

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 86

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ
СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

5 октября 2026 года

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Проект Стратегии развития защиты персональных данных размещен для общественного обсуждения	2
2. Проект Положения об этике искусственного интеллекта вынесен на общественное обсуждение.....	2
3. Проект Постановления Кабинета Министров о порядке предоставления услуг в проактивной форме вынесен на общественное обсуждение.....	3
4. Поправки в Кодекс о правонарушениях, предусматривающие вознаграждение для граждан, вынесены на общественное обсуждение.....	4
5. Проект приказа Министерства юстиции, предусматривающий исключения из квалификационных требований к юридическим представителям, вынесен на общественное обсуждение	5
6. Поправки в Закон о гражданской защите вынесены на общественное обсуждение.....	6
7. Проект конституционного Закона по вопросам чрезвычайного положения и обороны вынесен на общественное обсуждение	7
8. Поправки в Закон «О беженцах» вынесены на общественное обсуждение.....	8
9. Вступил в силу Закон, определяющий дату выборов Президента Кыргызской Республики.....	9
10. Назначена дата проведения очередного Курултая.....	9
11. При Институте Акыйкатчы (Омбудсмене) создан общественный совет	9

Ознакомиться со всеми предыдущими выпусками информационных бюллетеней можно [здесь](#).

1. Проект Стратегии развития защиты персональных данных размещен для общественного обсуждения

28 сентября Государственное агентство по защите персональных данных при Кабинете Министров вынесло на общественное обсуждение проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Стратегии развития защиты персональных данных в Кыргызской Республике на 2026–2030 годы и Дорожной карты по её реализации».

Согласно справке-обоснованию, проект разработан во исполнение пункта 369 Плана действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2026 год по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2030 года. Основные направления проекта Стратегии:

- Предлагается повысить уровень защиты личной информации граждан и совершенствовать государственный контроль в этой сфере.
- Планируется усилить защиту от утечек персональных данных, незаконного доступа и других цифровых угроз.
- Предусматривается создание безопасных цифровых услуг, подготовка и повышение квалификации специалистов, а также повышение цифровой грамотности населения.
- Предлагается использовать международный опыт и современные стандарты в сфере защиты персональных данных, а также развивать сотрудничество с зарубежными партнёрами.

Для практической реализации Стратегии предлагается утвердить Дорожную карту, в которой будут определены конкретные мероприятия и основные шаги на 2026–2030 годы.

Ознакомиться с проектом и направить свои предложения можно до 13 октября 2026 года по [ссылке](#).

2. Проект Положения об этике искусственного интеллекта вынесен на общественное обсуждение

28 сентября Министерство цифрового развития и инновационных технологий вынесло на общественное обсуждение проект Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения об этике искусственного интеллекта в Кыргызской Республике».

Проект разработан в целях создания доверенной, безопасной и прозрачной среды разработки, внедрения и применения технологий искусственного интеллекта (ИИ), защиты прав, свобод и законных интересов граждан, сохранения национально-

культурного наследия, а также укрепления цифрового суверенитета Кыргызской Республики.

Основными задачами Проекта являются:

- установление единых этических ориентиров и принципов для участников сферы ИИ на всех этапах жизненного цикла систем искусственного интеллекта (далее – СИИ);
- определение порядка и механизмов проведения самостоятельной оценки этичности и безопасности СИИ, а также составления Декларации об этике ИИ;
- предотвращение алгоритмической дискриминации, скрытого применения СИИ, искажения норм государственного (кыргызского) языка.

Проект также затрагивает защиту исторического и культурного наследия. Предлагается ограничить создание ИИ недостоверного контента, который может нанести ущерб чести, достоинству и репутации исторических личностей и государственных деятелей Кыргызстана.

Проект предусматривает повышение прозрачности использования искусственного интеллекта. В частности, человек должен понимать, когда он взаимодействует не с человеком, а с ИИ-ботом или цифровым агентом.

Ознакомиться с проектом и направить свои предложения можно до 13 октября 2026 года по [ссылке](#).

3. Проект Постановления Кабинета Министров о порядке предоставления услуг в проактивной форме вынесен на общественное обсуждение

11 сентября на общественное обсуждение размещен проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка предоставления услуг в проактивной форме», инициированный Министерством экономики и коммерции. Проект постановления разработан во исполнение нового [Закона Кыргызской Республики «Об услугах, оказываемых государственными органами и органами местного самоуправления»](#), который вступает в силу 17 октября 2026 года и направлен на создание единого порядка предоставления государственных и муниципальных услуг в проактивной форме.

Проактивная услуга — это услуга, которую государство предоставляет по собственной инициативе, без необходимости гражданину или предпринимателю самостоятельно обращаться за ней. То есть, при наступлении определенного жизненного или бизнес-события государственные органы и органы местного самоуправления смогут

самостоятельно определить, какая услуга может быть предоставлена человеку, и запустить процесс ее получения.

Согласно проекту, предоставление услуги будет осуществляться по определенному сценарию — от выявления события и проверки права на получение услуги до принятия решения и предоставления результата. В зависимости от вида услуги получатель будет уведомлен о ее предоставлении либо у него будет запрошено предварительное согласие.

Важную роль в этом процессе будет играть цифровое взаимодействие государственных органов и информационных систем. Это позволит использовать уже имеющиеся государственные сведения и не требовать от граждан повторного предоставления информации, которая уже находится в распоряжении государства.

При этом гражданин сможет отказаться от проактивного получения услуги, отозвать ранее данное согласие, исправить технические ошибки, обратиться за пересмотром решения, принятого в автоматическом режиме, а также обжаловать его в установленном порядке. Кроме того, сохраняется возможность получить услугу традиционным способом — путем подачи заявления.

Ознакомиться с проектом можно на Едином портале общественного обсуждения по [ссылке](#).

4. Поправки в Кодекс о правонарушениях, предусматривающие вознаграждение для граждан, вынесены на общественное обсуждение

14 сентября на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменения в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях», которым предлагается регулировать вопросы вознаграждения гражданам за сообщение о правонарушениях. Инициатором проекта является мэрия города Бишкек. Цель инициативы - материально стимулировать общество содействовать уполномоченным органам в защите муниципальных и общественных интересов.

Согласно законопроекту лицо, сообщившее достоверную информацию о готовящемся, совершаемом или совершенном правонарушении, имеет право на денежную выплату. Вознаграждение полагается, если предоставленные сведения способствовали предотвращению правонарушения, установлению личности виновного, привлечению его к ответственности или изъятию полученного в результате нарушения имущества. Сумма вознаграждения устанавливается в процентном соотношении к сумме наложенного штрафа либо стоимости изъятых имущества и составляет от пяти до двадцати процентов. Гражданин вправе требовать сохранения в тайне сведений о его личности, за исключением случаев, когда разглашение требуется по закону или судебному решению. Соучастники правонарушения выплату получить не могут.

Как отмечается в обосновании к проекту, на практике граждане нередко становятся непосредственными свидетелями нарушений, связанных с правилами благоустройства, санитарного содержания территорий, размещением отходов и использованием городской инфраструктуры. Однако действующее законодательство не содержит комплексного механизма материального стимулирования граждан, предоставляющих достоверную информацию. Данный законопроект призван восполнить этот пробел, а порядок выплат и защиты прав информаторов будет определяться Кабинетом Министров.

Разместить свои предложения к данному проекту Закона можно до 14 октября 2026 года на Едином портале общественного обсуждения проектов НПА по следующей [ссылке](#).

5. Проект приказа Министерства юстиции, предусматривающий исключения из квалификационных требований к юридическим представителям, вынесен на общественное обсуждение

16 сентября на общественное обсуждение вынесен проект приказа Министерства юстиции «Об утверждении Положения о порядке применения исключений из квалификационных требований к юридическим представителям в отдельных административно-территориальных единицах Кыргызской Республики». Проект подготовлен во исполнение [статьи 16⁴ Закона «Об Адвокатуре Кыргызской Республики, адвокатской деятельности и юридических представителях в Кыргызской Республике»](#). Как отмечено в обосновании проекта, проект подготовлен в целях повышения доступности юридической помощи для граждан, проживающих в районах, где сегодня недостаточно специалистов, оказывающих такую помощь.

Согласно статье 16⁴ обозначенного Закона, к юридическим представителям предъявляются три основных требования:

- наличие высшего юридического образования;
- не менее одного года стажа работы по юридической специальности;
- прохождение дополнительной профессиональной подготовки по вопросам судебного представительства в Учебном центре адвокатов и получение соответствующего сертификата.

При этом статья 16⁴ Закона предоставляет Министерству юстиции полномочия определять, в каких административно-территориальных единицах и какие именно требования к юридическим представителям *могут временно не применяться*. Такая возможность предусмотрена для того, чтобы учитывать ситуацию с доступностью юридической помощи в разных регионах страны.

Предлагаемый приказ устанавливает порядок использования этого механизма. В проекте указаны шесть районов:

- 1) Жумгалский район Нарынской области;
- 2) Ак-Талинский район Нарынской области;
- 3) Чон-Алайский район Ошской области;
- 4) Чаткальский район Джалал-Абадской области;
- 5) Тогуз-Тороуский район Джалал-Абадской области;
- 6) Тонский район Иссык-Кульской области.

Для лиц с высшим юридическим образованием в указанных районах предлагается временно не применять требования о наличии не менее одного года стажа работы по специальности и прохождении дополнительной профессиональной подготовки. Для лиц, имеющих *другое высшее* образование (не юридическое), предлагается не применять требования о наличии высшего юридического образования и одного года стажа работы по специальности. При этом требование о прохождении дополнительной профессиональной подготовки сохраняется.

Одновременно, проектом приказа предлагается установить, что на всей территории Кыргызской Республики отдельные требования к юридическим представителям не будут применяться при осуществлении представительства:

- по делам о взыскании алиментов;
- по делам о взыскании денежных средств, если цена иска не превышает 10 000 сомов.

Предлагаемые исключения будут действовать до 31 декабря 2028 года включительно. Ознакомиться с проектом приказа Министерства юстиции КР можно [здесь](#).

6. Поправки в Закон о гражданской защите вынесены на общественное обсуждение

9 сентября Министерство чрезвычайных ситуаций вынесло на общественное обсуждение проект поправок в Закон «О гражданской защите». Инициатива призвана обеспечить учет потребностей разных групп населения при подготовке к чрезвычайным ситуациям, реагировании на них и ликвидации их последствий.

Согласно законопроекту в законе предлагается «инклюзивный подход» к гражданской защите. Под ним предлагается понимать совокупность принципов и мер, учитывающих потребности и возможности уязвимых групп населения. Такой подход должен применяться на всех этапах работы с чрезвычайными ситуациями – при их предупреждении, подготовке к ним, снижении рисков, ликвидации последствий и последующем восстановлении.

Проект также расширяет задачи государственной системы гражданской защиты. В частности, предлагается:

- разрабатывать и реализовывать правовые меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с применением инклюзивного подхода, а также с учетом демографических и гендерных особенностей различных групп населения;
- учитывать потребности лиц с инвалидностью и других уязвимых групп при планировании и проведении мероприятий гражданской защиты.

Речь идет, в частности, о лицах с инвалидностью, пожилых людях, детях, беременных женщинах и других гражданах, которым в условиях чрезвычайной ситуации может потребоваться дополнительная поддержка. На практике инклюзивный подход может иметь значение для доступности систем оповещения, планов эвакуации, временных убежищ и гуманитарной помощи.

Согласно справке-обоснованию, проект Закона разработан во исполнение Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2026–2027 годы, а также в целях реализации статьи 11 Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Кыргызской Республикой 13 марта 2019 года Законом № 34. Статья 11 Конвенции предусматривает обязанность государств принимать все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности лиц с инвалидностью в чрезвычайных ситуациях, включая вооруженные конфликты, гуманитарные кризисы и стихийные бедствия.

Таким образом, предлагаемые изменения направлены на то, чтобы система гражданской защиты учитывала особенности и потребности всех категорий населения и обеспечивала равный уровень защиты и безопасности в случае чрезвычайных ситуаций.

Ознакомиться с текстом проекта Закона и справкой-обоснованием к нему можно [здесь](#).

7. Проект конституционного Закона по вопросам чрезвычайного положения и обороны вынесен на общественное обсуждение

11 сентября Министерство обороны вынесло на общественное обсуждение проект конституционного Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в конституционные законы Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» и «О военном положении»).

Проектом предлагается уточнить порядок введения и применения режимов чрезвычайного и военного положения. В частности, предлагается расширить основания для введения чрезвычайного положения, включив в них акты терроризма и вооруженные

инциденты на государственной границе, а также уточнить порядок применения комендантского часа.

Комендантский час — это временное ограничение на нахождение и передвижение граждан. Он вводится на определенный срок для обеспечения общественного порядка и безопасности. В период действия комендантского часа гражданам запрещается находиться вне мест проживания и перемещаться между населенными пунктами без специальных пропусков и документов, удостоверяющих личность. Проектом предлагается определить порядок применения такой меры, включая сроки и время ее действия.

Кроме того, проектом предлагается уточнить перечень мер, которые могут применяться в период военного положения. В частности, предусматривается возможность военной цензуры почтовых отправлений, телекоммуникационных сообщений, публикаций в средствах массовой информации и телефонных переговоров, в том числе направляемых за пределы Кыргызской Республики.

Ознакомиться с проектом и справкой-обоснованием к нему можно на Едином портале общественного обсуждения проектов НПА по следующей [ссылке](#).

8. Поправки в Закон «О беженцах» вынесены на общественное обсуждение

17 сентября на общественное обсуждение вынесен проект Закона «О внесении изменений в Закон «О беженцах»», инициированный Министерством труда, социального обеспечения и миграции. Проектом Закона предлагается установить основания, при которых ходатайство о признании беженцем может не регистрироваться. В частности, это касается случаев, когда:

- человеку ранее уже было отказано в предоставлении статуса беженца и при этом не появились новые или вновь открывшиеся обстоятельства;
- лицо было осуждено вступившим в силу приговором суда за тяжкое преступление, совершённое на территории Кыргызской Республики;
- человек ранее имел статус беженца, но добровольно выехал из Кыргызстана в страну своего происхождения или в третью страну на постоянное место жительства;
- имеются веские основания полагать, что до приезда в Кыргызстан лицо совершило за пределами страны тяжкое преступление не политического характера.

Также предлагается предусмотреть аннулирование статуса беженца, если после окончания срока действия удостоверения беженца человек не обратился за его продлением и не сделал этого в течение последующего года.

В рамках общественного обсуждения свои комментарии к законопроекту представили Общественный фонд «Правовая клиника «Адилет»» и Национальный офис Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Кыргызской Республике. С их позициями, а также с текстом законопроекта и справкой-обоснованием можно ознакомиться по [ссылке](#).

9. Вступил в силу Закон, определяющий дату выборов Президента Кыргызской Республики

17 сентября Президент КР подписал поправки в Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», согласно которым очередные выборы Президента Кыргызской Республики проводятся в четвертую среду января года, в котором истекает срок полномочий Президента Кыргызской Республики, на который он был избран. При этом выборы назначаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики не позднее чем за четыре месяца до дня их проведения.

Ознакомиться с Законом можно по [ссылке](#). 26 сентября 2026 года Жогорку Кенеш принял постановление о назначении даты очередных выборов Президента Кыргызской Республики на среду 27 января 2027 года.

10. Назначена дата проведения очередного Курултая

3 сентября 2026 года за № 309 подписан Указ Президента КР «О проведении очередного V Народного Курултая». Обозначенным Указом назначена дата проведения очередного Курултая на 18 декабря 2026 года. Одновременно, данным Указом утверждено:

- распределение квот 700 делегатов Народного Курултая;
- состав организационного комитета по проведению, выборам и координации делегатов Народного Курултая;
- Временное положение об организационном комитете по проведению, выборам и координации делегатов Народного Курултая.

11. При Институте Акыйкатчы (Омбудсмене) создан общественный совет

При Институте Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики создан общественный совет — независимый консультативно-совещательный и экспертный

орган, предназначенный для постоянного взаимодействия Омбудсмана с гражданским обществом, правозащитными организациями и экспертным сообществом.

Создание совета формирует новый канал гражданского участия в деятельности национального правозащитного учреждения. Предполагается, что его члены смогут привлекать внимание Института Акыйкатчы к актуальным и системным проблемам в сфере прав человека, предлагать темы для мониторинга и участвовать в обсуждении мер реагирования.

Подробнее о создании совета и его членах можно узнать на [сайте Института Акыйкатчы](#).