется ответственность за нарушение равноправия граждан. Дискриминация и ограничение прав человека по признаку пола и другим основаниям, повлекшие значительный вред, будут влечь уголовную ответственность.

4. Подписан Закон «Об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления»

23 июля 2026 года Президент подписал новую редакцию Закона «Об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления», которая заменяет ранее действовавший Закон «О государственных и муниципальных услугах».

Одним из ключевых нововведений является изменение самого подхода к определению услуг. Закон предлагает разделить услуги на две категории - государственные и муниципальные услуги, а также услуги гражданско-правового характера. При этом вводятся критерии, позволяющие определить, какие услуги относятся к государственным и муниципальным, а какие могут предоставляться на рыночной основе.

Основные нововведения:

- Государственные органы и органы местного самоуправления не смогут требовать от заявителей документы и сведения, которые могут быть получены через системы межведомственного взаимодействия.
- Сохраняются альтернативные способы получения услуг для граждан, не имеющих доступа к цифровым технологиям или испытывающих трудности при их использовании.
- Внедряются проактивные услуги, которые смогут предоставляться автоматически при наступлении определенных жизненных обстоятельств или юридически значимых событий, без подачи заявления со стороны гражданина. При этом получателю услуги должно быть обеспечено право отказаться от такой услуги или обжаловать ее результаты.
- Отдельные процессы предоставления услуг могут быть переданы частным организациям и индивидуальным предпринимателям на условиях аутсорсинга. При этом ответственность за качество, своевременность и безопасность услуги

сохраняется за государственным органом, органом местного самоуправления или иным администратором услуги.

- Получатели услуг смогут осуществлять общественный мониторинг и оценку доступности, качества и своевременности предоставления услуг. По результатам такого мониторинга государственные органы и иные администраторы услуг должны будут принимать меры по устранению выявленных проблем.

5. Подписаны изменения в Трудовой кодекс и в Закон «О государственном пенсионном социальном страховании»

29 июля 2026 года Президент подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в [Трудовой кодекс](#) Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики [«О государственном пенсионном социальном страховании»](#))».

Закон принят в связи с переносом дня голосования выборов Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша на рабочий день (среду) и направлен на обеспечение реализации гражданами своего избирательного права.

Согласно изменениям, день голосования включен в перечень видов времени отдыха, предусмотренных Трудовым кодексом. За работником, подтвердившим участие в голосовании, сохраняется средний дневной заработок, а день участия в выборах засчитывается в страховой стаж.

Порядок подтверждения участия граждан в голосовании будет утвержден Кабинетом Министров.

6. Подписан Указ Президента «О введении временного моратория на повышение отдельных тарифов, сборов, стоимости услуг (работ) и иных платежей для населения»

10 июля 2026 года Президент [подписал](#) Указ «О введении временного моратория на повышение отдельных тарифов, сборов, стоимости услуг (работ) и иных платежей для населения».

Указом вводится мораторий сроком на один год на повышение отдельных тарифов, сборов, стоимости государственных и муниципальных услуг, а также других обязательных платежей для населения. В течение срока действия моратория государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и предприятия не смогут повышать платежи, подпадающие под действие моратория.

Исключения предусмотрены только в случаях, связанных с обеспечением безопасности страны, бесперебойной работой стратегически важных отраслей и

критической инфраструктуры, а также выполнением международных обязательств Кыргызской Республики.

7. Минюст предлагает утвердить Порядок проведения обязательной досудебной медиативной информационной встречи

В июле 2026 года Министерство юстиции провело общественное обсуждение проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Порядка проведения обязательной досудебной медиативной информационной встречи и взаимодействия государственных органов и Палаты медиаторов Кыргызской Республики». Проект разработан во исполнение статьи 27 Закона Кыргызской Республики «О медиации». В соответствии с данной нормой по гражданским, семейным и трудовым спорам предусмотрено проведение обязательной медиативной информационной встречи.

Главная задача такой встречи - предоставить сторонам полную информацию о возможности урегулировать конфликт без судебного разбирательства. Медиатор должен разъяснить сущность медиации, порядок ее проведения и основные принципы, включая добровольность, нейтральность, конфиденциальность и равноправие сторон. Он также оценивает, подходит ли конкретный конфликт для разрешения посредством переговоров.

Важно разграничивать информационную встречу и саму процедуру медиации. Обязательной является только встреча с медиатором. Участие в дальнейшей медиации и заключение медиативного соглашения должны оставаться добровольными. Ни медиатор, ни суд, ни правоохранительный орган не вправе принуждать стороны к примирению или согласию с предложенными условиями.

По замыслу разработчиков, новый механизм должен способствовать урегулированию конфликтов на ранней стадии, уменьшить расходы сторон и снизить нагрузку на суды и правоохранительные органы. Проект также устанавливает порядок взаимодействия между судами, правоохранительными органами, Министерством юстиции и Палатой медиаторов Кыргызской Республики.

Проектом постановления предлагается утвердить:

- порядок проведения обязательной досудебной медиативной информационной встречи и взаимодействия государственных органов с Палатой медиаторов Кыргызской Республики;
- перечень категорий гражданско-правовых споров, по которым проведение обязательной досудебной медиативной информационной встречи является обязательным;

- перечень преступлений небольшой тяжести и менее тяжких, по которым на досудебной стадии уголовного судопроизводства проводится обязательная медиативная информационная встреча.

Ознакомиться с текстом проекта постановления Кабинета Министров и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

8. Проект Кодекса Кыргызской Республики об административной деятельности и процедуре вынесен на общественное обсуждение

15 июля 2026 года Министерство юстиции Кыргызской Республики вынесло на общественное обсуждение проект Кодекса Кыргызской Республики об административной деятельности и процедуре.

Согласно справке-обоснованию, действующие нормы в этой сфере распределены по различным законодательным актам. Это приводит к дублированию требований, несогласованности процедур и различиям в практике государственных органов. Проект Кодекса направлен на объединение таких норм и установление единых правил административной деятельности.

Документ регулирует весь цикл административной процедуры - ее возбуждение, рассмотрение и завершение, а также порядок принятия, исполнения, изменения и отмены административных актов. Речь идет о решениях государственных органов, которые непосредственно затрагивают права и законные интересы граждан и организаций (например, о выдаче разрешений, регистрации, предоставлении государственных услуг или отказе в удовлетворении заявления).

Одно из важных требований проекта заключается в том, что решения административных органов должны быть не только законными, но и обоснованными. Гражданин или организация должны понимать, на основании каких фактов и правовых норм принято решение, а также знать, как и в какие сроки его можно обжаловать. Если это требование будет соблюдаться на практике, оно может сделать деятельность государственных органов более прозрачной и предсказуемой.

Значительная часть проекта посвящена цифровизации административных процедур. Предусматриваются использование государственных информационных систем и электронных документов, а также межведомственный обмен данными.

Одновременно вводится принцип «единого окна». Планируется, что граждане и организации не должны будут представлять документы и сведения, которые уже находятся в распоряжении государственных органов. Такие данные административный орган должен получать самостоятельно через систему межведомственного

взаимодействия. Это может сократить количество справок и других документов, которые заявителям сегодня приходится собирать самостоятельно.

Проект также предусматривает создание Единого реестра административных процедур. В нем должны содержаться сведения о порядке проведения каждой процедуры, необходимых документах, установленных сроках и применимых требованиях. Такой реестр может стать важным инструментом правовой определенности - граждане смогут заранее узнать, какие действия должен совершить государственный орган и что он вправе требовать от заявителя.

Проект также предусматривает возможность досудебного обжалования решений, действий и бездействия административных органов. Доступный и эффективный механизм такого обжалования особенно важен, поскольку позволяет добиваться пересмотра неправомерного решения без обращения в суд. Также проект содержит положения о возмещении вреда, причиненного незаконными решениями, действиями или бездействием административных органов, и закрепляют принцип - государственные органы должны не только обладать полномочиями, но и нести ответственность за последствия их неправомерного осуществления.

В случае принятия Кодекса предполагается прекращение действия законов «О порядке рассмотрения обращений граждан» и «О праве на доступ к информации», так как регулируемые ими вопросы включены в проект нового Кодекса. При обсуждении проекта необходимо сопоставить его положения с действующими гарантиями и убедиться, что кодификация не ослабит право граждан и журналистов на получение общественно значимой информации.

Ознакомиться с текстом проекта Кодекса и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

9. На общественное обсуждение вынесен проект Закона, устанавливающий уголовную ответственность за феминцид (убийство женщин)

3 июля 2026 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики», предусматривающий установление отдельной уголовной ответственности за убийство женщин (феминцид). Инициатором проекта закона выступила депутат Жогорку Кенеша Бурул Аманова.

Проектом предлагается дополнить Уголовный кодекс новой статьей 122¹, которая предусматривает ответственность за убийство женщины, совершенное по мотивам гендерной дискриминации; в отношении беременной женщины; с применением сексуального насилия; или путем доведения женщины до самоубийства либо склонения ее к самоубийству, повлекшего смерть.

За совершение таких преступлений предлагается установить наказание в виде пожизненного лишения свободы с конфискацией имущества.

Ознакомиться с текстом проекта закона и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

10. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях»

Министерство внутренних дел провело общественное обсуждение проект Закона «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях». Главная цель законопроекта - сформировать условия, при которых человек сможет безопасно сообщить о фактах коррупции, не опасаясь увольнения, давления, дискриминации или иных негативных последствий.

Проект предусматривает создание защищенной системы сообщений о коррупционных правонарушениях. Граждане смогут направлять информацию через специальные внутренние и внешние каналы, включая цифровой Портал сообщений о коррупционных правонарушениях. При этом гарантируется конфиденциальность личности заявителя, регистрация каждого сообщения и возможность отслеживания результатов его рассмотрения.

Защита распространяется на работников, бывших работников, лиц, проходящих обучение, оказывающих услуги, представителей организаций и других лиц, которым стали известны сведения о коррупционных нарушениях. Защита предоставляется при условии, что заявитель действовал добросовестно и имел разумные основания считать сообщенную информацию достоверной. Заявителю предоставляются права на сохранение конфиденциальности, получение информации о рассмотрении сообщения, представление дополнительных материалов, правовую и психологическую помощь, а также возмещение вреда в случае незаконного преследования. Законопроект запрещает любые ответные меры в отношении заявителей - увольнение, давление, ухудшение условий труда, дискриминацию или иные действия, направленные на наказание человека за сообщение о коррупции.

Законопроект предусматривает возможность денежного поощрения лиц, чьи сообщения помогли выявить коррупционные правонарушения, предотвратить ущерб государственным интересам или вернуть незаконно полученные средства. Поощрение может осуществляться независимо от привлечения виновных лиц к ответственности.

Ознакомиться с текстом проекта Закона, справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).