

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 85

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

3 сентября 2026 года

Оглавление

1. После вступления в силу Цифрового кодекса обновляются требования в сфере защиты персональных данных.....	3
2. На общественное обсуждение вынесен проект Государственной стратегии по противодействию финансированию преступной деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.....	5
3. Предлагается изменить порядок назначения и выплаты пенсий и закрепить возмещение пенсионных выплат виновными работодателями.....	6
4. Президент подписал закон о реформе института юридического представительства	7
5. Налоговая служба предлагает утвердить новый порядок применения электронного счета-фактуры 2.0.....	8
6. Предлагается расширить основания для ограничения использования электронного счета-фактуры и контрольно-кассовых машин и уточнить процедуру принудительной ликвидации юридических лиц	9
7. Проект порядка передачи платных государственных и муниципальных услуг на аутсорсинг вынесен на общественное обсуждение	11
8. Предлагается обновить правила делопроизводства с учетом перехода на электронный документооборот	12
9. Президент Кыргызской Республики подписал Указ «О некоторых вопросах открытого акционерного общества «Тундук»»	13
10. Предлагается бессрочно закрепить единственного государственного оператора международного интернет-трафика	14
11. На общественное обсуждение вынесены предложения по определению порядка учета участия в выборах в страховом стаже	15

- 12. ЦИК утвердил новый порядок работы с заявлениями и жалобами участников
избирательного процесса..... 16
- 13. ЦИК разрешил избирателям на президентских выборах голосовать на любом
избирательном участке 17
- 14. Разработка законопроекта о блогерах приостановлена для дополнительного
обсуждения..... 17

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. После вступления в силу Цифрового кодекса обновляются требования в сфере защиты персональных данных

С 5 февраля 2026 года в Кыргызстане действует Цифровой кодекс, который существенно изменил правила обработки и защиты персональных данных. Для его практического применения Государственное агентство по защите персональных данных обновляет нормативную и методическую базу. Новые документы уточняют обязанности организаций, вводят требования к безопасности информационных систем и определяют механизмы проверки соблюдения законодательства.

Постановлением Кабинета Министров от 2 июня 2026 года № 384 утверждены Требования по защите персональных данных при их обработке в цифровых технологических системах. Требования предусматривают дифференцированный подход. Перечень обязательных мер зависит от уровня защищенности конкретной информационной системы. При его определении учитываются:

- характер и актуальность угроз;
- возможный вред для физических лиц;
- объем и содержание обрабатываемых данных;
- наличие специальных категорий персональных данных;
- продолжительность обработки.

В зависимости от установленного уровня организация должна принять соответствующие организационные и технические меры. Они могут включать утверждение внутренних документов, назначение ответственных лиц, разграничение доступа сотрудников, учет носителей информации, регистрацию операций с данными, резервное копирование, шифрование, ведение электронных журналов, ограничение физического доступа к системам и использование защищенных каналов связи.

Для систем с более высоким риском предусмотрены дополнительные меры - централизованное управление защитой, автоматическое выявление и пресечение несанкционированного доступа, резервирование систем, обеспечение их высокой доступности и применение средств защиты, прошедших оценку соответствия. Для наиболее высокого уровня требуется аудит информационной системы не реже одного раза в год.

Организациям гражданского общества (ОГО), которые ведут электронные базы сотрудников, участников мероприятий, бенефициаров, заявителей или получателей помощи, важно определить, какие данные они фактически обрабатывают, какие риски возникают и соответствует ли применяемая защита установленным требованиям. Особое внимание необходимо уделить большим массивам данных и специальным категориям

персональных данных (например, сведения о здоровье, этнической принадлежности, религиозных или политических убеждениях).

Постановлением Кабинета Министров от 18 мая 2026 года № 347 утвержден Порядок аккредитации лиц, осуществляющих проверки в сфере персональных данных. Цифровой кодекс допускает проведение таких проверок не только Государственным агентством, но и аккредитованными физическими и юридическими лицами. Однако аккредитация не дает им права самостоятельно начинать обязательную проверку; для ее проведения необходимо согласие проверяемой организации.

Для ОГО этот механизм может стать инструментом добровольного аудита. Аккредитованного специалиста можно привлечь, чтобы заранее оценить систему обработки данных, выявить нарушения и устранить их до государственного контроля. При этом добровольную проверку нельзя смешивать с полномочиями Государственного агентства. Агентство вправе рассматривать жалобы, проводить государственные проверки, требовать уточнения, блокирования или удаления незаконно полученных данных, приостанавливать обработку, нарушающую Цифровой кодекс, и применять другие предусмотренные законом меры.

В 2026 году Агентство также утвердило **перечни операций по обработке персональных данных, для которых требуется и не требуется проведение оценки воздействия на защиту персональных данных**. Согласно статье 82 Цифрового кодекса, оценка проводится до начала обработки, если обработка может создавать повышенные риски для прав физических лиц. В частности, оценка обязательна:

- при систематической и комплексной оценке личных аспектов человека, используемой для автоматического принятия решений с существенными последствиями;
- при обработке специальных категорий данных более чем 1 000 человек;
- при систематическом автоматическом наблюдении за общественными местами.

В рамках оценки организация должна описать цели и операции обработки, обосновать необходимость и соразмерность сбора данных, определить риски и меры по их снижению. При существенном изменении процессов или состава данных оценку необходимо пересмотреть. Не всякая обработка персональных данных требует такой процедуры. Решение зависит от характера, масштаба и рисков конкретных операций, а также от перечней, утвержденных Агентством.

Также в 2026 году **обновлена форма проверочного листа** Государственного агентства по защите персональных данных, применяемого при проведении проверок субъектов предпринимательства. Документ показывает, какие вопросы Агентство оценивает при государственном контроле. Вместе с тем из него неясно, будет ли этот проверочный лист применяться к НКО, не занимающимся предпринимательской

деятельностью. Тем не менее его критерии можно использовать для внутренней самопроверки.

На отдельном ресурсе Агентства доступен [генератор документов, позволяющий подготовить политику конфиденциальности, согласие на обработку данных, типовой договор и парольную политику](#). Сформированные документы следует адаптировать к реальным процессам организации. Типовой текст сам по себе не обеспечивает соблюдение требований закона.

ОГО целесообразно провести инвентаризацию персональных данных и информационных систем, определить необходимый уровень их защищенности, проверить потребность в оценке воздействия и актуализировать внутренние документы. Дополнительно можно пройти добровольную проверку у аккредитованного лица и использовать проверочный лист Агентства для предварительной оценки соответствия новым требованиям.

2. На общественное обсуждение вынесен проект Государственной стратегии по противодействию финансированию преступной деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов

14 августа 2026 года Министерство финансов вынесло на общественное обсуждение проект [Государственной стратегии Кыргызской Республики по противодействию финансированию преступной деятельности и легализации \(отмыванию\) преступных доходов на 2026–2030 годы](#). Отдельный раздел документа посвящен предотвращению использования некоммерческих организаций (НКО) для финансирования террористической деятельности.

Проект стратегии исходит из того, что применение усиленных мер контроля ко всему некоммерческому сектору не является обоснованным. Согласно приведенным в документе результатам Секторальной оценки рисков в секторе НКО за 2022 год, подавляющее большинство организаций относится к категории низкого риска.

В связи с этим предлагается применять целевые, соразмерные и риск-ориентированные меры мониторинга только к узкой группе НКО и религиозных организаций, которые объективно уязвимы для использования в террористических целях.

При этом в проекте прямо говорится о необходимости:

- не допускать необоснованного и расширительного применения антитеррористических мер к добросовестным НКО;
- не создавать препятствий для законной деятельности НКО;

- определять меры контроля с учетом фактического уровня риска.

Одним из рисков финансирования террористической деятельности в проекте назван сбор частных пожертвований и краудфандинг через социальные сети и мессенджеры. Особое внимание уделяется случаям, когда средства собираются под видом благотворительной или социальной деятельности.

В целом предложенный подход соответствует принципу соразмерности – сам по себе статус НКО не должен служить основанием для усиленного контроля. Вместе с тем эффективность такого подхода будет зависеть от четкости понятий «уязвимая НКО» и «повышенный риск», а также критериев отнесения организаций к этим категориям. Неопределенные или чрезмерно широкие критерии могут привести к распространению усиленного контроля на более широкий круг НКО.

Отдельное практическое значение имеют положения о сборе пожертвований и краудфандинге через онлайн-платформы, социальные сети и мессенджеры. Однако использование таких инструментов само по себе не должно рассматриваться как признак повышенного риска. При принятии контрольных мер необходимо оценивать совокупность обстоятельств, включая цели, порядок и прозрачность сбора средств, а не только способ их привлечения.

3. Предлагается изменить порядок назначения и выплаты пенсий и закрепить возмещение пенсионных выплат виновными работодателями

На общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере государственного социального страхования». Законопроект предусматривает, что работодатели и физические лица, виновные в причинении вреда здоровью работника, должны будут возмещать Социальному фонду расходы на выплату пенсий:

- по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания;
- по случаю потери кормильца, если смерть работника связана с такими обстоятельствами.

Предлагается применять регрессный механизм. Сначала Социальный фонд назначит и выплатит пенсию пострадавшему работнику или членам семьи умершего, а затем сможет потребовать от виновного лица возмещения фактически выплаченных сумм. Эта норма будет распространяться на все организации, использующие наемный труд, включая НКО. Если вина работодателя будет установлена, финансовые последствия могут включать не только обязательства перед пострадавшим работником, но и возмещение пенсионных выплат Социальному фонду.

Кроме того, проект разрешает юридическим лицам добровольно уплачивать страховые взносы в пользу физических лиц для восстановления их страхового стажа и формирования пенсионных прав за периоды начиная с января 1996 года.

Другие предлагаемые изменения включают:

- Если информационная система Социального фонда содержит все необходимые сведения, пенсии смогут назначаться без заявления гражданина со дня возникновения права на пенсию. При несогласии с размером выплаты гражданин сможет обратиться за ее пересмотром.
- Предлагается отменить ограничение, позволяющее включать в страховой стаж только обучение до 19 февраля 1999 года. Также можно будет учитывать обучение в иностранных образовательных учреждениях за пределами Кыргызстана.
- Граждане Кыргызстана, иностранные граждане и лица без гражданства смогут добровольно уплачивать страховые взносы за периоды начиная с января 1996 года. Это особенно актуально для лиц, работавших за рубежом или в неформальном секторе.
- Если гражданин одновременно получает пенсию в Кыргызстане и другом государстве, выплату базовой части кыргызской пенсии предлагается прекратить, если иное не предусмотрено международным договором. Страховые части пенсии сохранятся, а ранее выплаченная базовая часть может быть взыскана.
- Своевременно не полученную пенсию предлагается выплачивать за весь период, предшествующий обращению пенсионера, без действующего ограничения по сроку.

4. Президент подписал закон о реформе института юридического представительства

3 августа 2026 года Президент Кыргызской Республики подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам юридического представительства». Документ вводит новый профессиональный статус «юридический представитель» и устанавливает требования к лицам, оказывающим такую помощь.

Теперь представлять интересы граждан по доверенности смогут:

- адвокаты;
- юридические представители, включенные в специальный реестр.

При этом сохраняются действующие исключения. В частности, работники юридических лиц по-прежнему смогут представлять в суде свою организацию. Новые требования также не затрагивают представителей государственных органов и органов местного самоуправления, законных представителей и граждан, самостоятельно защищающих свои интересы. Таким образом, для ОГО важным является сохранение возможности поручать судебное представительство своему работнику. Однако при привлечении внешнего специалиста необходимо будет проверить наличие у него статуса адвоката или включение в Реестр юридических представителей.

Для включения в реестр юридический представитель должен:

- иметь высшее юридическое образование;
- обладать стажем работы по юридической специальности не менее одного года;
- пройти дополнительную профессиональную подготовку объемом не менее 80 академических часов в Учебном центре адвокатов;
- быть включенным в Реестр юридических представителей.

Закон об адвокатуре теперь будет регулировать не только адвокатскую деятельность, но и деятельность юридических представителей. Для них устанавливаются профессиональные права и обязанности, стандарты поведения, правила сохранения юридической тайны и дисциплинарная ответственность. Закон также определяет основания для приостановления и прекращения статуса юридического представителя. Юридические представители смогут участвовать в системе гарантированной государством юридической помощи наряду с адвокатами.

Министерство юстиции и Адвокатура должны в шестимесячный срок разработать порядок ведения реестра и программу дополнительной профессиональной подготовки, а также обеспечить возможность подачи документов в цифровом формате. До полноценного запуска реестра лица, представляющие интересы граждан в суде по доверенности, смогут продолжать работу по действующим правилам. Это позволит избежать приостановления уже начатых судебных процессов в период внедрения новой системы. Для обеспечения доступа населения к юридической помощи Министерство юстиции также сможет временно смягчать отдельные квалификационные требования к юридическим представителям в определенных административно-территориальных единицах.

5. Налоговая служба предлагает утвердить новый порядок применения электронного счета-фактуры 2.0

Государственная налоговая служба вынесла на общественное обсуждение проект приказа о применении модуля «Электронный счет-фактура 2.0» (ЭСФ 2.0). Согласно проекту, новый порядок должен вступить в силу с 1 сентября 2026 года. ЭСФ 2.0 объединит

электронный документооборот и учет движения товаров. В системе будут отражаться их поступление, приобретение, реализация, перемещение, переработка, безвозмездная передача и списание, а также складские остатки.

Для товаров, подпадающих под механизм прослеживаемости в рамках Евразийский экономический союз (ЕАЭС), будет формироваться «паспорт товара» со сведениями о его ввозе и последующих операциях. Прослеживаемость распространяется не на все товары, а только на отдельные категории, определенные законодательством и международными обязательствами Кыргызстана. Даже если товар не относится к прослеживаемым, операции с ним необходимо отражать в системе, когда организация обязана применять ЭСФ.

Новые правила могут затронуть ОГО, которые обязаны применять электронные счета-фактуры и приобретают, импортируют, хранят, реализуют или передают товары. При безвозмездной передаче товара другому субъекту, обязанному применять ЭСФ 2.0, потребуется оформить электронную счет-фактуру с указанием учетной стоимости. Отдельные правила предусмотрены для гуманитарной помощи. При наличии подтверждающих документов такие товары должны списываться со склада в ЭСФ 2.0 по учетной стоимости до их отгрузки. Документы, служащие основанием для списания, необходимо хранить в течение срока исковой давности, установленного налоговым законодательством.

Организациям, работающим с товарами или гуманитарной помощью, целесообразно заранее проверить:

- распространяется ли на них обязанность применять ЭСФ 2.0;
- требуется ли регистрировать фактические склады;
- как оформлять поступление, безвозмездную передачу и списание товаров;
- имеются ли необходимые подтверждающие документы.

6. Предлагается расширить основания для ограничения использования электронного счета-фактуры и контрольно-кассовых машин и уточнить процедуру принудительной ликвидации юридических лиц

Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики 27 августа 2026 года вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики по вопросам налогового администрирования и государственной регистрации юридических лиц». Проект предусматривает изменения сразу в несколько актов, регулирующих применение электронных счетов-фактур и

контрольно-кассовых машин, налоговую регистрацию, а также государственную регистрацию и прекращение деятельности юридических лиц.

Одним из наиболее существенных изменений является введение нового основания для приостановления учетной записи юридического лица или другого налогоплательщика в информационной системе электронных счетов-фактур (ИС ЭСФ). Сейчас такая учетная запись может быть приостановлена при наличии определенных налоговых рисков, в частности, при отсутствии товаров или документов об их происхождении, выявлении фактов отсутствия фактической поставки товаров, работ или услуг, непредставлении налоговой отчетности или неподтверждении экспортных поставок. Проект предлагает дополнительно применять ограничения при поступлении представления или заявления государственного либо правоохранительного органа о наличии угрозы:

- государственной безопасности;
- экономической или финансовой стабильности;
- общественному порядку;
- работе стратегически значимых отраслей экономики;
- социальной стабильности.

На практике приостановление учетной записи ограничит возможность налогоплательщика оформлять электронные счета-фактуры. Поскольку эти документы используются для оформления поставок товаров, работ и услуг, такая мера может затруднить исполнение договоров и привести к задержкам оплаты, если она обусловлена предоставлением счета-фактуры. Для организаций, чья деятельность требует регулярного оформления ЭСФ, это создает риск фактической остановки соответствующих операций.

Возможность прекращения деятельности юридического лица на основании представления государственных или правоохранительных органов уже предусмотрена действующим порядком регистрации юридических лиц. Проект не вводит эти основания заново, а устанавливает порядок взаимодействия регистрирующего и налогового органов. Предлагается следующая процедура:

- в течение трех рабочих дней после принятия решения о прекращении деятельности юридического лица регистрирующий орган уведомляет налоговый орган;
- налоговый орган в течение 30 календарных дней проводит обследование или внеплановую выездную проверку;

- регистрирующему органу направляются сведения о наличии либо отсутствии задолженности по налогам, страховым взносам и неналоговым доходам;
- после этого регистрирующий орган обращается в суд с иском о принудительной ликвидации;
- вступившее в силу решение суда становится основанием для аннулирования налоговой регистрации и исключения организации из реестра налогоплательщиков при отсутствии задолженности.

Предлагаемые нормы распространяются на все юридические лица независимо от того, являются они коммерческими или некоммерческими. Особого внимания заслуживает использование широких понятий, таких как «угроза общественному порядку», «государственной безопасности» или «социальной стабильности». Проект не раскрывает критерии, по которым будет устанавливаться наличие подобных угроз. Кроме того, проект не предусматривает специальной процедуры предварительного уведомления организации, возможности представить возражения до введения ограничений или четкого срока их действия. Поэтому важное значение будут иметь обоснованность представлений государственных органов, возможность их обжалования и наличие эффективного механизма восстановления доступа к налоговым системам.

7. Проект порядка передачи платных государственных и муниципальных услуг на аутсорсинг вынесен на общественное обсуждение

28 августа Министерство экономики и коммерции вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении Порядка передачи процесса предоставления услуг на аутсорсинг». Проект разработан в исполнение нового Закона Кыргызской Республики от 17 июля 2026 года № 113 «Об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления» и должен определить единый механизм передачи отдельных процессов предоставления платных государственных и муниципальных услуг внешним исполнителям.

Аутсорсинг предлагается применять только к платным услугам, включенным в Единый реестр или дополнительный перечень и имеющим утвержденный тариф. Внешнему исполнителю можно будет передать всю допустимую законом процедуру оказания услуги либо отдельные действия. При этом ответственность за доступность, качество, своевременность и безопасность услуги сохранится за государственным органом или органом местного самоуправления. Перед принятием решения администратор должен оценить существующие проблемы, необходимые ресурсы, ожидаемые улучшения и возможные риски. Аутсорсинг допускается, если он улучшит доступность, качество или своевременность услуги без ухудшения других показателей.

Проект предусматривает два механизма выбора исполнителей:

- открытый квалификационный допуск, при котором число исполнителей не ограничивается, а получатель услуги выбирает одного из них;
- конкурентный отбор, позволяющий определить одного или нескольких исполнителей.

Информация об отборе и его предварительные результаты должны публиковаться. Участникам предоставляется три рабочих дня для подачи возражений. Запрещается устанавливать необоснованные ограничения, в том числе требования к форме собственности, происхождению капитала, производителю или программному продукту.

Проект предусматривает две формы участия гражданского общества. Во-первых, представителей ОГО предлагается включать в комиссии по выбору аутсорсеров. Однако порядок их отбора, квалификационные требования и гарантии независимости пока не определены. Во-вторых, проект не исключает участие НКО в качестве аутсорсеров. Участник конкурса должен располагать необходимыми специалистами, помещениями, оборудованием и программными средствами, обеспечить защиту информации и персональных данных, не иметь задолженности и конфликта интересов. Потребуется также раскрыть сведения о конечных бенефициарных владельцах и контролирующих лицах. Такая возможность может быть особенно актуальна для НКО, имеющих опыт оказания социальных и других специализированных услуг.

Работа аутсорсера не будет оплачиваться из бюджета. Его вознаграждение сформируется из установленной суммы или доли платы, вносимой получателем услуги. Государство не гарантирует минимальное количество обращений или доход; этот риск несет исполнитель. Договор будет заключаться максимум на три года без автоматического продления. Работу аутсорсера предполагается проверять не реже одного раза в квартал с учетом сроков, доступности и непрерывности услуги, количества ошибок и жалоб, отсутствия дополнительных платежей и соблюдения требований защиты данных.

8. Предлагается обновить правила делопроизводства с учетом перехода на электронный документооборот

18 августа Министерство цифрового развития и инновационных технологий Кыргызской Республики вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров «О Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике». Проектом предлагается утвердить новую редакцию Типовой инструкции по делопроизводству и признать утратившим силу действующее постановление Правительства от 3 марта 2020 года № 120, а также ряд последующих актов, которыми в него вносились изменения.

Новая инструкция адаптирует правила делопроизводства к использованию Государственной системы электронного документооборота (СЭД). Действующая редакция разрабатывалась преимущественно для бумажных документов, тогда как сейчас СЭД стала основным инструментом работы со служебной документацией в государственных органах. Проект одновременно регулирует цифровое и бумажное делопроизводство. Государственные органы, органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные организации должны будут использовать СЭД на всех основных этапах работы с документом. Документ, подписанный цифровой подписью и зарегистрированный в СЭД, будет считаться подлинником цифрового документа. Если его содержание будет отличаться от бумажного экземпляра, приоритет получит цифровая версия. Бумажное делопроизводство сохранится для документов, которые по закону должны создаваться или храниться на бумаге. Инструкция также определяет требования к реквизитам и бланкам, подписанию и согласованию документов, их регистрации, учету, исполнению, архивному хранению и уничтожению.

Обязательное применение инструкции предусмотрено прежде всего для государственных и муниципальных органов и организаций. Частным организациям, предприятиям и учреждениям предлагается рекомендовать вести делопроизводство по тем же правилам. Следовательно, для ОГО новая инструкция будет иметь рекомендательный, а не обязательный характер. Вместе с тем инструкция может использоваться ОГО как ориентир при разработке внутренних правил работы с цифровыми и бумажными документами, включая их регистрацию, согласование, хранение и передачу в архив.

Архивная служба и ее территориальные органы должны будут оказывать методическую помощь по вопросам делопроизводства организациям и предприятиям независимо от формы собственности.

9. Президент Кыргызской Республики подписал Указ «О некоторых вопросах открытого акционерного общества «Тундук»»

Указом Президента от 26 августа 2026 года № 299 Управлению делами Президента рекомендовано принять решение о ликвидации ОАО «Тундук»¹ и образовании ликвидационной комиссии в соответствии с гражданским законодательством. Функции и задачи общества, а также его финансовые, материально-технические средства и нематериальные активы предполагается передать государственному учреждению

¹ ОАО «Тундук» обеспечивало работу системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», через которую государственные органы и другие подключенные организации обмениваются данными, а также организовывало подключение участников и их техническую поддержку. Общество также обеспечивало работу Государственного портала электронных услуг и мобильного приложения «Тундук», позволяющих гражданам получать государственные услуги онлайн и пользоваться цифровыми документами.

«Кызмат» при Управлении делами Президента. Решение принято в рамках единой государственной политики в сфере цифровизации.

Сам Указ не изменяет правила доступа к государственным информационным системам, предоставления цифровых услуг или обработки персональных данных. Для пользователей порядок работы с цифровыми государственными сервисами меняться не должен. Согласно опубликованным разъяснениям:

- портал и мобильное приложение «Тундук» продолжат работу;
- система межведомственного электронного взаимодействия сохранится;
- доступ к цифровым документам и государственным услугам останется без изменений.

Ликвидация ОАО «Тундук» является частью более широкой централизации управления цифровизацией. Ранее функции по выработке и реализации государственной политики в этой сфере были переданы Управлению делами Президента. Объединение координационных и операционных функций может сократить дублирование и повысить эффективность управления государственными цифровыми ресурсами. Вместе с тем такая концентрация повышает значение прозрачности и внешнего контроля. Указ не четко разграничивает функции по формированию политики, регулированию и непосредственной эксплуатации цифровых систем, а также не определяет ответственность за обработку персональных данных, информационную безопасность и реагирование на инциденты.

10. Предлагается бессрочно закрепить единственного государственного оператора международного интернет-трафика

28 августа 2026 года Управление делами Президента вынесло на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров о едином национальном операторе международного интернет-трафика. Проект предлагает бессрочно закрепить этот статус за ОсОО «ЭлКат», полностью принадлежащим государству. Компания получит исключительное право организовывать международные каналы связи, обеспечивать трансграничное соединение сетей, а также пропуск и транзит международного интернет-трафика в Кыргызстане.

Все действующие и новые операторы связи должны будут получать международный трафик только через инфраструктуру «ЭлКат». Соблюдение требования будет контролировать отраслевой регулятор. Антимонопольному органу совместно с «ЭлКат» поручается разработать прозрачную и экономически обоснованную тарифную политику с равными условиями для операторов.

Фактически проект предлагает сделать бессрочной модель, действующую в пилотном режиме с 2025 года. Необходимость единого оператора обосновывается укреплением цифрового суверенитета, национальной и кибербезопасности, защитой критической информационной инфраструктуры и сохранением стабильной стоимости услуг связи.

Концентрация всего международного интернет-трафика у одного государственного оператора имеет системное значение. От его работы будут зависеть доступ к информации, устойчивость интернет-соединения и безопасность передачи данных. Такая централизация может упростить управление инфраструктурой, но одновременно повышает последствия технических сбоев и риски неправомерного вмешательства.

11. На общественное обсуждение вынесены предложения по определению порядка учета участия в выборах в страховом стаже

20 августа 2026 года Социальный фонд вынес на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров, определяющий порядок учета участия граждан в голосовании при исчислении страхового стажа. Проект разработан во исполнение Закона Кыргызской Республики от 28 июля 2026 года № 136. Согласно этому закону:

- день голосования на выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша является выходным днем;
- за работником, подтвердившим участие в голосовании, сохраняется средний дневной заработок;
- время участия гражданина в голосовании включается в его страховой стаж.

Новый проект устанавливает механизм реализации последнего положения. В частности, гражданину не потребуется самостоятельно получать и представлять Социальному фонду справку или другой подтверждающий документ. Сведения об участии в голосовании Социальный фонд будет получать через систему межведомственного цифрового взаимодействия «Тундук» из информационной системы государственного органа, ответственного за проведение выборов и референдумов. Если передать информацию через «Тундук» будет невозможно, Социальный фонд должен будет самостоятельно запросить ее у избирательного органа. Таким образом, сбор необходимых сведений возлагается на государственные органы, а не на гражданина. На основании полученной информации время участия в голосовании на выборах Президента или депутатов Жогорку Кенеша будет включаться в страховой стаж, учитываемый при назначении пенсии.

Для ОГО как работодателей практическое значение имеет обязанность сохранить за работником средний дневной заработок за день голосования при подтверждении его участия в выборах.

12. ЦИК утвердил новый порядок работы с заявлениями и жалобами участников избирательного процесса

28 августа Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК) постановлением № 91 утвердила новое Положение о рабочей группе по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов. Одновременно утратившим силу признано прежнее Положение, действовавшее с 2017 года.

Согласно постановлению, рабочая группа при ЦИК формируется не более чем из семи членов ЦИК и сотрудников аппарата. К ее работе могут привлекаться специалисты и эксперты. При окружных и территориальных избирательных комиссиях группа должна состоять не менее чем из пяти человек. Рабочая группа:

- предварительно анализирует обстоятельства обращения;
- изучает представленные доказательства;
- заслушивает заявителя и лицо, чьи действия или бездействие обжалуются;
- при необходимости запрашивает экспертные заключения;
- готовит проект решения для избирательной комиссии.

Выводы рабочей группы имеют рекомендательный характер. Окончательное решение принимает ЦИК либо соответствующая окружная или территориальная избирательная комиссия.

Общий срок рассмотрения заявления или жалобы составляет два дня с момента поступления. Если необходима дополнительная проверка, решение должно быть принято не позднее четырех дней. Обращения, поступившие в день голосования или накануне, подлежат немедленному рассмотрению.

Заявитель, лицо, чьи действия или бездействие обжалуются, и другие заинтересованные стороны должны быть уведомлены о времени и месте рассмотрения обращения. Заседания рабочей группы проводятся на основе открытого обсуждения, а принятые ЦИК решения публикуются на официальном сайте.

Новый порядок имеет практическое значение для избирателей, кандидатов, политических партий, наблюдателей и других участников выборов. При подаче обращения важно учитывать короткие сроки рассмотрения, своевременно представлять доказательства и следить за уведомлениями о заседании рабочей группы.

13. ЦИК разрешил избирателям на президентских выборах голосовать на любом избирательном участке

19 августа Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики постановлением № 83 утвердила Положение о порядке организации, проведения и подведения итогов дистанционного голосования на выборах Президента Кыргызской Республики.

Новый порядок позволяет гражданину, включенному в список избирателей, но находящемуся в день выборов не по месту регистрации, проголосовать на любом избирательном участке в Кыргызстане, включая специально созданный участок дистанционного голосования. Таким образом, избирателю не потребуется возвращаться в свой район или город для участия в выборах.

Специальные участки смогут создавать в аэропортах, торговых центрах, на рынках, в учреждениях и организациях, а также на предприятиях с непрерывным или вахтовым режимом работы. Голосование будет проводиться в день выборов с использованием информационных систем ЦИК, обеспечивающих идентификацию избирателя и учет голосов, и не будет применяться при голосовании вне помещения. Новый порядок распространяется и на граждан Кыргызстана, находящихся за рубежом, однако для них предусмотрены дополнительные условия дистанционного голосования.

Для организаций, наблюдающих за выборами, новый механизм создает дополнительное направление мониторинга. Особое внимание потребуется уделить идентификации избирателей, предотвращению повторного голосования, соблюдению тайны голосования и возможности наблюдения на специальных участках.

Новое правило относится именно к выборам Президента. На выборах депутатов Жогорку Кенеша действует другая модель: избиратель может проголосовать дистанционно за пределами своего многомандатного округа, но внутри округа не вправе выбрать произвольный обычный участок. Исключение составляют специальные участки дистанционного голосования, не привязанные к конкретному округу.

14. Разработка законопроекта о блогерах приостановлена для дополнительного обсуждения

Министерство культуры, информации и молодежной политики Кыргызской Республики пока не будет продвигать ранее анонсированный законопроект о регулировании деятельности блогеров. По словам министра Мирбека Мамбеталиева, ведомство решило взять паузу для более широкого общественного обсуждения, но от самой инициативы не отказалось.

В начале 2026 года Министерство планировало законодательно определить понятие «блогер» и урегулировать ответственность за распространяемую информацию. При этом блогеров не предполагалось приравнивать к средствам массовой информации.

По словам министра, будущий законопроект не должен предусматривать лицензирование блогеров или введение цензуры. Основным предметом регулирования остается ответственность за распространяемую информацию. Министерство также разграничивает информационную и коммерческую деятельность: если блогер получает доход от рекламы, такая деятельность рассматривается как предпринимательская и должна соответствовать требованиям законодательства.